

Plan Belgrano: Un Plan de/en desarrollo para el Norte

Autora: Paula Inés Quiroga

quiropaula35@gmail.com

Director: Sergio Anibal Chamorro Smircic

Estudiante de la Licenciatura en Ciencias Sociales - UNQ

www.argentina.gob.ar/planbelgrano

Este sitio está actualmente **en desarrollo**. Si encontrás un error o tenés algún comentario contactate con nosotros.



Argentina.gob.ar beta

SERVICIOS ÁREAS PAÍS AYUDA

Inicio / Jefatura de Gabinete de Ministros / Unidad Plan Belgrano

Unidad Plan Belgrano

Impulsamos políticas públicas que promueven el desarrollo del Norte Grande de la Argentina para reducir la desigualdad.

Resumen

Se suele hablar de las economías regionales como un conjunto de economías que componen una homogénea economía nacional. Sin embargo, tras esa pretendida homogeneidad, se velan las relaciones de poder que hacen del tema un asunto de agendas políticas y mediáticas.

Durante las campañas presidenciales de 2015, el de las economías regionales fue un tema que cada candidato prometió revisar. Mauricio Macri, como parte de la Plataforma del programa de Cambiemos hizo mención a su importancia en reiteradas ocasiones y anunció el 29 de septiembre en Tucumán, para el caso del Norte Grande, la futura implementación del Plan Belgrano. Se trata de una promesa de campaña presentada en el marco del desarrollo social, productivo y de infraestructura. En sus discursos, el actual presidente enmarcó el Plan en ejes como la compensación de las desigualdades regionales de las diez provincias del Norte Argentino que están, según dijo el entonces candidato, "postergadas" respecto de otras regiones del país.

Así, el Plan se enmarcó en una proclama de prosecución de objetivos de la Alianza Cambiemos que forma parte de los tres ejes de campaña: "pobreza cero, derrotar al narcotráfico y unir a los argentinos".

A la actualidad no se dispone de un documento oficial del Plan Belgrano, y éste es materia de discusiones y controversias.

Las promesas de campaña se vuelven materia de reclamos y enfrentamientos entre funcionarios, gobernadores, senadores, diputados y el mismo presidente. Quedando así al descubierto la postergación y ambigüedad de un ambicioso programa de campaña anunciado en el pasado septiembre y aun sin implementación.

Palabras clave: desarrollo, Plan Belgrano, economías regionales.

Introducción

Según Slipczuk (2015) el término de “economías regionales” es de un extenso uso, pero del cual no existe una definición exacta. Se suele referir con ellas a las producciones agrícolas y agroindustriales de las zonas extrapampeanas.

“Entre las principales están: los cítricos, las manzanas, las peras, las uvas, las aceitunas, el azúcar, el tabaco, la yerba, la miel y el algodón. Sin embargo, al no ser una diferenciación científica sino más bien práctica, no hay estudios ni estadísticas oficiales que unan a estos sectores, por lo que ver su evolución en el tiempo es casi imposible.”¹

Durante las campañas presidenciales, el de las economías regionales fue un tema que cada candidato prometió revisar. Mauricio Macri, como parte de la Plataforma del programa de Cambiemos hizo mención a su importancia y anunció el 29 de septiembre en Tucumán, la futura implementación del *Plan Belgrano*. El plan forma parte del núcleo de su plataforma electoral y es presentado en el marco del “desarrollo social, productivo y de infraestructura”² del Norte argentino. El entonces candidato, sostuvo que desde su implementación iban a abordarse ejes como la compensación de las desigualdades regionales de las diez provincias³ del Norte Argentino. También en relación a este mismo tema, la agencia pública de noticias Télam: “La iniciativa también propone la creación de la Agencia Nacional de Lucha Contra el Crimen Organizado y radarización de la frontera con la instalación de tres radares en La Quiaca, Tartagal y San Pedro, como medida para combatir al narcotráfico, la trata de personas, el tráfico de armas y el lavado de dinero.”⁴

Sin embargo, a la actualidad, no se dispone de un documento oficial del Plan Belgrano, y en el sitio web <https://www.argentina.gob.ar/planbelgrano> tras diez meses de gobierno, permenece la leyenda "Este sitio web está actualmente en desarrollo". El Plan es materia de discusiones, controversias y ambigüedades. El pasado agosto, tras ocho meses de gobierno, las controversias se volvieron fuertes

¹SLIPCZUK, M. 30 octubre de 2015 ¿Qué son las economías regionales? En: Chequeado. La verificación del discurso público. Disponible en: <http://chequeado.com/el-explicador/que-son-las-economias-regionales/> (consultado el: 19/07/2016)

² ¿En qué consiste el "Plan Belgrano" de Mauricio Macri para desarrollar el norte del país? 01 de octubre de 2015. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1832800-en-que-consiste-el-plan-belgrano-de-mauricio-macri-para-desarrollar-el-norte-del-pais> (consultado el: 19/07/2016)

³ Salta, Jujuy, Tucumán, La Rioja, Catamarca, Misiones, Corrientes, Chaco, Formosa y Santiago del Estero

⁴ Macri presentó en Tucumán el programa Belgrano destinado a impulsar la economías del NOA y NEA. 29 de septiembre de 2015. Telam. Disponible en: <http://www.telam.com.ar/notas/201509/121821-elecciones-2015-cambiemus-tucuman-mauricio-macri.html> (consultado el 19/07/2016)

enfrentamientos en el marco del Presupuesto 2017 y sectores de la oposición denunciaron la desviación de presupuesto desde las provincias del norte hacia la Ciudad de Buenos Aires.

Así, las promesas de campaña se vuelven materia de reclamos y enfrentamientos entre funcionarios, gobernadores, senadores, diputados, y el mismo presidente en el marco de una puja de intereses sectoriales. En estos puntos abiertos quedan al descubierto la postergación y la ambigüedad de un ambicioso programa de campaña, aún sin implementación y con acciones estatales que abren más dudas.

Los anuncios de Macri en Tucumán incluyeron: infraestructura vial, ferroviaria y aerocomercial, tanto de las provincias del norte entre sí, con el centro del país, con los puertos y los países vecinos, proyectos de autovías a los tramos de las rutas 9, 34 y 14, reactivación de los ferrocarriles Belgrano, Mitre y Urquiza y mejoramiento de los aeropuertos de Iguazu, Resistencia, Tucumán y Salta, eliminación de todas las trabas a las exportaciones y retenciones de las economías regionales (a excepción de la que se aplica a la soja), fomento de la citricultura, la producción de **bioetanol** como fuente de energía, la forestación y el turismo, como también mejorar el Fondo Nacional del Tabaco y el Fondo Algodonero.⁵

Macri presentó el Plan como una “vía de desarrollo, crecimiento y unión de los argentinos” pero en su discurso, según sostenemos, más que hacerse referencia a políticas públicas de carácter explícito que persigan el objetivo de modificar las desigualdades interregionales, versan de un contenido de carácter más bien voluntarista, minado de intenciones confesas, pero carente de propuestas en materia de políticas económicas:

“Nuestro objetivo es que esta región de la Argentina se transforme en la zona de crecimiento y progreso (...) Mi compromiso es que todos los chicos de este país sin importar dónde hayan nacido tengan las mismas oportunidades”..⁶

⁵ ¿En qué consiste el "Plan Belgrano" de Mauricio Macri para desarrollar el norte del país? 01 de octubre de 2015. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1832800-en-que-consiste-el-plan-belgrano-de-mauricio-macri-para-desarrollar-el-norte-del-pais> (consultado el: 19/07/2016)

⁶ Macri presentó en Tucumán el programa Belgrano destinado a impulsar la economías del NOA y NEA. 29 de septiembre de 2015. Telam. Disponible en: <http://www.telam.com.ar/notas/201509/121821-elecciones-2015-cambiamos-tucuman-mauricio-macri.html> (consultado el 19/07/2016)

Según consideramos, la inclusión en el discurso de conceptos con un marcado carácter polisémico como “crecimiento y progreso” son materia de ambigüedad, por eso, trataremos en este breve trabajo, de pensar en los vacíos y contradicciones que rodean el Plan de Desarrollo para el Norte y las manipulaciones que se hace del halo semántico de tales conceptos en el discurso oficial (Macri, Cano, etc.).

Aquí, desde el análisis de la situación se buscará dar cuenta de los sentidos que orientan la acción estatal de la alianza de Gobierno a partir del seguimiento del Plan Belgrano desde su anuncio en 2015. Para esto indagaremos en la relación vinculante entre el Plan Belgrano y el relato de las economías regionales.

Objetivos

Nuestro objetivo es, mediante el análisis de fuentes y el trazado de algunas reflexiones iniciales sistematizadas en hilos conductores, ampliar el conocimiento respecto de una política pública que es presentada desde la discursividad oficial como un plan de desarrollo y crecimiento pero, que en materia de desarrollo social, por ejemplo, no excede el mero ámbito discursivo.

- Analizar el Plan Belgrano de la alianza Cambiemos y la relación con el relato de las economías regionales.
- Problematizar las relaciones de fuerzas de los actores económicos y sociales que conforman socialmente los territorios.
- Pensar la relación potencial entre el Plan Belgrano y los denominados “Think Tank”.

Metodología

Debido a la falta, hasta el momento, de un texto oficial del Plan Belgrano (con objetivos, origen de los recursos, plazos, etc), tomamos aquí como material de análisis el proyecto oficial de la campaña 2015 de Cambiemos y el decreto n° 12 de diciembre del mismo año, mediante el cual se crea la Unidad Plan Belgrano sin la explicitación de programa gubernamental alguno. Por esto,

complementamos el análisis con noticias, entrevistas periodísticas, gráficas y radiales, declaraciones públicas sobre el tema por parte de funcionarios y representantes, etc. que nos sirvan en el relevamiento de información relacionada con el tema. Y un “documento de opinión” de Luis Fernando Furlán (2015): “El Plan Belgrano: una prometedora iniciativa estratégica y geopolítica para la república Argentina”, publicado en el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) del Ministerio de Defensa de España. El descubrir este documento en el relevamiento de bibliografía y fuentes, nos llevó a incluir en el trabajo la potencial vinculación de un Plan que fue presentado como un programa de incentivo y desarrollo de las economías regionales con los llamados “tanques de pensamiento” debido al interés que suscita el tema en un organismo internacional como el Ministerio de Defensa Español.

Con el fin de problematizar la relación expuesta en el Plan Belgrano respecto de las economías regionales, se analizarán brevemente los territorios del NOA y el NEA como territorios conformados socialmente mediante redes de poder. (Santamaría, 1986).

Conformación social de los territorios

Las relaciones de poder conformadas y reproducidas por los actores en los territorios, son la clave sociohistórica para comprender la conformación social de los mismos. Las relaciones de poder entre los actores del territorios se definen como alteridades, es decir, una diferenciación entre “un nosotros” y “los otros” enfrentados en las relaciones de las que forman parte (Manzanal, 2007).

El poder hegemónico y la territorialidad que delimita los territorios, tienen una base económica capaz de institucionalizar reglas y demás prácticas simbólicas que permite a los actores sociales dominantes imponerse frente al resto de los miembros del territorio. Este juego de poder se da dentro de una red de relaciones, en las diversas prácticas que los actores llevan adelante.

“...los actores sociales que lideran el poder económico de base rural y agroindustrial, jugaron y juegan acciones de importancia; demostrativas tensiones que enervan esa compleja, heterogénea y desigual relación de poderes entre gobernantes y gobernados, que se traduce en diferencias territoriales” (Girbal-Blacha y Cerdá, 2011).

Por lo tanto, quienes detentan el poder económico son quienes podrán, de una manera u otra, ejercer poder hegemónico sobre los territorios, lo cual se traducirá en instituciones, tipos de legislaciones, repartición de roles, actividad económica a desarrollar, etc.

El marco de la conformación social de los territorios, permite pensar en las relaciones de poder que los atraviesan y reproducen, y conjeturar sobre la probabilidad del anuncio del Plan Belgrano Norte en Tucumán, como lugar no casual.

Think tank en la política

Una de las características de la política contemporánea, son los llamados Think Tank. De un tiempo a esta parte, en coincidencia en América Latina con el fin de los estados dictatoriales, se ha producido un paulatino desplazamiento ideológico desde el Estado, los partidos políticos y las universidades, hacia nuevos espacios de reflexión y generación de ideas, estos reciben el nombre de Centros de Estudio, Fundaciones, ONG's o simplemente Think Tanks por la falta de un equivalente en español. Estas organizaciones, surgen como espacios de reflexión privados, ajenos a la calidad científica que se atribuye a los centros académicos tradicionales, pero de fuerte incidencia en la formulación y aceptación de políticas públicas. Su financiamiento y organización suelen depender de mecenazgos, donaciones privadas o internacionales, lo cual impide dimensionar con exactitud qué tipo de conocimiento se intenta desarrollar y sobre todo, para qué fines. El enfoque dirigido hacia la generación de “conocimiento práctico”, provisto de una carga no siempre explícita y presentada como no ideológica, o bien ajena a toda neutralidad axiológica, plantea numerosas cuestiones de fondo respecto de la legitimidad técnico-científica de tales organizaciones, sobre todo cuando sus opiniones adquieren la forma de un insumo esencial para la decisión política, cuya legitimidad, al menos teóricamente, sigue siendo de origen democrático. (Gárate, 2007)

En cuanto a las funciones de estas asociaciones de pensamiento, autores como Weaver (1989), Boucher, S., Royo, M., & Lamy, P. (2006) en (Gárate, 2007) , identifican las funciones principales de los Think Tank, de la cuales introducimos dos en la siguiente tabla:

Tabla 1.

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">● Fuente de ideas sobre políticas públicas: En general, se trata de explorar y popularizar ideas que pueden no ser políticamente realizables en el corto plazo, pero que gradualmente pueden lograr aceptación entre los tomadores de decisiones.● Fuente de autoridad técnica: Los investigadores de los Think Tanks suelen ser consultados por los medios de comunicación en tanto fuentes “autorizadas” de información y opinión. Al mismo tiempo, las demandas de los medios son apoyadas por los gerentes de estas instituciones de pensamiento, convencidos de que un alto perfil público puede mejorar la imagen de la organización y aumentar las opciones de financiamiento. |
|--|

Aquí nos interesa su función como elaboradores de políticas públicas (policy makers), y, particularmente, el estudio del Plan Belgrano y el por qué es avalado y halagado por el Ministerio de Defensa de la otrora Patria colonizadora.

La problematización de los Think Tank resulta relevante debido al número, cada vez mayor, de los profesionales y funcionarios del país formados o que trabajan en aquellos centros de pensamiento, que, a la vez que se presentan como independientes, están íntimamente ligados al poder público mediante las imbricaciones entre sus gerentes, directores, etc. y el acceso de éstos al poder público (ídem). Diferentes funcionarios de la actual administración nacional abrevan en estos Tanques ya sea porque formaron parte o le sirvieron como plataforma de campaña.

En este punto, cabe remarcar que, respecto del origen del Plan, su titular, José Cano, el 20 de diciembre de 2015 en una entrevista radial con FM *Rock & Pop*, señala como antecedentes a la Fundación Pensar Think Tank de Cambiemos (www.fundacionpensar.org) y al Instituto de Políticas Públicas de Tucuman (www.ipptucuman.org):

“...Hemos trabajado inclusive con dirigentes nuestros, de nuestro instituto de políticas públicas de la provincia de Salta, de Jujuy, con la Fundación Pensar, se viene trabajando desde hace más de un año en una idea que nosotros plasmamos en un proyecto de ley en 2011, cuando yo era senador nacional, un grupo de historiadores y sociólogos, digamos ingenieros, distintas especialidades y organizaciones de la sociedad...”⁷

⁷CANO, José (20/12/2015) Entrevista radial en Diario del Futuro. FM Rock and Pop. 10:15 am. Recuperado en: <http://radiocut.fm/audiocut/jose-cano-en-diario-del-futuro>

IEES un tanque de pensamiento español que vigila el desarrollo latinoamericano

En una publicación del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) del Ministerio de Defensa de España, Luis Furlán (2016), sostiene que el Plan Belgrano tiene una importante impronta “desarrollista”⁸

Según Furlán:

“Como referente histórico, Mauricio Macri ha manifestado su admiración por el doctor Arturo Frondizi (Presidente de la Nación argentina entre 1958 y 1962) y por el pensamiento del desarrollismo que orientó el gobierno de ese estadista; justamente, en distintas ocasiones, Macri y algunos de sus colaboradores señalaron que la alianza Cambiemos pretendía otorgarle al gobierno un perfil desarrollista”⁹

Y agrega, que el doctor Arturo Frondizi poseía un espíritu federal y una profunda vocación de integración nacional, que le resultan asimilables a Macri:

“Una integración que significa la transformación del interior rescatando sus vastas extensiones empobrecidas y desoladas, para la obra transformadora del trabajo humano, dotado de las posibilidades de la ciencia y la técnica moderna; la superación de la pobreza, mediante la creación de oportunidades de progreso para todos; la modernización y expansión de la educación a través del logro de las bases materiales que apunten el desenvolvimiento...”¹⁰ (Frondizi citado por Furlán)

Para Esteva (2000), el concepto de desarrollo “ocupa el centro de una constelación semántica increíblemente poderosa” en tanto fuerza directriz del pensamiento de la modernidad, el autor sostiene que “pocas palabras son tan pobres, tan frágiles y tan incapaces de ofrecer sustancia y significado al pensamiento y a la conducta” y que, por ello, su uso requiere un tratamiento particular.

“Al decir desarrollo mucha gente está diciendo lo contrario de lo que quiere transmitir. Todo el mundo se confunde. Utilizándolo, de manera acrítica, tan cargada de connotaciones -y condenada a la extinción-, están transformando su agonía en una condición crónica. Desde el cadáver sin enterrar del desarrollo se han empezado a propagar todos los tipos de peste. Ha llegado el momento de desvelar el secreto del desarrollo y de verlo en toda su crudeza conceptual.” (Esteva, 2000)

En el caso que analizamos, consideramos que se trata de un abuso del concepto, que las declaraciones oficiales buscan agrupar ideas y criterios contradictorios mediante lo no dicho, lo metafórico, lo alegórico, etc. Según el mismo autor, la palabra “desarrollo” es un concepto cuyos

⁸ La misma apreciación es también formulada en diferentes notas sobre el presidente (Ejemplo: Pagni “Un perfil gerencial y un plan político” en La Nación el 26 de noviembre de 2015).

⁹ FURLAN, Luis Fernando. (2016). El Plan Belgrano: una prometedora iniciativa estratégica y geopolítica para la República Argentina. Instituto Superior de Estudios Estratégicos.

¹⁰ ídem.

límites resultan imprecisos e indefinidos. Sus contornos son tan imprecisos como los de una ameba, un mero algoritmo cuya significación depende del contexto en el que se emplea.

“Puede aludir a un proyecto de viviendas, a la secuencia lógica de un pensamiento, al despertar de la mente de un niño, a una partida de ajedrez o al crecimiento de los pechos de una adolescente. Pero, incluso si adolece de una tal falta de precisión, se encuentra firmemente asentado en la percepción popular y en la de los intelectuales. Y siempre aparece como una evocación de significados en los que la persona que lo utiliza se encuentra irremediabilmente atrapado.” (Ídem)

Para Roig (2008) “desarrollo” es uno de los conceptos más paradójicos de la retórica académica y política y es incuestionable, aunque carezca de una definición unívoca y consensuada. La multiplicidad de adjetivos que lo suelen acompañar: “sustentable”, “duradero”, “humano”, “equitativo”, “inclusivo” no hacen más que aportan a su confusión conceptual. El concepto puede tener valor de programa gubernamental pero no se les puede otorgar el estatus científico que algunos pretenden.

Así, la cita que Furlán toma de Frondizi y su comparación con Macri, aseguran que el Plan Belgrano liderado por la Alianza Cambiemos se asocie con *el avance y el progreso*. Para nosotros, el concepto se halla a nivel nacional, atravesado por una historia que remite a un camino frustrante de idas y venidas, y la comparación en el contexto actual resulta anacrónica y pertenece a la serie polisémica de funciones que señalan Roig y Esteva.

Así, si bien el “desarrollo no se puede desvincular de las palabras con las que se formó –crecimiento, evolución, maduración-” (Esteva, 2000), es en relación a esta imposibilidad desvinculante; que el “problema no radica en la pluralidad o en la contradicción de sus definiciones sino en los usos políticos que de él se hacen” (Roig, 2008).

Argentina: “la punta de lanza para romper el eje bolivariano”

Según la publicación del Instituto Español de Estudios Estratégicos, el Plan Belgrano tendría incidencia en los campos de seguridad, defensa y política exterior, tanto, regional como intra-regionalmente.

“... un asesor del presidente argentino advirtió: No se equivoquen: La apuesta más importante de la política exterior de Macri no será Europa ni Estados Unidos o China en lo inmediato. La mayor apuesta es América Latina. En coincidencia con lo expresado, se aprecia una tendencia a tomar distancia respecto al eje Norte-Sur,

de corte bolivariano, integrado por Venezuela, Ecuador, Bolivia y Argentina, y reorientar la política exterior en sentido EsteOeste con un nuevo eje formado por Argentina, Brasil y Chile“.¹¹

En el mismo contexto de cosas, Martín Dinatale en La Nación el 05 de diciembre de 2015¹², sostuvo respecto de las visitas a Chile y Brasil que Mauricio Macri realizó el día anterior a la fecha de publicación de la nota, que éstas eran:

“el prelude de un objetivo concreto que se trazó el presidente electo como parte de una ambiciosa estrategia diplomática de largo aliento: aspirar a convertirse en el nuevo líder de la región en los próximos años, con la ayuda de eventuales vientos de cambio ideológico”.

Y agregó:

“En paralelo, quiere darle al Mercosur una fuerte impronta económica para un bloque que en los últimos años se politizó al extremo. La embestida contra Venezuela y el pedido de suspenderla del Mercosur por el eventual incumplimiento de la cláusula democrática es la punta de lanza de un plan mayor: romper con el eje bolivariano en la región que construyeron Kirchner y Chávez (...)

El gesto de Macri de acercarse a Michelle Bachelet forma parte de una mirada hacia la Alianza del Pacífico, que profundizará el gobierno macrista en contraposición a la diplomacia kirchnerista que desatendió los lazos con Chile. La visita a Bachelet también es un hoja de ruta que se impuso el presidente electo para avanzar hacia eventuales proyectos futuros de la Argentina, como el Acuerdo Estratégico Transpacífico (TPP), que firmaron recientemente Estados Unidos, Chile, México, Perú, Japón y otros países de Asia.”

El discurso de Cano

A partir de sus declaraciones en la radio ya nombrada, sostenemos que se ponen en evidencia los intereses privados que despierta el Plan en fundaciones no gubernamentales e internacionales. Y, además, que en materia de inclusión social e intervención en las desigualdades regionales, el Plan no rebasa lo meramente discursivo.

Así, en la misma entrevista, el titular de la Unidad creada por decreto el 10 de diciembre, sostiene que el Plan tiene:

“...dos matrices (...) un programa de inversiones en infraestructura y en logística muy importante, a diez años. Y otro que es lo que se denomina “pobreza cero” que tiene un componente absolutamente social y que se aspira a concretarlo en los primeros cuatro años de la gestión de gobierno. Y bueno... en ese sentido ya han habido decisiones importantes, se que se han tomado y otras que en las próximas horas se van a tomar. La eliminación de las retenciones ha sido muy importante para nuestras economías regionales que estaban realmente en una situación de quebranto, pero que con eso solamente no alcanza por las asimetrías de lo que yo le planteaba a usted en términos de lo que significa producir por regiones y se está estudiando un mecanismo que está contemplado en el Plan Belgrano, que es la compensación por fletes, es decir, un reintegro a los productores de nuestra región en los términos que implica trasladar nuestra producción al puerto y una decisión muy importante que tomó el presidente Macri y que forma parte de nuestra propuesta de campaña y que generó una enorme expectativa acá en Salta en Jujuy, en Tucuman. Y que yo estuve acá reunido el día miércoles con todos los

¹¹ FURLAN, Luis Fernando. (2016). El Plan Belgrano: una prometedora iniciativa estratégica y geopolítica para la República Argentina. Instituto Superior de Estudios Estratégicos. Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2016/DIEEEEO19-2016_PlanBelgrano_LuisFurlan.pdf (consultado el 01/07/2016)

¹² Martín Dinatale. 5 de diciembre de 2015. Dos visitas para empezar a construir un nuevo liderazgo en la región. La Nación. Disponible en : <http://www.lanacion.com.ar/1851696-dos-visitas-para-empezar-a-construir-un-nuevo-liderazgo-en-la-region>

industriales de la región de las tres provincias, con las entidades cañeras el día de ayer. Porque bueno, el presidente tomó la decisión de incrementar el corte de las naftas con bioetanol al 2% y eso va a resolver hoy una grave problema que tenemos que es la situación de crisis de la actividad azucarera (...)”¹³

En consonancia con las declaraciones del presidente, las del titular de la Unidad Belgrano no escapan a ambigüedades y controversias, pues, las asimetrías a las que hizo referencia al comenzar la entrevista:

“obras de infraestructura que hacen falta hacer en la región para evitar que la gente se inunde, que se inunde y que pierda todo (...) recuperación del Belgrano y del Mitre” (...) (compensación a “los productores de nuestras región estaban sometidos a la misma presión fiscal, las mismas retenciones, con el agravante que tenemos que incorporar un 30%, un 35 % a nuestro costo de producción en la distancia al puerto, es decir el flete (...)”

"...habitan 8.700.000 habitantes tienen las regiones del NOA y el NEA, el 21 % de la población argentina, y en ese número de pobladores se encuentran, el 25 % de niños de cero a 10 años y cuando uno analiza la inclusión escolar, quienes son los que llegan a la universidad, claramente un joven , un niño que nace en nuestra región tiene muchas menos posibilidades de un niño que nace en el centro del país. Y esto llevó a diseñar un programa, un plan, que se denomina Plan Belgrano que tiene que ver también con lo que vamos a festejar el año que viene, que es la declaración de 200 años de la independencia. Entonces bueno, tiene dos matrices el Plan (...)”¹⁴

No tienen (solamente) como sujetos de la oración a los productores cañeros con capacidad de industrializarse, sino a al Pueblo del norte argentino, a los niños del norte que no acceden a la educación, etc. respecto de quienes el funcionario no volvió a hacer mención ni explicitó ninguna política pública que intervenga en tal asimetría.

Así, el déficit en materia educativa expuesto por el empresario, no va más allá del planteo del problema, pues, no hay ninguna mención en la entrevista a *Rock & Pop*, ni hasta el momento en ninguna otra fuente consultada por nosotros, que verse respecto de una política estatal de intervención en las desigualdades interregionales.

Para nosotros, las políticas públicas del Plan Belgrano llevadas adelante por la gestión, buscan dar solución a un reclamo interempresarial, eliminado los cargos por fletes, los impuestos a las importaciones y subiendo el porcentaje de corte de bioetanol, pero, a la vez, son indiferentes a las problemáticas sociales más allá de los discursivo.

En este mismo sentido, pueden leerse las declaraciones de José Cano a la agencia oficial de noticias Télam el 24 de abril del corriente año:

¹³ Ídem.

¹⁴ Ídem.

"Hay que terminar con un ciclo histórico que hace que quienes vivimos en el norte tenemos que sufrir el desarraigo y mirar permanentemente la salida laboral en el sur o en el centro del país" (...), además, planteó la necesidad de poner fin a la "matriz perversa que hace que en algunas provincias el 100 % de los presupuestos esté destinado a sueldos y que la única posibilidad de trabajo esté dada por el Estado."

Nosotros consideramos que el discurso de Cano, enmascara tras la pretensión de igualación regional a dos ideas fuerza del credo neoliberal (Ezcurra, 1998): **el trabajo como un costo y la proclama de reducción necesaria de empleados y funcionarios públicos.**

Acción empresarial y Acción estatal: El caso de la Alianza Cambiemos

Para Basualdo (2000) el transformismo argentino es la forma que adquiere la dominación en la etapa inmediatamente posterior a la dictadura militar. Esta dominación, hoy llamada gobernabilidad, se realiza sobre la base de la integración de cuadros políticos de las clases populares, "su decapitación y aniquilamiento por un período muy largo" (Gramsci citado por Basualdo).

"La opción de los sectores dominantes fue avanzar en la redefinición del sistema político y de la sociedad civil mediante una estrategia negativa que continúa la tarea dictatorial pero por otros medios. Es negativa, porque no pretende construir consenso sino impedir la organización de los grupos subalternos, inhibiendo su capacidad de cuestionamiento (...) mediante un proceso de integración de las conducciones políticas y sociales de los sectores populares (...) A lo largo de las últimas décadas, son cooptados cuadros políticos, dirigentes sindicales, etc., que conservan e incluso en algunos casos fortalecen sus liderazgos debido al respaldo que encuentran en los sectores de poder." (Basualdo, 2000)

En el proceso de transición del kirchnerismo al gobierno de Cambiemos, en nuestra opinión, ya no se trata de una estrategia de cooptación sino de un gobierno "atendido por sus propios dueños"¹⁵, es decir, con la utilización en mayor medida de cuadros propios de la clase dominante, directores y gerentes de empresas y fundaciones en los cargos en el ejercicio del poder público.

Por ello, sostenemos a Basualdo (2002) que el objetivo político sigue siendo "perpetuar la dominación impidiendo sistemáticamente la formación de una clase dirigente por parte de los grupos adversarios". Con la diferencia de que hoy, es por medios como la articulación de funcionarios y empresarios en fundaciones. Esto puede leerse inclusive en las declaraciones del mismo Cano, quien en la misma entrevista a Rock & Pop, declaró que han estado:

¹⁵ Fernando Krakowiak, 1 de marzo de 2016 "El país atendido por sus propios dueños". Página/12. Disponible en línea en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-289451-2016-01-03.html> (Consultado el 10/07/2016)

“...trabajado inclusive con dirigentes nuestros, de nuestro instituto de políticas públicas de la provincia de Salta, de Jujuy, con la Fundación Pensar, se viene trabajando desde hace más de un año en una idea que nosotros plasmamos en un proyecto de ley en 2011(...). Y esto llevó a diseñar un programa, un plan, que se denomina Plan Belgrano que tiene que ver también con lo que vamos a festejar el año que viene, que es la declaración de 200 años de la independencia. Entonces bueno, tiene dos matrices el Plan (...)”¹⁶

Así, la cooptación, como el consenso y la represión siempre están presentes en la conformación de un bloque histórico, su especificidad consiste en la importancia que asume cada una de ellas y la manera en la que se combinan (Basualdo, 2000).

Según sostenemos, la presente etapa de fogueo de sus propios intelectuales orgánicos es una tarea primordial para asegurar la valorización financiera directamente desde la implementación y ejecución de las políticas públicas financieras. Si el Kirchnerismo tuvo políticas que beneficiaron a Carlos Blaquier del Grupo Ledesma¹⁷, la Alianza Cambiemos ha designado al sobrino de éste, Luis María Blaquier (Grupo Ledesma, ex director del Grupo Clarín y ex ejecutivo de Goldman Sachs), como Director del Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSES.

Para nosotros, el papel de las fundaciones Sophia, Pensar, Crecer, Creer, Fundar, SUMA y Formar sirven de “semilleros de funcionarios”¹⁸ orgánicos que ocupan cuadros administrativos y financian su actividad política a través de estas estructuras. En el mismo sentido se podría señalar a un conjunto de universidades privadas fundadas en los años 90’ durante el auge neoliberal en Argentina.

“Esos intelectuales orgánicos propios debían garantizar el surgimiento de ‘una elite dirigente que les permitiera modelar el sentido común y disputar el poder político sin la mediación de los partidos tradicionales. Para asegurar sus intereses corporativos debían ampliar su influencia social de manera que los mismos fueran asumidos como propios por la sociedad en su conjunto y especialmente por los sectores populares”¹⁹ (Horacio Verbitsky citando a CIFRA-FLACSO 14-2-2016)

La Alianza Cambiemos en el Ejecutivo y el caso del bioetanol.

Mauricio Macri asumió la presidencia el 10 de diciembre de 2015, y el día mismo de la asunción se creó oficialmente, por Decreto N° 12 de 2015, la Unidad Plan Belgrano, en el ámbito de la Jefatura

¹⁶ Ídem.

¹⁷ Los negocios de Blaquier con el Gobierno, detrás de la ruptura de la UIA, 10 de febrero de 2011. La política online. Disponible en línea: <http://www.lapoliticaonline.com/nota/50090/> (Consultado el 10/07/2016)

¹⁸ FUEGO SIMONDET Javier. 29 de noviembre de 2015. Sophia y Pensar, los semilleros que nutrieron los equipos del macrismo. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1849827-sophia-y-pensar-los-semilleros-que-nutrieron-los-equipos-del-macrismo>. (Consultado el 23/09/2016)

¹⁹ VERBITSKY Horacio. 14 de Febrero 2016 “La madre de todas las batallas”. Disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-292460-2016-02-14.html> (Consultado el 10/07/2016)

de Gabinete de Ministros de la Presidencia de la Nación²⁰. El programa estatal es encabezado por José Cano, odontólogo, ex legislador de Tucumán, y ex candidato a gobernador por la misma provincia (primero por la UCR y después por la CC).

El 5 de febrero del corriente año, el presidente electo estuvo en el ingenio tucumano la Trinidad, donde sostuvo:

“Han logrado miles y miles de argentinos llevar a cabo una actividad que les permita crecer, desarrollar sus familias. Por eso hoy anunciar que el corte de bioetanol en nafta va de 10 a 12 garantiza el crecimiento de la región.

Y no sólo a esta industria que sufre la volatilidad de los precios internacionales le permite una mayor estabilidad, sino que también nos ayuda y nos impulsa en ese otro compromiso que tenemos de estar todos unidos, que es el de cuidar el medioambiente. Y el alcohol va a reemplazar el consumo de naftas, el alcohol va a ayudar a que no contaminemos el medioambiente, y además va a permitir que terminemos con esos contratos llenos de corrupción que nos llevaron a la importación.”²¹

Así, las promesas de campaña respecto de infraestructura vial ferroviaria y aeroportuaria, de inversiones en materia de vivienda, de redes fluviales y cloacales, etc. dieron un giro hacia la producción de **bioetanol** y el cuidado del medioambiente.

Según conjeturamos, el giro en el discurso se debe a que la Alianza Cambiemos se orienta en la correlación de fuerzas entre el capital y el trabajo, hacia el favorecimiento de un mayor grado de penetración de formas capitalistas avanzadas en los territorios “más avanzados” del norte, favoreciendo a aquellos empresarios agrarios que cuentan de antemano con la ventaja tecnológica y capital.

Según Matías Longoni en Clarín el 30 de agosto del corriente año:

“En la Argentina son muy pocos los ingenios azucareros adaptados para vender la electricidad excedente que generan al mercado mayorista, diversificando sus fuentes de ingresos. Lo hace Tabacal, en el norte de Salta, con unos 30 MVh, y el tucumano Colombres, con 4 MVh.”²²

Aquí, nos proponemos profundizar en la posibilidad de que los beneficiarios de las políticas del gobierno, son los empresarios agroindustriales portadores de ventajas comparativas, quienes,

²⁰ Decreto 12/2015. Secretaría de Coordinación Interministerial, Secretaría de Coordinación de Políticas Públicas, Sistema Federal de Medios y Contenidos Públicos y Unidad Plan Belgrano. Creación. 10/12/2015. Disponible en: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/255000-259999/256605/norma.htm>

²¹ Palabras del Presidente de la Nación en Tucumán. Viernes 05 de febrero de 2016. Casa Rosada. Discursos. Disponible en: <http://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/35464-palabras-del-presidente-de-la-nacion-en-tucuman>

²² LONGONI, Matías. 30 de agosto de 2016. La caña da para todo: azúcar, bioetanol y ahora, electricidad. Clarín. Disponible en: http://www.ieco.clarin.com/cana-azucar-bioetanol-ahora-electricidad_0_1640835951.html

además de contar con las condiciones de innovación técnica y tecnológica -y, por tanto, ser quienes tienen el poder de competir en el mercado del bioetanol- son, además, destinatarios de los subsidios estatales, siendo los trabajadores cañeros, los sectores perjudicados en la intervención estatal en el conflicto capital-trabajo.

Conflicto interempresarial

Más allá de las declaraciones oficiales, el conflicto inter-regional y también inter-empresarial se pone en evidencia cuando no todos los actores económicos se perciben partícipes principales de las políticas estatales; así, el diario la Nación titula el 12 de febrero de 2016 sobre el “Alivio en la industria azucarera” debido a que:

“los principales actores de la industria azucarera nacional recibieron como un salvavidas el anuncio realizado en esta provincia por el presidente Mauricio Macri sobre el incremento del 10% al 12% en el corte de etanol en las naftas.

Es que la medida significará un aporte de \$ 1800 millones anuales para la principal actividad agroindustrial tucumana y una de las más importantes del NOA, que se encuentra en crisis por el bajo precio en el mercado interno como consecuencia de una sobreoferta de producción. También afecta al sector una pronunciada baja en los precios internacionales, por razones similares.”²³

Al día siguiente (el 13 de febrero de 2016), el mismo diario, publica entre sus titulares sobre la “Desazón de etanoleros de maíz” cordobeses. Y sostiene que:

“Los productores de etanol de maíz afirman haber sido "discriminados" por el Gobierno nacional en la suba del porcentaje de corte que utilizan las petroleras en las naftas, que pasará del 10 al 12%. La medida se tomó para beneficiar a la industria azucarera por los excedentes de producción.

Ya hay una diferencia en el precio, puesto que el litro de etanol de caña se paga 20 por ciento más que el de maíz, que cuesta 10 pesos.

"No nos escucharon; la medida global es buena, pero nosotros quedamos doblemente discriminados", dijo a LA NACIÓN Patrick Adam, director ejecutivo de la Cámara de Bioetanol de Maíz (Biomáiz)”²⁴.

A partir de este conflicto interregional, nos resulta interesante pensar en la “realidad regional” en términos de territorialidad, y pensar que allí se constata la persistencia del conflicto de la conformación socio-económica regional de los actores económicos. En convergencia, mediante la observación del conflicto inter-empresarial conjeturamos que existe un evidente diferencial de

²³ LÓPEZ, Fabián. 13 de febrero de 2016. Alivio en la industria azucarera. La Nación. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1870284-alivio-en-la-industria-azucarera> (consultado el 19/07/2016)

²⁴ ORIGLIA, Gabriela. 13 de febrero de 2016. Desazón de etanoleros de maíz. La Nación. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1870285-desazon-de-etanoleros-de-maiz> (consultado el 19/07/2016)

poder en las relaciones de fuerzas entre las provincias que integran formalmente el Plan y el gobierno nacional.

Según nuestra hipótesis la relación de fuerzas se orienta en el sentido al mayor grado de penetración de formas capitalistas avanzadas en los respectivos territorios, donde la intervención de la acción estatal, o sea el Estado, busca establecer alianzas de poder con grupos empresariales determinados.

Los empresarios agroindustriales tucumanos, además de ser quienes cuentan con las condiciones de innovación técnica y tecnológicamente -y, por tanto, quienes pueden competir en el mercado externo del bioetanol- son los actores que obtendrán los subsidios estatales.

Según nosotros, de esta forma los recursos públicos serán parte del capital que financie a los sectores dominantes de la agroindustria azucarera y los consagre, además, como los triunfadores en una correlación de fuerzas por el negocio del etanol en un contexto en el cual, su comercialización se ha vuelto uno de los negocios que promete más inversiones²⁵ por parte del Estado, permitiéndoles a estos empresarios, la obtención de altos niveles de ganancias sin riesgo.

En este contexto de cosas, desde la propuesta oficial se sigue apelando a la homogeneización del norte y se invisibilizan los conflictos interregionales.

Conflicto Político

Según relevó La Nación, el 13 de febrero, Cano criticó el reclamo de los gobernadores por la demora en la implementación del Plan y apeló a la paciencia de los mismos: “se quejó de la *"urgencia"* de los mandatarios provinciales, particularmente, los de signo justicialista, que sin contemplar la "compleja situación macro económica" que heredó el gobierno de Cambiemos de la administración kirchnerista, exigen que "se licite en cuatro meses una autopista, que en 30 años de democracia y 25 de gobierno del mismo signo político que ellos, no se ha realizado"²⁶. Según

²⁵ BERTELLO, Fernando. 13 de febrero de 2016. Etanol: el negocio que promete más inversiones. La Nación. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1870286-etanol-el-negocio-que-promete-mas-inversiones> (consultado el 19/07/2016)

²⁶ Ídem.

consideramos, la estrategia discursiva oficial, al igual que en relación a otros conflictos económicos, sociales y políticos, versa respecto de apelaciones al pasado reciente como forma de elusión de los problemas de Estado.

Por su parte, en el mismo contexto, el de la primer visita oficial a Tucumán, Mauricio Macri, acompañado por el gobernador Juan Manzur y José Cano, desde el playón del ingenio La Trinidad “convocó” a los azucareros a “invertir más, tecnificar, modernizar, ampliar las destilerías para producir más alcohol cada día” y sostuvo que “necesitamos que se invierta porque ahora hay “reglas de juego estables.”²⁷

Llegado septiembre, la falta de definiciones concretas sobre el Plan Belgrano fueron nuevamente eje de las críticas al oficialismo. En esta oportunidad, fue durante el debate sobre el Presupuesto 2017, que se abrió el 20 del corriente mes en Diputados. Allí, El diputado salteño Kosiner, denunció:

"No entendemos por qué el Plan Belgrano no tiene imputación propia en el Presupuesto. El Presidente lo nombra en su discurso pero no podremos obtener información en ningún lado ni que nadie diga qué representa"(...)no es lo mismo un plan de obras", como había prometido **Mauricio Macri**, que inversiones que se hacen de manera aislada en distintas áreas y sin coordinación entre sí."(...)Hay que replantear la discusión de qué es el plan Belgrano. Hasta ahora es una simple planilla de Excel"²⁸

En el mismo marco de cosas, el diputado nacional Alejandro Snopek:

“...puso en la mira al Plan Belgrano. El legislador jujeño afirmó que el presidente Mauricio Macri reorientaría fondos del norte para obras en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a través de un decreto de necesidad y urgencia. El decreto 797, que modifica las partidas del Presupuesto 2016, desató la polémica.”²⁹

Según Martín Rodríguez, en un informe publicado el 17 de agosto en El Tribuno: “solo en los papeles, el programa compensaría años de olvido con un presupuesto millonario en infraestructuras para diez provincias del norte del país”³⁰.

²⁷El Presidente Macri anunció más bioetanol para naftas, una medida que beneficia a los azucareros. Discursos. Viernes 05 de febrero de 2016. Casa Rosada Presidencia de la Nación. Disponible en: <http://www.caserosada.gob.ar/informacion/eventos-destacados-presi/35462-el-presidente-macri-visito-la-provincia-de-tucuman> (consultado el 01/07/2016)

²⁸ Reclamos en Diputados porque el Plan Belgrano no aparece en el Presupuesto. 20 de septiembre de 2016. Letra P. Disponible en: <http://www.lettrap.com.ar/nota/2016-9-20-reclamos-en-diputados-porque-el-plan-belgrano-no-aparece-en-el-presupuesto-2017>. (Consultado el 23 /09 /2016)

²⁹Martín Rodríguez. 17 de agosto de 2016. Plan Belgrano: las obras, recién en el presupuesto 2017. El Tribuno. Disponible en: <http://www.tribuno.info/plan-belgrano-las-obras-recien-el-presupuesto-2017-n750705>. Consultado el 23/09/2016)

³⁰Idem.

Conflicto capital-trabajo

Télam, informó el 26 de mayo de 2016 que los trabajadores del Ingenio Ledesma “anunciaron un paro por tiempo indeterminado en el mayor ingenio azucarero del país.”³¹ En el mismo marco de cosas, Portal Caña, una fuente sindical tucumana, el 16 de junio de 2016, hizo público que en “Jujuy: En el Ingenio La Esperanza son 478 los trabajadores que no continuarán”³². En la misma nota se expone que Carlos Parodi, jefe de Gabinete salteño, “negó que el Gobierno Nacional haya girado los \$3.000 millones que el responsable del Plan Belgrano, José Cano, anunció previamente.”

El una publicación del 9 de julio, el diario Norte de Corrientes confirmó que las obras se activarán en 2017³³ e informó que el ministro de Obras y Servicios Públicos de la provincia, Aníbal Godoy, sostuvo que:

“En la última reunión que se realizó en Buenos Aires con los ministros de Obras de todo el país, nos informaron que la demora de la marcha de las obras dentro del Plan Belgrano obedecen a la demora que hay en acceder a los créditos internacionales”

Según el mismo diario:

A casi siete meses de haber sido lanzado el Plan Belgrano para el NEA-NOA (...) que pilotea el radical tucumano, José Cano- no ha logrado pasar de las promesas a las obras concretas y se expone en forma creciente a los cuestionamientos de las provincias, que ponen en duda el rol del organismo que fue creado para agilizar las inversiones.

Ante cada planteo de las provincias por las obras y las medidas prometidas que no llegan, José Cano les pide que tengan paciencia porque los proyectos llevan un tiempo de coordinación e implementación.

Pero más allá de las excusas y explicaciones que pueda brindar, el principal problema que enfrenta el titular de la Unidad del Plan Belgrano (UPB), José Cano es que su organismo no tiene poder de decisión, ni facultades para definir los proyectos, llamar a licitación y certificar los pagos de las obras.

La Unidad Plan Belgrano que conduce Cano tiene cuatro Subsecretarías de Estado, que en los hechos se superponen con dependencias de Interior, Energía y Transporte.

Y dentro del gabinete nacional, prácticamente no es tenido en cuenta por los ministros de Interior y Obras Públicas, Rogelio Frigerio; de Transporte, Guillermo Dietrich y de Energía, Juan José Aranguren, con los cuales debería planificar y coordinar la ejecución de las iniciativas.

Entre tanto, o en materia de política social, las políticas públicas del nuevo gobierno declaran la eliminación de límites de edad para la población de las provincias del Norte Grande en relación al

³¹ Anunciaron un paro por tiempo indeterminado en el mayor ingenio azucarero del país. 26 de mayo de 2016. Telam. Disponible en línea en <http://www.telam.com.ar/radio-en-vivo/> (consultado el 17/06/2016)

³² Jujuy: En el Ingenio La Esperanza son 478 los trabajadores que no continuarán. 16 de junio de 2016. Portal Caña. Disponible en línea en: <http://www.portalcaña.com.ar/category/sabias-que/> (consultado el 17/06/2016)

³³ Plan Belgrano: la Provincia confirmó que las obras se activarán en 2017. 9 de julio de 2016. Norte de Corrientes. Disponible en: <http://www.nortecorrientes.com/articulo/100931> (consultado el 11/07/2016)

“Programa Primer Empleo”³⁴, extendiendo la precarización laboral sin límite de edad para el caso de la población norteña.

En coyuntura, las prometidas inversiones se hallan en su inicial estado de potencia y la situación de los trabajadores asalariados de las economías del norte y de los ingenios que no entran en los planes estatales se agudizan y aletargan. Según una noticia del 8 de julio del corriente año en el portal sindical Portal Caña³⁵, en el caso de Tucumán:

“Hoy en día habría por lo menos cinco fábricas que apenas han podido poner en marcha los trapiches, al tiempo que se advierte un tendal de productores -sobre todo, los más pequeños- que deambulan en la incertidumbre, la virtual miseria y el desamparo. Se conoce que hay ingenios que no están pudiendo hasta ahora conseguir financiación para iniciar la molienda, y que -para algunos- la capacidad financiera disponible no les alcanzaría para hacer frente a los fletes. Así, el ciclo azucarero que a estas alturas del año enfilaba en las temporadas anteriores a concretar sus mejores rendimientos, comienza a avizorarse como una de los más duros y dramáticos.”

En el caso particular del Ingenio Tabacal salteño, según el mismo portal, el conflicto se intensifica y al reclamo de los trabajadores del Ingenio se suma el de camioneros.³⁶ Al 22 de septiembre, la “resolución” del conflicto es mediada por el Ministerio de Trabajo de la Nación mediante la conciliación obligatoria³⁷.

La retórica oficial sobre la tecnificación y la modernización como horizontes hacia el desarrollo invisibiliza otra arista del conflicto: **la precarización laboral y el desempleo.**

“La representación que se hace de la sociedad es de agentes descentralizados que tienen entre sí ‘problemas de coordinación’ lo cual dista mucho de una concepción que pone el conflicto en el corazón de la inteligencia de lo social” (Roig, 2008)

Los fundamentos del Programa de Campaña: “Un Plan de pago”

³⁴“Plan Primer empleo, con beneficios para el norte” . El Tribuno. 25 de abril de 2016. Disponible en: <http://www.eltribuno.info/plan-primer-empleo-beneficios-el-norte-n705378>

³⁵Panorama de una zafra más que complicada. 8 de julio de 2016. Portal Cana. Disponible en: <http://www.portalcania.com.ar/noticia/panorama-de-una-zafra-mas-que-complicada/> (consultada el 11/07/2016)

³⁶Conflicto en el Ingenio Tabacal, camioneros se suman al reclamo. 6 de julio de 2016. Portal Caña. Disponible en: <http://www.portalcania.com.ar/noticia/conflicto-en-el-ingenio-tabacal-camioneros-se-suman-al-reclamo/> (consultado el 11/07/2016)

³⁷ Finalmente se acató la conciliación y comienzan las negociaciones en el ingenio Tabacal. 22 de septiembre de 2016. Portal Caña. Disponible en: <http://www.portalcania.com.ar/noticia/finalmente-se-acato-la-conciliacion-y-comienzan-las-negociaciones-en-el-ingenio-tabacal/>. (Consultado el 23/09/2016)

A continuación, incluimos los fundamentos originales y secuenciados del Programa de la Campaña Electoral del Plan Belgrano de la Alianza Cambiemos³⁸. Los mismos se incluyen en su totalidad en la siguiente tabla:

Tabla 2.

- 1. “La Argentina tiene una deuda con sus provincias del norte.**
- 2. El norte nos dio historia, cultura y naturaleza al resto de los argentinos. Nos dio identidad. Cuando pensamos qué quiere decir ser argentino, muchas veces pensamos en paisajes que vienen del norte, canciones que vienen del norte, recuerdos que vienen del norte.**
- 3. El norte le dio y le sigue dando mucho a la Argentina. ¿Qué le dio la Argentina a cambio? No mucho. Mucho menos de lo que el norte y su gente se merecían.**
- 4. Por eso venimos a proponerles a las diez provincias del norte argentino —a Salta, Jujuy, Tucumán, La Rioja, Catamarca, Misiones, Corrientes, Chaco, Formosa y Santiago del Estero—una mano abierta y generosa para empezar a compensar tantos años de indiferencia y desagrado.**
- 5. La Argentina tiene una deuda con el norte y con su gente. Y hoy queremos empezar a pagarla.**
- 6. ¿Sabían ustedes que un porteño gana nueve veces más que un formoseño? ¿O que un bonaerense gana el doble que un jujeño?**
- 7. No hay desarrollo posible, no hay proyecto de país, con tantas diferencias entre provincias. O salimos adelante todos juntos o no vale la pena salir adelante.**
- 8. Tenemos que hacer algo, y ese algo es un plan, al que le pusimos el nombre de PLAN BELGRANO, que venimos a ofrecerles. Queremos empezar a pagar la deuda que el resto de la Argentina tiene con sus provincias del norte.**

Desde lo discursivo los Fundamentos refuerzan la retórica empresarial al señalar las asimetrías inter-regionales del país en términos de deudas y haberes: un lenguaje propio del campo económico. En consonancia, la solución propuesta allí se reduce a cuestiones aritméticas y es presentada como un “Fondo de Reparación Histórica” de \$ 50.000 millones en 4 años que, en caso de concretarse, intervendrían, en las relaciones de desigualdad social que caracterizan al NOA y el NEA.

Para nosotros, se trata de una Plan gubernamental precario en materia de políticas públicas, ya que, por ejemplo, no es planteado como un programa de intervención estatal de tipo regulador-interventor en las asimetrías de las economías regionales que, históricamente, han sido conformadas en el entramado de las relaciones de poder de los actores que las conforman socialmente (Manzanal, 2008), sino, que sus fundamentos versan derredor de identidades en “deuda”, por un lado “el norte” y, por otro “La Argentina”, como si fuesen mutuamente excluyentes.

³⁸ Plan Belgrano para el Norte Argentino en: <http://assets1.pro.com.ar/documentos/plan-belgrano.pdf>

La “deuda”, según los fundamentos, se debe a que la Argentina le dio al Norte: “Mucho menos de lo que el norte y su gente se merecían”. Desde un análisis discursivo, señalamos que la diferencia es planteada allí en términos culturales, artísticos y hasta románticos (“El norte nos dio historia, cultura (...) paisajes, canciones, recuerdos que vienen del norte”) y ésto es señalado como la causa de la “deuda” que el “resto de los argentinos” tiene con el Norte.

Hacia el final del Plan se asevera que “hay que hacer algo”, y que la Alianza Cambiemos **viene a ofrecer** una “forma de pago”.

La ruptura del romance se da al enfrentar las *identidades en deuda*, y se ofrece para eso una “inmediata solución” :

“¿Sabían ustedes que un porteño gana nueve veces más que un formoseño? ¿O que un bonaerense gana el doble que un jujeño? (...) Tenemos que hacer algo, y ese algo es un plan, al que le pusimos el nombre de PLAN BELGRANO, que venimos a ofrecerles. Queremos empezar a pagar la deuda que el resto de la Argentina tiene con sus provincias del norte.”

De la relación entre éstas dos últimas premisas, la resultante es que la deuda debe saldarse mediante una igualación salarial entre asalariados (“porteño”, “jujeño” “formoseño”, “bonaerense”), más no se hace mención a las relaciones de capital trabajo ni, mucho menos, a una propuesta de “acción del Estado” que se presente como una “voluntad política gubernamental” (Castellani y Lampart, 2012) de reparación frente a la desigualdad histórica interregional.

Relaciones de fuerzas

En el caso de Tucumán particularmente (pero en la agroindustria del Norte en general) las acciones empresariales de los agroindustriales, desde su conformación como clase oligárquica terrateniente hasta el presente, se han modernizado debido a las imbricaciones con el Estado mediante el acceso al capital público. Tal proceso implicó una línea divisoria entre industriales y cañeros, los primeros con el poder de imponer su voluntad y los segundos, sin otra opción que solicitar préstamos a los terratenientes industriales.(Santamaría, 1986).

En coyuntura, tras la eliminación de los gravámenes a las exportaciones y la suba en el corte de los biocombustibles, tiene lugar un reclamo de empresarios que le demandan al Estado que se reduzca la burocracia en las exportaciones. Esto ocurrió en el marco de un congreso de Agronegocios que se llevó a cabo el 19 de julio en La Rural y, según se sostiene en la fuente sindical Portal Caña, los empresarios allí coincidieron en destacar las políticas aplicadas para el sector, pero pidieron nuevas medidas.

En particular, Alberto Mendiondo, responsable de Comercio Exterior de Ipesa Silo afirmó respecto del gobierno anterior que en ese periodo perdieron muchos clientes pero que están en la búsqueda de recuperarlos, sostuvo que: “No es lógico que se tarden más de 10 días para sacar un container, mientras que en otros países no se tarda más de dos o tres días”. El empresario además declaró que en los últimos 10 años la compañía tuvo un crecimiento del 1000%, en los que invirtió u\$s 85 millones. Pero sostuvo que de todos modos el reclamo es por un “horizonte más estable”.³⁹

En el mismo sentido, mientras se intensifican los conflictos sindicales, bajo el título “Biocombustibles. Recuperar el ciclo virtuoso de crecimiento productivo”, KPMG Argentina, sociedad suiza que, según su sitio oficial (<https://home.kpmg.com/>) no presta servicios a clientes sino que proporciona servicios a las firmas miembro únicamente en sus áreas geográficas correspondientes. Allí, se especifica que:

“la serie de modificaciones emanadas desde el gobierno, principalmente el aumento en los cortes obligatorios para las mezclas con naftas y gasoil y las reducciones en las alícuotas de exportación para el biodiesel, que a pesar de operar como medidas anti-cíclicas (ante el reciente derrumbe de los precios de los commodities, principalmente del petróleo) y contramarchas respecto de las restricciones impuestas años anteriores en un contexto internacional más favorable, no dejan de funcionar como alicientes para una producción local que requiere de mayores inversiones en pos de continuar incrementando su capacidad”.

Asimismo, señala que ante un nuevo escenario local marcado por un importante giro político y económico la tendencia negativa se va revirtiendo a lo que hay que sumar la decisión del gobierno de España de no prorrogar las restricciones que paralizaban las importaciones de biocombustibles argentinos y el reciente fallo de la Organización Mundial de Comercio (OMC) que favoreció a la Argentina en su disputa con la UE por dumping, sentaron las bases para una nueva etapa de desarrollo para el sector.”⁴⁰ (KPMG Argentina, citado por Portal Caña el 22 de septiembre de 2016)

³⁹Reclamo de empresarios para reducir la burocracia en la exportación. Portal Caña. 20 de julio de 2016. Disponible en: <http://www.portalcaña.com.ar/noticia/reclamo-de-empresarios-para-reducir-la-burocracia-en-la-exportacion/> (Consultado el 21/07/2016)

⁴⁰Los biocombustibles recuperan su crecimiento productivo en la Argentina. 22 de septiembre de 2016. Portal caña. Disponible en: <http://www.portalcaña.com.ar/noticia/los-biocombustibles-recuperan-su-crecimiento-productivo-en-la-argentina/>. (Consultado el 23/09/2016)

Reflexiones finales

En este trabajo, conjeturamos que el relato sobre las crisis de las economías regionales ha sido, y es, funcional a que los grandes terratenientes (organizados corporativamente), sean quienes exijan medidas resarcitorias a sus malas decisiones productivas y reclamen la salvaguarda de sus acciones económicas al Estado a modo de seguro. En lo que constituye una práctica recurrente de estos sectores y su forma de relacionamiento con la política.

Según Catellani y Llanpart (2012), de la convergencia entre:

- la formación de una burocracia weberiana no cooptada por los intereses privados y comprometida con las causas nacionales,
- una dirigencia política con capaz de velar por los intereses y derechos colectivos
- y la existencia de espacios de vinculación entre los actores estatales y los empresarios no mediados por los intereses privados

Pueden estudiarse los diversos grados de “autonomía” y la “coherencia y cohesión interna” de los aparatos estatales. Así, desde el estudio del Plan Belgrano como estudio de caso, la acción estatal argentina, y su relación con los capitales privados de los ingenios azucareros, sostenemos que la alianza oficial se orienta hacia los sectores dominantes tucumanos con capacidad de “modernizarse” profundizando la penetración de formas capitalistas avanzadas en territorios determinados y que, como dijimos ya, se trata de “un país atendido por sus propios dueños”, con ausencia de autonomía y coherencia y cohesión interna.

Así, el Plan Belgrano sería parte de las condiciones de posibilidad para la aparición y difusión de Ámbitos Privilegiados de Acumulación (Castellani, 2008). Donde capitales nacionales y transnacionales protagonizarán un nuevo proceso de concentración de los medios de producción y acumulación vía tecnificación y cercenamiento de los puestos de trabajo.

El IEEES, tanque de pensamiento que entendemos parte del dogma neoliberal y que citamos anteriormente, según conjeturamos, funciona de ideador y portavoz de prácticas connivientes entre el empresariado y los cuadros políticos empresariales en el ejercicio del poder público. Se trata de un instituto de evaluación de propuestas políticas con incidencia en la formulación de políticas públicas que pertenece al Ministerio de un país extranjero que ha mostrado temprano interés en el Plan Belgrano y que, cuanto menos, debería invitarnos a pensar porque el Ministerio de Defensa Español y la Asociación suiza KPMG, se involucran en un Plan que es presentado como un Plan de “desarrollo social, productivo y de infraestructura”.

Aquí no consideramos casual que a los pocos meses de gobierno haya habido por lo menos dos gestos simbólicos: el pedido de disculpas del Ministro de Hacienda y Finanzas públicas por la estatización de Repsol⁴¹ y la invitación y asistencia del Rey abdicado en el marco de los festejos del Bicentenario de la Independencia. Allí, en su discurso el primer mandatario sostuvo que, “tratando de pensar y sentir lo que sentirían” los independistas del siglo XIX, éstos “claramente deberían tener angustia, querido rey, de tener que tomar la decisión de separarse de España”⁴².

Consideramos que las declaraciones públicas de subordinación a la otrora “madre patria”, dan cuenta de quien lleva la posta en la correlación de fuerzas entre las potencias de Europa y los estados Latinoamericanos. La novedad, es la potencial vinculación del Plan Belgrano con los “tanques de pensamientos”. Como se dijo, estas organizaciones son ajenas a la calidad científica que se atribuye a los centros académicos tradicionales pero eso no quita la fuerte incidencia que tienen en la formulación y aceptación de políticas públicas.

A pesar de la falta de normatividad del Plan y de reducirse principalmente el seguimiento del problema al relevamiento y la selección de fuentes periodísticas y sindicales, en este trabajo nos atrevemos a sostener que las únicas medidas adoptadas hasta el momento versan en nombre del

⁴¹ Prat Gay pidió “perdón” a los empresarios españoles y, en especial, por la expropiación de YPF. 30 de mayo de 2016. Página 12. Disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/ultimas/20-300567-2016-05-30.html> (consultado el 11/07/2016)

⁴² “Querido Rey”... Una lamentable frase de Macri tiñó de tristeza los festejos del 9 de julio. 11 de julio de 2016. Portal de Noticias. Disponible en: <http://portaldenoticias.com.ar/2016/07/10/querido-rey-una-lamentable-frase-de-macri-tino-de-tristeza-los-festejos-del-9-de-julio/> (consultado el 11/07/2016)

credo neoliberal: **liberalización de aduanas, eliminación de las retenciones, reasignación de recursos del sector público al privado, desregulación de las relaciones entre capital y trabajo, privatización de los recursos públicos, etc.** E insistimos en este caso respecto de la vacuidad del concepto de desarrollo.

A partir de nuestro análisis consideramos que el problema del desarrollo del norte argentino tiene su causa, en parte, en la clase terrateniente nacional; en el papel de los actores económicos que históricamente no asumen los riesgos necesarios para reactivar la economía de la región Norte. Además, las acciones empresariales organizadas (Dossi, M. y Lissin, L., 2011) en connivencia con las acciones estatales, persiguen la apropiación de la renta pública.

El anuncio del aumento del corte de etanol se trata de una carta de negociación de una mesa en la que se encuentran sentados unos pocos y surgen siempre las mismas opciones; nadie armaría una pancarta por “el aumento del corte de etanol”.

Los ejes de campaña discursivamente han sido pobreza cero, lucha contra el narcotráfico y la unidad de los argentinos; pero según lo analizado consideramos que estos tres ejes invisibilizan la precarización de la vida, el control social y la desideologización, y sobre estos ejes podríamos clasificar casi todas las políticas públicas del actual gobierno argentino.

A partir de las primeras definiciones dadas por los funcionarios sobre el Plan, es posible distinguir en el mismo dos líneas de acción completamente descoordinadas entre sí. Por un lado, es un plan de contención social, que incluye la construcción de viviendas y empleos precarios para jóvenes y adultos (ampliación del Plan Primer Empleo para la población norteña sin límites de edad); y por otro, se trata de la búsqueda de capitales extranjeros con el fin de terminar de fusionar ingenios y privatizar los que aún son estatales.

Cualquier definición del desarrollo enmarcada en este contexto, reduce a los actores del territorio, especialmente a trabajadores y pequeños productores, a actores prescindibles en el camino de la

“tecnificación” y la “modernización”. Su trabajo es subsumido a un costo, sacrificándose el trabajo en nombre del capital.

De las relaciones analizadas entre la acción empresarial y la acción estatal se entrevé cómo el Plan Belgrano se encamina un paso más hacia la resignación del desarrollo en América Latina. Y queda abierto el caso de análisis de un nuevo tipo de transformismo argentino en la administración Cambiemos. En el que la desarticulación de los movimientos populares se da por nuevas vías que es necesario estudiar, y como caso emblemático se da la detención de dirigentes populares como Milagro Sala (fundadora del movimiento social Tupac Amaru y legisladora electa del Parlasur) en Jujuy.

Bibliografía

ASUAD SANEN, Normand Eduardo (2002) Importancia actual del estudio de la economía regional y el desarrollo urbano. En: El Economista Mexicano, N° 4. México.

BASUALDO, E. (2001): Sistema político y modelo de acumulación en la Argentina. Notas sobre el transformismo argentino durante la valorización financiera (1976-2001), Buenos Aires: FLACSO/Universidad Nacional de Quilmes/IDEP, partes seleccionadas.

CASTELLANI, A. (2008). Ámbitos privilegiados de acumulación. Notas para el análisis del caso argentino (1976-1989). Apuntes de Investigación del CECYP, N° 14, (Noviembre) pp. 139-147.

CASTELLANI, A. y LLANPART, F (2012). “Debates en torno a la calidad de la intervención estatal” Papeles de Trabajo N° 9, primer semestre, pp-155-177. Disponible en http://www.idaes.edu.ar/papelesdetrabajo/paginas/Documentos/N9/Papeles_09_08_CastellaniLlanpart.pdf

DOSSI, M. y LISSIN, L. (2011). La acción empresarial organizada: propuesta de abordaje para el estudio del empresariado. Revista Mexicana de Sociología, Vol. 73, N° 3, p. 415-443.

ESTEVA, G. (2000). “Desarrollo”, en A. Viola (comp.) Antropología del desarrollo. Teorías y estudios etnográficos en América Latina, Paidós: Barcelona.

EVANS, P. (1996). “El Estado como problema y como solución”, en Desarrollo Económico (140). Vol. 35. Buenos Aires, enero-marzo.

EZCURRA, A. M. (1998), ¿Qué es el neoliberalismo? Evolución y límites de un modelo excluyente, Ideas.

FURLAN, Luis Fernando. (2016). El Plan Belgrano: una prometedora iniciativa estratégica y geopolítica para la República Argentina. Instituto Superior de Estudios Estratégicos. Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2016/DIEEE019-2016_PlanBelgrano_LuisFurlan.pdf (consultado el 01/07/2016)

GÁRATE, Manuel (2008). Think Tanks y Centros de Estudio. Los nuevos mecanismos de influencia política en el Chile post-autoritario. Coloquio Internacional GRESCH: "¿Chile de país

modelado a país modelo?" (Santiago, 5 y 6 de septiembre 2007) – Coloquio realizado en la Biblioteca de Santiago de Chile el 5 y 6 de septiembre 2007.

GIRBAL-BLACHA, Noemí María y CERDÁ, Juan Manuel. (2011) Lecturas y relecturas sobre el territorio. Una interpretación histórica. En Estudios Rurales, Revista CEAR. núm. 1, 2011, pp. 57-79.

GRAMSCI, Antonio, "Análisis de las situaciones. Relaciones de fuerza", Notas sobre Maquiavelo, sobre la política y sobre el Estado moderno, Buenos Aires, Nueva Visión, 2003.

HARVEY, D. (2008), "El neoliberalismo como destrucción creativa", Apuntes del CENES, Vol. 27, N° 45.

MANZANAL, M y ROFMAN, A (1989) Las economías regionales en Argentina. Crisis y políticas de desarrollo. Centro Editor de América Latina. Buenos Aires. Disponible en: <http://www.filo.uba.ar/contenidos/investigacion/institutos/geo/pert/ManzanalRofmanEconReg.pdf>

MANZANAL, Mabel. (2007). Territorio, poder e instituciones. Una perspectiva crítica sobre la producción del territorio. En MANZANAL, Mabel, ARZENO, Mariana y NUSSBAUMER, Beatriz: Territorios en construcción. Actores, tramas y gobiernos: entre la cooperación y el conflicto. Buenos Aires, Ediciones CICCUS, pp. 15-50.

NOCHTEFF, Hugo. (1994). Los senderos perdidos del desarrollo. Elite económica y restricciones al desarrollo en la Argentina. En Azpiazu, D. y H. Nochteff, El desarrollo ausente, Buenos Aires: Tesis Norma.

ROIG, A. (2008) "El desarrollo como conflicto institucionalizado", en Realidad Económica N° 237, Buenos Aires: julio-agosto.

ROZENBERG, R, SASLAVSKY D, SVARZMAN, G (2009) La industria de biocombustibles en Argentina. En: VVAA, La Industria de Biocombustibles en el Mercosur. Red Sudamericana de Economía Aplicada. Disponible en línea: <http://www.redsudamericana.org/sites/default/files/doc/Libro%20Biocombustibles%20cap02.pdf>

SANTAMARÍA, D. (1986) Azúcar y sociedad en el Noroeste Argentino. Buenos Aires: Ediciones del IDES.

SKOCPOL, T. (1989) "El Estado regresa al primer plano: Estrategias de análisis en la investigación actual", Zona Abierta n° 50, pp.71-122. 2.3 El aporte de la sociología del desarrollo: la relevancia de la articulación entre actores económicos y Estado

SZTULWARK, S. (2003): El estructuralismo latinoamericano. Fundamentos y transformaciones del pensamiento económico de la periferia, Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento

Fuentes

Biocombustibles. Recuperar el ciclo virtuoso de crecimiento productivo. 8 de Septiembre de 2016. KPMG Argentina. Disponible en: <http://www.cader.org.ar/global/img/KPMG.-Informe-Especial-Biocombustibles.-FINAL.-Sep.-2016.pdf>

CANO, José (20/12/2015) Entrevista radial en Diario del Futuro. FM Rock and Pop. 10:15 am. Recuperado en: <http://radiocut.fm/audiocut/jose-cano-en-diario-del-futuro>

Decreto N° 12/2015. Secretaría de Coordinación Interministerial, Secretaría de Coordinación de Políticas Públicas, Sistema Federal de Medios y Contenidos Públicos y Unidad Plan Belgrano.

Creación. 10/12/2015. Disponible en:
<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/255000-259999/256605/norma.htm>
(consultado 01/07/2016)

El Presidente Macri anunció más bioetanol para naftas, una medida que beneficia a los azucareros. Discursos. Viernes 05 de febrero de 2016. Casa Rosada Presidencia de la Nación. Disponible en: <http://www.casarosada.gob.ar/informacion/eventos-destacados-presi/35462-el-presidente-macri-visito-la-provincia-de-tucuman> (consultado el 01/07/2016)

MINISTERIO DE AGROINDUSTRIA. Decreto 133/2015. Derecho de exportación. Alicuota. Bs. As., 16 de diciembre de 2015. Disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/#!DetalleNorma/138329/20151217> (consultado el: 19/07/2015)

ORIGLIA, Gabriela. 13 de febrero de 2016. Desazón de etanoleros de maíz. La Nación. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1870285> (consultado el 19/07/2016)

ORTIZ ORELLANO, Fernando. 6 de junio de 2016. Macri pone en marcha “Plan Belgrano”, una iniciativa de E.U. para militarizar Argentina y apropiarse de recursos naturales. Cadena Nacional. Disponible en: <http://radiocadenanacional.com.ar/2016/06/06/macri-pone-en-marcha-plan-belgrano-una-iniciativa-de-e-u-para-militarizar-argentina-y-apropiarse-de-recursos-naturales/> (Consultado el 10/07/2016)

Palabras del Presidente de la Nación en Tucumán. Viernes 05 de febrero de 2016. Casa Rosada. Discursos. Disponible en: <http://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/35464>

Plan Belgrano para el Norte Argentino en: <http://assets1.pro.com.ar/documentos/plan-belgrano.pdf>
(consultado 01/07/2016)