



## Jornada de Becarios y Tesistas 2014

### Resumen – Luis Jorge Oxman

- 1) **Título** : Plusvalías Ambientales
- 2) **Autor** : Luis Jorge Oxman
- 3) **Dirección electrónica** : [loxman@cap.uvq.edu.ar](mailto:loxman@cap.uvq.edu.ar)
- 4) **Formación de grado** : Arquitecto (U.B.A.)  
**Posgrado en curso**: Maestría en Ambiente y Desarrollo Sustentable (UNQ) – 1ra. Cohorte
- 5) **Tipo de beca**: He cursado la MADS gracias a la media beca que la Universidad Nacional de Quilmes me ha concedido.
- 6) **Tema de la tesis en preparación**: “Plusvalías ambientales: degradación de calidad de vida comunitaria en el Barrio José Hernández – Quilmes Oeste”
- 7) **Director de Tesis**: Dr. Miguel Lacabana

### RESUMEN

*Las externalidades ambientales negativas se originan en un costo no asumido ni incluido en las cuentas de una empresa.*

*La visión paradigmática del actual colectivo industrial neoliberal no tiene generalmente en cuenta estas degradaciones hacia el Ambiente, devenidas de sus procesos productivos lo cual nos lleva a proponer un neologismo para definir tales acciones y su impacto socio ambiental sobre las comunidades:*

#### ***“plusvalías ambientales”***

*Entendemos pues, que el concepto de **plusvalía ambiental** expresa las “**sobre ganancias de los grupos hegemónicos a costa del Ambiente**” generadas debido a la no-internalización de estas externalidades ambientales, las cuales generan una degradación en la calidad de vida de las Comunidades asentadas en los territorios impactados, generando externalidades negativas.*

*Nos hemos propuesto demostrar la existencia de consistentes conectividades entre las plusvalías ambientales ejercidas en posición dominante por el grupo de industrias localizadas a la vera de la cuenca de los arroyos Las Piedras y San Francisco (Quilmes-Bs.As.-Argentina) y el degradado estado de salud y de calidad de vida de la Comunidad residente en dichos territorios.*

*Para el desarrollo de la Tesis estableceremos una metodología particular para poder desinergizar los distintos factores degradatorios de la calidad socio-ambiental de los pobladores.*

*Enmarcado el concepto de Plusvalías Ambientales en el marco ideológico de la Economía Ecológica, esperamos que el desarrollo del presente trabajo contribuya a aportar una nueva lectura para antiguos problemas socio-ambientales, estableciendo nuevas líneas metodológicas que sean abrazadas y mejoradas a posteriori por el colectivo académico.*

## **1. Prólogo a la presente ponencia**

Esta ponencia ha sido realizada para ser presentada en la IV Jornada de Becarios y Tesistas 2014 (BECYTES 2014), convocada por el Departamento de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Quilmes.

Entendemos auspicioso que en dicha Jornada se genere un espacio propicio para el intercambio de ideas entre los asistentes y por añadidura asistir a la presentación de los resultados parciales o finales de la labor de investigación o extensión de becarios y tesistas. Debido a ello hemos decidido organizar el presente trabajo en dos partes, a los efectos de respetar un tiempo y un espacio exclusivos para su tratamiento.

El primer tramo se destina a exponer conceptos inherentes a la línea de pensamiento que nos ha llevado a proponer a la Comunidad académica el concepto de Plusvalías Ambientales (PA), en tanto en el segundo apartado presentamos los avances de las prácticas inherentes a la investigación metodológica en curso para determinar PA en el barrio José Hernández de la ciudad de Quilmes.

## **PARTE I – Una introducción al concepto de Plusvalías Ambientales**

### **Ambientalmente hablando, por dónde estamos transitando en nuestro planeta?**

El conflicto ambiental producido recientemente en el AMBA por la falta de recolección de basura urbana domiciliaria y comercial<sup>1</sup> dio visibilidad a una de las características más críticas que presenta la especie humana, desde tiempos pretéritos y que en una opinión muy personal suponemos que es uno de los rasgos más importantes que la diferencian del resto de las especies que conforman la biota planetaria; el flujo de materia que desecha nuestra especie no es asimilable al ambiente en la cual habita y no solo nos estamos refiriendo a los residuos -léase basura urbana, por lo menos a esta altura de nuestra historia global- sino también toda la profusa emisión al medio agua, al medio aire y al medio suelo de una extensa lista de elementos químicos orgánicos e inorgánicos debido a la actividad antrópica industrial, los cuales son muy difíciles de asimilar no sólo por cada uno de los medios soportes mencionados, sino consistentemente por la biota que mora en dichos medios.

De hecho, varias civilizaciones sobrepasaron los límites de asimilación de los ecosistemas en los que se levantaron, generando crisis ambientales que contribuyeron a su fin.

Por más que muchos agentes y operadores científicos en sintonía con los actores hegemónicos nos traten de convencer que el aumento de gases de efecto invernadero no van a influir en el aumento de la temperatura media global, lo cierto es que esto está sucediendo a pasos agigantados. Si bien no es el único factor –el estudio completo de los factores excede el ámbito de esta ponencia- sí podemos afirmar que es uno de los principales.

---

<sup>1</sup> Conceptualmente, “basura urbana” se transforma en “residuo sólido urbano” cuando el tratamiento del descarte de la actividad antrópica en las urbes se operativiza virtuosamente mediante planes estratégicos de gestión integral de residuos sólidos urbanos (GIRSU)

Al igual que ahora lo está perpetrando la actual civilización de la especie humana, desde una visión gaiana<sup>2</sup>, afirmamos que en realidad, hubo en el pasado una única especie que modificó las condiciones de vida del planeta a una escala global, y fueron las algas verde-azuladas que modificaron la atmósfera terrestre cambiando su composición permitiendo así el cambio de los gases atmosféricos que llevó al oxígeno a su actual 21 % de presencia en nuestra atmósfera.

Para la biota planetaria pre-algas significó su exterminio casi total pero sin embargo permitió la prosecución de la Vida tal cual la conocemos y disfrutamos hoy en día; evidentemente con cambios planetarios tan drásticos unos ganan y los otros pierden.

El planeta Tierra no va a ser destruido, pues no estamos aquí tratando el posible impacto de un gran meteorito como el que impactó en tierras mayas hace millones de años y causó entre otras consecuencias la desaparición de los grandes dinosaurios sino estamos hablando de intervenciones a escala global causadas por especies pertenecientes a este planeta.

La pregunta que cabe hacerse es si existe alguna manera de evitar una tercera extinción en masa por parte de la especie causante de estas presentes tribulaciones globales y, al respecto somos bastante escépticos.

Si bien desde hace más de 20 años a quienes transitamos por la Dimensión Ambiental nos vienen tildando de catastrofistas, la inconducta global de la especie humana nos está llevando a un punto de no retorno; sinceramente hubiéramos preferido no tener finalmente la razón...

Mientras las condiciones de habitabilidad planetaria siguen agravándose, podemos seguir esperando que algún acontecimiento trascendente provoque un giro de 180 grados en la visión de los decisores globales o en todo caso, utilizar el tiempo restante para que se termine de

---

<sup>2</sup> **La Teoría Gaia del Dr. James Lovelock y la homeostasis planetaria de todos sus integrante.**

organizar la Sociedad Civil y accione sobre quienes nos están llevando por un rumbo de desastre.

### **La crisis de gobernanza global y local - El surgimiento de nuevos Decisores Globales**

Como se ha palpado en junio de 2012 en Río de Janeiro, en ocasión de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sustentable existe una crisis de gobernanza mundial que se suma a otras facetas de crisis como ser la climática y ambiental, financiera, alimenticia y de valores.

Hemos visto además que la economía hoy globalizada y la soberanía de las economías y finanzas estatales dependen del enorme poder privado de las grandes corporaciones económico-financieras, las cuales someten al mundo a sus intereses de eterna acumulación de capital; de hecho contamos con un gobierno mundial de corporaciones más que de Estados. Por tanto no disponemos de estructuras adecuadas para abordar y resolver los problemas a escala mundial.

Esta incapacidad, no es sólo de los Estados, sino también de las corporaciones, organismos multilaterales, redes globales y ONGs. Internacionales como expresión de la crisis de gobernanza mundial que vivimos y debe ser comprendida en el contexto de una profunda mutación histórica en estos albores del siglo 21.

También debemos reconocer que los sectores sociales todavía no constituyen una alternativa global; para que una situación de crisis sea superada no basta con que los sectores hegemónicos sean incapaces de operar lealmente y es necesario que los sectores dominados asuman la superación de la crisis y por sobre todo, sean capaces de hacerlo.

Por el momento, la fragmentación que persiste en los actores y movimientos que podrían ser portadores de una nueva visión para salir de la crisis de gobernanza mundial debilita sus capacidades pero vamos en camino a superarlas.

Como emergente de estos esfuerzos globales de convergencia citamos a la reciente Cumbre de los Pueblos, encuentro de los movimientos sociales y políticos realizados como evento paralelo a la Conferencia de las Naciones Unidas en Río de Janeiro, desde el 15 hasta el 23 de junio de 2012.

Una articulación que supere la fragmentación actual deviene en una tarea histórica indispensable sobre todo porque los sectores dominantes y el mercado capitalista sí han tejido redes globales y continúan afianzando su dominio a escala mundial.

Una nueva arquitectura de gobernanza mundial debe ser elaborada con espíritu crítico y democrático, generada desde lo local hacia lo mundial para que los cambios sean duraderos y sustentables y aunque estas tareas puedan parecer utópicas ya están apareciendo en las luchas cotidianas de los que construyen nuevos espacios de la ciudadanía mundial desde los territorios locales hacia el mundo.

Un dato no menor que quisiéramos exponer es que un pilar fundamental de una nueva, posible y trabajosa creación de una nueva arquitectura del poder mundial consiste en localizar y territorializar al máximo posible la economía y el poder puesto que la ciudadanía se realiza prioritariamente en un territorio ciudadano. Es justamente en lo local donde se juega la vida cotidiana de las personas y sin embargo es en lo mundial donde se deciden cada vez más las políticas que afectan y afectarán esa vida cotidiana, por tanto entendemos que la construcción social debe de afianzarse desde lo local hacia lo nacional, de allí a lo regional y finalmente tallar con poder afianzado en lo global.

Como veremos más adelante, la eliminación de las plusvalías ambientales es una de las acciones a ejercer soberanamente por las Comunidades de Territorio, desde lo local.

### **La participación de la comunidad y el ejercicio de la soberanía democrática del pueblo**

En la dialéctica entre la Sociedad y el Estado, la cuestión de la participación y la representación es central.

En lo local, los sistemas de representación, tal como cotidianamente los conocemos y los aceptamos no corresponden a las exigencias de una representación activa; potenciar la participación de la comunidad no ya suponiéndolos sujetos pasivos que cada dos o cuatro años convalidan mandatos electorales, sino transformándolos en “socios” de las Administraciones de Gobierno a través de sistemas de información transparente y mecanismos para la implementación de una democracia participativa para que la toma de decisiones sea por demás eficaz.

Transitar por este camino virtuoso puede ir transformando al Estado y a los sistemas actuales de representación repensando nuevas instituciones políticas.

Esto supone un nuevo compromiso de toda la comunidad pues si bien la crisis de la democracia actual es principalmente un cuestionamiento de las elites políticas y hegemónicas y de cómo se han construido históricamente, lo cierto es que de una u otra manera las mismas han surgido desde el seno mismo de la comunidad, por tanto de la misma comunidad organizada y en conciencia debe afianzarse el empoderamiento de la Sociedad Civil, generando así antídotos genuinos a las estructuras enfermas que atenazan la calidad de vida de los ciudadanos.

Asimismo esto es válido para la relación entre Comunidad mundial y las Corporaciones globales; no se debe olvidar nunca que, de hecho, el único cliente de las corporaciones son los individuos que integran la Comunidad y, de una vez por todas deberíamos ejercer aquello de que “el cliente siempre tiene la razón” ya que un pueblo dormido socialmente es siempre un pueblo dominado.

### **Economía verde y neoliberalismo**

Hemos recientemente al embate de los gobiernos nor-atlánticos y corporaciones globales neoliberales para entronizar un nuevo paradigma de desarrollo global bajo el concepto de economía verde durante Río+20.

El particular aditamento que presenta la economía verde, por más que se la quiera disfrazar de solución final para la eliminación de la pobreza y la remediación del medio ambiente, es que su génesis es decididamente neo-keynesiana, pero desde una perspectiva particular nor-atlántica.

Una de las bondades que podemos asignarle a esta presente época de comunicaciones e informaciones a través de las redes es que lo que decenios atrás se negociaba entre bambalinas hoy está a la vista y consideración de todos, lo que ha motivado que los actores sociales puedan organizarse dialéctica y operativamente para influir por primera vez en una Cumbre de la Tierra.

La economía verde y la pretendida gobernanza mundial ha sido -por ahora- frenada por el G77+China –complementada por las organizaciones sociales y políticas organizadas cuyo emergente fue la Cumbre de los Pueblos realizada en el Aterro do Flamengo, en Río de Janeiro -2012.

Las energías empleadas desde hace por lo menos tres años en preparar el campo propicio para imponer a la economía verde y la gobernanza global por el grupos interesados mundiales y de desactivarlas por el resto del mundo no nos ha permitido avanzar en nuevas líneas de trabajo consensuadas que nos brinde la fórmula virtuosa que concilie desarrollo con medio ambiente pero sí para frenar las intenciones de los grupos hegemónicos e inclusive no retrotraer los compromisos asumidos por los Estados en Río'92 y las sucesivas Cumbres.

La “noción simplista” del capitalismo nos ha privado por ahora de los avances necesarios para hacer sustentable la continuación de la biota planetaria.

Es preciso salir del paradigma de este capitalismo básico ya que el capital más importante es el pueblo y la naturaleza toda; estos son los constituyentes básicos del capital y no hay que sacrificar dicho capital en beneficio del pequeño capital monetario de las empresas.

### **La Sociedad Civil y sus percepciones sobre el Ambiente**

Abrimos a continuación un paréntesis necesario para exponer sobre la percepción ambiental de los habitantes de las ciudades, aclaración que entendemos oportuna para valorar las acciones de la comunidad organizada que exige el cese de la contaminación ambiental con la que es impactada por grupos industriales hegemónicos.

### **De las percepciones ambientales de la Sociedad Civil**

La sensibilización que actualmente detenta la Sociedad con respecto al Cambio Climático Global, ora por la exposición masiva de los eventos climáticos extremos en los medios de comunicación, ora por padecerlo en forma directa, como ha sucedido en el AMBA<sup>3</sup> en forma de tres tornados simultáneos en abril del presente año, lo cierto es que definitivamente el

---

<sup>3</sup> AMBA: Área Metropolitana Buenos Aires, que incluye a la Capital Federal y a los municipios del conurbano bonaerense.

aumento crítico del efecto invernadero –hasta quizás un punto de no retorno- debido a la sobre-emisión industrial de gases de efecto invernadero (GEI) ha posicionado en la Sociedad claramente a la contaminación ambiental como uno de los problemas actuales a resolver.

En el ámbito local, si bien la inseguridad e impotencia ante el delito y el costo de vida de las familias marchan a la cabeza de las preocupaciones de las argentinas y argentinos, las tribulaciones ambientales empiezan a ocupar un lugar importante en la ponderación de las preocupaciones diarias.

### **El grado de percepción ambiental de las comunidades no es uniforme**

Cabe destacar que las tribulaciones ambientales percibidas actualmente por el habitante de las ciudades no es de ninguna manera uniforme ni en tiempo ni en espacio; recién ahora, por lo menos en el ámbito de la AMBA podemos asegurar que los habitantes de las áreas centrales están empezando a descubrir y a percibir en Ambiente en el que se encuentran insertos.

A modo de ejemplo citaremos los recientes conflictos en la recolección de la basura domiciliaria en las áreas metropolitanas servidas eficientemente por los servicios de recolección; la propia dinámica del flujo de energía y materia<sup>4</sup> que caracteriza la homeostasis de los ecosistemas en general y urbanos en general no sólo se ha visto interrumpido sino que también visualizado.

Coloquialmente hablando, hay un refrán que expresa *“ojos que no ven, corazón que no siente”* y de un momento para el otro emergió –mejor dicho, se depositó- en las calles de los barrios del AMBA todo el excedente debido a las actividades antrópicas familiares y comerciales<sup>5</sup> de la población. Ha sido poco feliz esta manera de sensibilizarse ambientalmente

---

<sup>4</sup> En este ejemplo particular estamos hablando de los residuos urbanos domiciliarios.

<sup>5</sup> Obviamente aquí no nos referimos a las industriales, de flujo de destino distinto a los mencionados.

por parte de los habitantes de las áreas centrales del AMBA pero evidentemente fue una manera de iniciar la toma de conciencia ambiental necesaria.

La realidad en los sectores suburbanos y periurbanos con degradación socio-ambiental es diametralmente opuesta; el ambiente, mejor dicho el “mal ambiente” se siente diariamente, se experimenta cotidianamente.

A la mala infraestructura de servicios urbanos y a condiciones de precariedad laboral, a la suba en sus propias casas de napas freáticas contaminadas, al asentarse generalmente en terrenos bajo cota de inundación rellenos con materiales muchas veces “*non sanctus*” a la deficiente estructura y prestaciones de la atención primaria de la salud se le suma generalmente contaminación ambiental por el volcado clandestino o fuera de norma de los efluentes industriales de las fábricas asentadas en las adyacencias de los barrios impactados.

La perversidad de la realidad de las Comunidades impactadas se encuentra en el hecho de que las mismas se encuentran por un lado impactadas por un lado por la contaminación ambiental y por el otro con la cautividad laboral debido a que en general muchos de los trabajadores de esas mismas industrias pertenecen a la Comunidad adyacente.

El dilema que se plantea es inmediato: o la denuncia de las condiciones ambientales y de seguridad tanto dentro de las plantas industriales como para las familias de los trabajadores – lo que implica el inmediato despido de los puestos de trabajo- o silenciar los reclamos y seguir trabajando en dichas plantas industriales contaminadoras.

Auyero y Swistun<sup>6</sup>, desde “Villa Inflamable...”, nos hablan de un concepto paradigmático, nos hablan de la “*desesperanza estructural*” de los habitantes de Dock Sud, nos hablan de bajar los brazos y aceptar lo inevitable de la mala calidad de vida de cada compañero y compañera de sus barrios...

---

<sup>6</sup> Desesperanza estructural: Concepción medular propuesta por los autores, la cual articula el estudio antropológico y socio-ambiental en su libro “*Inflamable: Estudio del sufrimiento ambiental*” editado en el año 2008 – Ver bibliografía general

Pero también, de allí surgió la causa Mendoza<sup>7</sup> la cual, Corte Suprema de Justicia mediante, está transformando de a poco el paisaje social no ya de Dock Sud, sino de la totalidad de la Cuenca Matanza-Riachuelo.

De la misma manera podemos mencionar entre otras a las luchas y logros del barrio Campamento<sup>8</sup> de Ensenada en su lucha contra la contaminación ejercido por la internacional Copetro y la causa motorizada por el barrio José Hernández de Quilmes por incidente de contaminación ambiental en el arroyo Las Piedras<sup>9</sup>, con asiento en el Juzgado n° 1 del fuero contencioso-administrativo de la ciudad de La Plata, a cargo del juez Dr. Luis Arias.

Estas iniciativas de organización comunitaria en defensa de sus derechos de vivir en un ambiente sano son los que se articulan con el estudio metodológico de las plusvalías ambientales.

### **Plusvalías y minusvalías ambientales: Miserias globales, miserias locales**

Ya sea por externalidades negativas que impactan globalmente, como la emisión indiscriminada de gases de efecto invernadero, ya sea por las que impactan localmente en la Comunidad local, como en nuestro proyecto de tesis sobre degradaciones socio-ambientales en el barrio José Hernández de Quilmes debido al accionar de industrias linderas, lo cierto es que existe una especulación de alta plusvalía en estas acciones.

---

<sup>7</sup> Causa fallada por la Corte Suprema de Justicia de la Nación: "Mendoza Beatriz Silvia y ots. c/ Estado Nacional y ots. s/ daños y perjuicios; daños derivados de la contaminación ambiental del Río Matanza-Riachuelo": Living case paradigmático, que devino en el inicio de la prevención y recomposición ambiental de la cuenca "Matanza-Riachuelo.

<sup>8</sup> Causa ratificada por la Corte Suprema de Justicia de la Provincia de Buenos Aires : "Sagarduy, Alberto Omar (y acumulados) contra Copetro S.A. Daños y perjuicios": Estamos en presencia de un living case debido a las acciones judiciales generadas por la Comunidad del barrio Campamento de la localidad de Ensenada –Bs.As.- invocando daño ambiental de incidencia colectiva.

<sup>9</sup> Los Arroyos San Francisco y Las Piedras, conforman el drenaje natural de un área de aproximadamente 15.000 hectáreas en los partidos Almirante Brown, Florencio Varela, Quilmes y Avellaneda. Estos arroyos se unen para formar el Arroyo Santo Domingo, el cual en el Partido de Avellaneda a partir de la calle Lynch, corre entubado por la calle Cruz Varela, para luego tomar por la calle De la Peña, hasta Av. Mitre, por esta hasta el Parque de Villa Domínico, atravesando por debajo de este hasta alcanzar el Canal Santo Domingo, desembocando finalmente en el Río de la Plata.

Por cierto, para que existan plusvalías, necesariamente deben existir minusvalías como resultado del mal accionar de los grupos hegemónicos; esto se traduce en disminución de la calidad de vida de los habitantes impactados.

En general, no existen industrias que contaminan, sino industriales que contaminan. Las emisiones contaminantes de los procesos industriales pueden ser perfectamente minimizadas a valores compatibles con las normativas ambientales vigentes en cada jurisdicción solo que, su implementación tecnológica cuesta dinero y el mantenimiento de estas mejoras ambientales también tiene su costo.

Si las empresas asumen los costos internos para encuadrarse dentro de los presupuestos mínimos legales de emisión de sus efluentes industriales, sean los mismos sólidos, líquidos o gaseosos, el resultado monetario en sus balances se ve disminuido, circunstancia que no están dispuestos a conceder.

¿Las empresas se llevan la parte del león que exaccionan a la Comunidad impactada con sus plusvalías ambientales?

En gran parte sí, pero dichas plusvalías son generalmente repartidas entre quienes deben controlar a dichas industrias; no hay peor contaminación que la corrupción...

Disfrazadas de aportes para campañas electorales, entregadas periódicamente cual óbolos, lo cierto es que ya sea por omisión de poder de policía por ser inoperativos, ya sea en conciencia del no-control de sus responsabilidades de poder de policía ambiental, si existe contaminación es porque generalmente existe corrupción monetaria.

Por caso expresamos que es mucho más barato legislar normas ambientales que controlar la emisión de efluentes de las industrias.

## **Alcanza con los resarcimientos monetarios?**

Cuando en un juicio por contaminación ambiental el tribunal falla a favor del impactado, una de las instancias es el resarcimiento monetario, lo cual se entiende desde el punto de vista del ciudadano como “hommus economicus”: sin embargo nos sigue pareciendo patética la instancia de ponderar económicamente cuánto cuesta la muerte de un padre, la malformación en un hijo o el sufrimiento por la disminución de la calidad de vida en la comunidad impactada.

Si bien estimamos como no tan fácil el desarrollo de nuestra tesis acerca de desenergizar las patologías presentes en el barrio José Hernández para determinar etiologías y así poder establecer consistentes nexos entre el accionar ilegal de las industrias adyacentes y la calidad de vida en la comunidad objeto, trataremos asimismo de componer nuevos indicadores socio-ambientales que puedan sustituir a otros como ser el índice de desarrollo humano, al cual entendemos no refleja la verdadera realidad del territorio de una comunidad.

## **Universidades nacionales y Comunidad – Modelo para armar**

(Consideraciones finales al primer bloque)

En este primer bloque hemos expuesto una sintética visión del panorama global y local de las comunidades.

Proponemos, a modo de intercambio de ideas entre los becarios, tesistas, investigadores y extensionistas formados en nuestra Universidad el rol de articulación que debemos ejercer desde el punto de vista socio-ambiental con nuestra comunidad de pertenencia, a los efectos

de establecer relaciones sinérgicas con la comunidad en general y con las organizaciones de Territorio en particular.

Nuestra Universidad ha sido la primer universidad nacional, o una de las primeras que no solo abrió sus puertas a la Comunidad, sino que llevó la Universidad a nuestros barrios, por lo tanto no nos detendremos en consideraciones ideológicas pues las mismas ya se encuentran aplicadas en las distintas acciones en las que interactuamos con la Comunidad.

Sin embargo, todo esfuerzo en la construcción comunitaria local puede perfeccionarse y el proceso metodológico para sublimar la construcción local de una mejor calidad de vida comunitaria es la que presentamos para debatir entre todos y todas.

## **PARTE II – Avance del proyecto de tesis**

### **Prólogo a la Segunda Parte de la ponencia:**

Definimos conceptualmente plusvalía ambiental como la diferencia entre la no internalización de las internalidades de los procesos industriales de las empresas y las externalidades negativas producidas sobre la Comunidad impactada por la contaminación industrial generada por el accionar doloso de los grupos hegemónicos que la producen.

Habíamos expresado en el primer bloque sobre las dificultades para ponderar dicha plusvalía ambiental; una primer meta a la que intentaremos arribar es la de establecer un balance monetario entre plusvalías y minusvalías.

Sin embargo, entendemos que también se debe profundizar en la temática de ponderación de nuevos indicadores socio-ambientales de origen polinómico, que reflejen con mayor detalle la calidad de vida de la población objeto.

Si bien es difícil integrar *“peras con limones”*, expresándonos coloquialmente, o más académicamente intentar expresar una meta-ecuación polinómica de composición pluridimensional, lo cierto es que vemos interesante explorar dicho campo de neo-indicadores socio-ambientales.

### **Metodología de la Tesis:**

La compulsa sobre el territorio comunitario del barrio José Hernández y sobre las industrias asentadas en su adyacencia se realizan con la metodología propia de un Estudio de Impacto Ambiental (EsIA) más el rigor propio de una Evaluación de

Impacto Ambiental (EIA), con la particular diferencia en que las industrias adyacentes productoras de contaminación industrial se encuentran operando desde hace décadas en la zona, no se tiene acceso a las mismas por obvios motivos y particularmente que es muy difícil establecer una línea de base ambiental para su evaluación técnica.

Sin embargo, nuestros actuales investigaciones y desarrollos metodológicos nos están permitiendo inferir patologías determinadas las cuales nos podrán inferir etiologías causantes de las mismas; muchas veces es cuestión de *“leer bajo el agua”*.

La comunidad objeto -barrio José Hernández- se ha asentado en el barrio desde hace varias décadas, aproximadamente desde 1950 y como sucede con muchos barrios suburbanos, la construcción de ciudadanía y de identidad ha sido ejercida desde los primeros años por sus primeros habitantes, con constructores ya no de viviendas, sino de comunidad; estos son nuestros informantes clave.

La propia dinámica comunitaria, impulsada por consistentes impactos socio-ambientales, ha generado desde movilizaciones por la mejor calidad de vida, las cuales han incluso ha generado acciones en los estrados judiciales del Fuero Contencioso-Administrativo de la Provincia de Buenos Aires<sup>10</sup>

Al encontrarse desplegada una Matriz de Plusvalía Ambiental (MPA)<sup>11</sup> la Comunidad impactada y organizada, motorizada principalmente por los Barrios José Hernández y La Sarita, además de otros barrios adyacentes como La Matera, Santos Vega y El Emporio del

---

<sup>10</sup> En dichas acciones de reacción comunitaria articulada con el Actor Judicial, el Autor de este Plan de Tesis ha participado casi desde el inicio en la Mega Causa Las Piedras/San Francisco.

<sup>11</sup> Matriz de Plusvalía Ambiental (MPA): A los efectos de la presente Tesis y trabajos de investigación futuros, definimos como MPA al “conjunto de circunstancias operativas, normativas y de control laxo que conllevan a agudizar la degradación socio-ambiental de una Comunidad impactada, no ya sólo debida a las externalidades ambientales implementadas por el grupo de poder empresario-industrial radicado en el Territorio, sino también por la deuda social de los tres niveles del Estado y las venalidades perpetradas por determinados sectores de los tres poderes (ejecutivo, legislativo y judicial) de cada una de las jurisdicciones (municipal, provincial y nacional) que se solapan sobre la Comunidad objeto, generando mayores ventajas comparativas hacia los grupos de poder...y hacia ellos mismos.”

Tanque, ha generado un movimiento popular, luego traducido en su vertiente de reclamo legal<sup>12</sup>.

## **OBJETIVOS de la TESIS**

### **Objetivo general:**

Determinar una relación consistente, cualitativa y cuantitativamente, entre plusvalías y minusvalías de los actores sociales mencionados en el Territorio de la cuenca Las Piedras / San Francisco.

### **Objetivos específicos:**

#### **Objetivo específico n° 1**

Conformar un cuerpo de investigación científicamente valedero que se transforme en una útil herramienta de génesis académica a ser utilizado por el Colectivo Comunitario en sus acciones legales para la rehabilitación socio-ambiental de su Territorio de pertenencia.

#### **Objetivo específico n° 2**

Establecer metodologías consistentes para ser replicadas por otros investigadores.

#### **Objetivo específico n° 3**

Reflexionar y aportar contenido de investigación al concepto de Plusvalía Ambiental, para sentar nuevos caminos de acción.

---

<sup>12</sup> El Juzgado en lo Contencioso-Administrativo n° 1 de La Plata, a cargo del Dr. Luis Arias, entiende en la Mega-Causa correspondiente.

## **METODOLOGÍA**

Expondremos final y sintéticamente por una cuestión de espacio el marco conceptual metodológico al operar sobre siete líneas metodológicas, a saber:

- 01) Línea técnico-económica de los asentamientos industriales.
- 02) Línea socio-ambiental y sanitaria referida a la Población Objeto.
- 03) Línea de trabajo sobre redes de infraestructura urbana y condiciones habitacionales de la Población Objeto. La Deuda Social I.
- 04) Línea de trabajo referida a las carencias operativas y de infraestructura de los Centros de Atención Primaria de Salud. La Deuda Social II.
- 05) Línea de trabajo sobre aspectos químicos y microbiológicos del cuerpo de agua del arroyo Las Piedras, en el tramo correspondiente al Barrio José Hernández.
- 06) Línea de trabajo mediante “*focus group*” con ONGs socio-ambientales.
- 07) Línea de trabajo: Indicadores socio-ambientales.

Deseamos dejar sentado que algunas de estas líneas se desarrollan bajo nuestro exclusivo trabajo de campo y/o de investigación técnica (líneas 01, 02, 03 y 07); otras se realizan articulando los contenidos con trabajos o saberes actuales de otros colegas investigadores (líneas 04 y 05); finalmente, la producción de la línea 06 estará basada en una construcción colectiva de grupo focal, si bien la articulación de la dinámica de trabajo queda bajo nuestra exclusiva responsabilidad.

No queríamos finalizar esta sintética ponencia sin mencionar las relaciones virtuosas que se pueden establecer entre distintos grupos de investigadores. Actualmente se encuentra en curso en los territorios de la Cuenca una línea de trabajo por parte de la Bióloga Dra. Lucía Elordi, becaria de postgrado del CONICET, correspondiente a su Tesis doctoral, cuyo Director es el Dr. Andrés Porta (CIMA – Centro de Investigaciones del Medio Ambiente – UNLP).

Los trabajos de campo de la Dra. Elordi son articulados por la Organización de territorio que codirijo, COLCIC; me desempeño también como coordinador de sus trabajos de campo, en el mismo territorio objeto que ocupa nuestra Tesis de Maestría.

El trabajo de la Lic. Elordi cuenta con dos fases de campo: la primera atañe a aspectos químicos del cuerpo de agua de los arroyos y la segunda, a la caracterización microbiológica de los mismos.

Entiendo inestimable la sinergia que se puede lograr entre ambas líneas de Tesis, en cuanto a trabajos de campo simultáneos, siempre y cuando los tiempos de desarrollo sean similares, pero suponemos que esta circunstancia, rara quizás, es por demás auspiciosa.

En lo referente a nuestro trabajo intrínseco, y en la medida que nos sea posible económicamente, es nuestra intención prospectar la calidad del aire de los barrios y fracción objeto con prospectores gaseosos colorimétricos, a efectos de compulsar los VOCs. y otros gases persistentes degradantes de la calidad ambiental .

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

### Bibliografía

- 01) Auyero, J., Swistun, D. (2008). *Inflamable: Estudio del sufrimiento ambiental*. Buenos Aires: Paidós/ Planeta.
- 02) Beck, U. (2002). *La Sociedad del Riesgo: hacia una nueva modernidad*. Barcelona, España: Ediciones Paidós Ibérica.
- 03) Brailovsky, A.E. (2006). *Historia ecológica de Iberoamérica: de los Mayas al Quijote*. Buenos Aires: Ediciones Kaicron.
- 04) Brailovsky, A.E., Foguelman, D. (1996). *Memoria Verde: Historia ecológica de la Argentina* (5ta. ed.). Buenos Aires: Sudamericana
- 05) Burkún, M.E. (2000). *Recursos escasos y espacio social. La economía argentina frente a la globalización*. Buenos Aires: Ediciones Caligraf.
- 06) Carballo, C.T. (2004). *Crecimiento y desigualdad urbana: Implicancias Ambientales y Territoriales. Campana, 1950-2000*. Buenos Aires: Dunken.
- 07) Carballo, C.T. (2010). *La información ambiental de la Cuenca del Río Luján: aportes para la gestión integral del agua*. Buenos Aires: Prometeo.
- 08) Carballo, C. (2000). "Inundación, degradación urbana y construcción social del riesgo" en "Estudios Socioterritoriales" Año 1 N° 1. Octubre. CIG-FCH-UNCPBA. Tandil.
- 09) Clichevsky, N. (1975), *El mercado de tierras en el área de expansión de Buenos Aires y su incidencia sobre los sectores populares. Periodo 1943-1973*. Centro de Estudios Urbanos y Regionales, Buenos Aires, Instituto Torcuato Di Tella, Mimeo
- 10) Conesa Fernández-Vítora, V. (1997). *Guía Metodológica para la Evaluación de impacto ambiental*. Madrid: Mundi-Prensa
- 11) Dalmau, H.H. (2008). *Crónica del país de los ríos muertos*. Buenos Aires: Editorial El Escriba.
- 12) Delibes, M., Delibes de Castro, M (2005). *La Tierra herida ¿Qué mundo heredarán nuestros hijos?* Barcelona: Ediciones Destino.
- 13) Dirección Provincial de Saneamiento y Obras Hidráulicas (DIPSOH) - Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Buenos Aires (2007) "Estudio de Impacto Ambiental: Saneamiento de la cuenca de los A° San Francisco y Las Piedras -3° etapa-"
- 14) Droscher, V.B. (1984). *Sobrevivir: la gran lección del reino animal*. Buenos Aires: Sudamericana/Planeta.
- 15) Escobar, J. (2010). *Economía social y solidaria: una nueva Sociedad crece desde el pie*. Lanús - Buenos Aires: Ediciones Amaru.
- 16) Ferguson, M. (1989). *La conspiración de Acuario. Transformaciones personales y sociales en este fin de siglo*. Buenos Aires: Troquel.
- 17) Fitoussi, JP., Laurent, E. (2011). *La nueva ecología política: economía y desarrollo humano*. Buenos Aires: Capital Intelectual.
- 18) Fitoussi, JP., Rosanvallon, P. (1997). *La nueva era de las desigualdades*. Buenos Aires: Ediciones Manantial.

- 19) Forrester, V. (1997). *El horror económico*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- 20) Fulco, S.A. (2003). *Estudio de impacto ambiental: experiencias y metodología del Proyecto PAI/CIPRA - GTZ*. Buenos Aires: CIPRA-GTZ.
- 21) Guyton, A.C. (1972). *Fisiología y fisiopatología básicas*. México D.F., México: Nueva Editorial Interamericana.
- 22) Lacabana, M.; Lattenero, L. (2007) “*Observatorio de Conflictos Urbanos Sur del Gran Buenos Aires. Universidad Nacional de Quilmes*”. Exposición en I Encontro da Rede Brasileira de Observatórios dos Conflitos Urbanos na Cidade do Rio de Janeiro. ETTERN – Laboratório Estado, Trabalho, Território e Natureza IPPUR. Universidade Federal do Rio de Janeiro. MAIO
- 23) Lacabana, M. y Carballo C. con Oxman L. (2012) “Territorios vulnerables: El acceso social al agua”. Ponencia al III Encontro ETTERN Globalização, políticas territoriais, meio ambiente e conflitos sociais. Vassouras, Róp de Janeiro, 15-18 de abril
- 24) Lefebvre, H. (1973). *De lo rural a lo urbano*. Barcelona: Ediciones Península.
- 25) Lefebvre, H. (1973). *El derecho a la ciudad*. Barcelona: Ediciones Península.
- 26) Livingston, R. (1991). *Memorias de un funcionario*. Buenos Aires: Ediciones de la Urraca.
- 27) Lovelock, J.E. (1985). *Gaia, una nueva visión de la vida sobre la Tierra*. Buenos Aires: Ediciones Orbis.
- 28) Lovelock, J.E. (2007). *La venganza de la Tierra: La teoría de Gaia y el futuro de la humanidad*. Barcelona: Planeta
- 29) Masciadri, V. (2009, noviembre). *Ciudadanía y salud ambiental en la población de Quilmes residente en la cuenca de los arroyos San Francisco y Las Piedras*. Ponencia presentada en las Décimas Jornadas Argentinas de Estudios de Población, San Fernando del Valle de Catamarca, República Argentina.
- 30) Monza, L., Grupo de Salud del Sur, Instituto de Efectividad Clínica y Sanitaria (2009). *Proyecto de planificación del recurso físico en salud en la cuenca de los arroyos Las Piedras y San Francisco en el partido de Quilmes, provincia de Buenos Aires: Reporte final*. Buenos Aires: Edición de autor.
- 31) Pastore, R. (2007). *La economía social como estrategia de promoción de los derechos económicos, sociales y culturales: El caso de los territorios de la Cuenca de los arroyos San Francisco y Las Piedras*. Quilmes, República Argentina: Universidad Nacional de Quilmes (mimeo).
- 32) Petrella, R. (1997). *El bien común: elogio de la solidaridad*. Madrid: Editorial Debate.
- 33) PNUD - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2010). *Informe nacional sobre desarrollo humano 2010. Desarrollo humano en Argentina: trayectos y nuevos desafíos*. Buenos Aires: PNUD.
- 34) Porta, A.A., Programa Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación (2011). *Manual Nacional para Inspectores Ambientales*. Buenos Aires: PNUD.
- 35) Schvarstein, L. (2003). *La inteligencia social de las organizaciones: desarrollando las competencias necesarias para el ejercicio efectivo de la responsabilidad social*. Buenos Aires: Paidós.
- 36) Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública – Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios (2008). *Plan Estratégico Territorial -Avance 2008-*

- 37) Tabori, P. (1987). *Historia de la estupidez humana*. Buenos Aires: Ediciones Siglo XX
- 38) Thomas, L. (1990). *Las vidas de la célula* (2da.ed.). Barcelona, España: Ultramar Editores
- 39) Tilly, Ch. (2000). *La desigualdad persistente*. Buenos Aires: Ediciones Manantial.
- 40) Silva, A.(coord.) (2011). Deudas y progresos sociales en un país que hace frente a su bicentenario. Argentina 2004-2010. Buenos Aires: Observatorio de la deuda social argentina – Universidad Católica Argentina
- 41) Waisman, M. (1972). *La estructura histórica del entorno*. Buenos Aires: Ediciones Nueva Visión.
- 42) Worldwatch Institute (1994). *Un mundo sustentable*. Buenos Aires: Planeta.

### Consultas en línea

- 43) Agencia de Promoción Científica y Tecnológica - Secretaría de Ciencia, Técnica e Innovación Productiva de la Nación -SECYT- et al. (2007). *Atlas Ambiental de Buenos Aires*. Consultado en Setiembre, 15, 2011 en [www.atlasdebuenosaires.gov.ar](http://www.atlasdebuenosaires.gov.ar)
- 44) Auyero, J., Swistun, D. (2007). Expuestos y confundidos: un relato etnográfico sobre sufrimiento ambiental. Consultado en Noviembre, 21, 2011 en <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/509/50902812.pdf>
- 45) Barba, C. (2004). *Los enfoques latinoamericanos sobre la política social: más allá del Consenso de Washington*. Consultado en Octubre, 17, 2011 en <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/138/13803104.pdf>
- 46) Bianco, C., Campra, L. (2006). *Informe Ciudadano sobre la Situación Nacional de los Contaminantes Orgánicos Persistentes en Argentina*. Consultado el 12 de julio de 2011 en <http://www.tallerecologista.org.ar/menu/archivos/libroCOPs-1.pdf>.
- 47) Castro, J.E., Lacabana, M. (2005). *Agua y desarrollo en América Latina: Por una democracia sustantiva en la gestión del agua y sus servicios*. Consultado en Setiembre, 15, 2011 en <http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=40305901>
- 48) Coria, I-D- (2008). *El estudio de impacto ambiental: características y metodología*. Consultado en Noviembre, 21, 2011 en <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/877/87702010.pdf>
- 49) Coronil, F. (2003). *Naturaleza del poscolonialismo: del eurocentrismo al globocentrismo*. Consultado en Octubre, 21, 2011 en <http://www.ceapedi.com.ar/imagenes/biblioteca/libros/127.pdf>
- 50) Correa Restrepo, Gloria (2008). *Evaluación y monitoreo del sistema de lagunas de estabilización del Municipio de Santa Fé de Antioquia, Colombia*. Consultado en Octubre, 25, 2011 en <http://tesis.udea.edu.co/dspace/bitstream/10495/50/1/EvalMonitStmaLagunasStfeAnt.pdf>
- 51) Covarrubias Vila, F., Ojeda Sampson, A., Cruz Navarro, M.G. (2011). La sustentabilidad ambiental como sustentabilidad del régimen capitalista. Consultado el 11 de julio de 2011 en <http://ergosum.uaemex.mx/marzo11/Indicenuovo.htm>.

- 52) Del Giorgio Solfa, Federico; Giroto, Luciana Mercedes (2011). *Programa de especialización en Gestión Pública / El Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible (OPDS) y los Municipios: La Delegación como camino a la Descentralización*. Consultado en Octubre, 25, 2011 en <http://www.estrucplan.com.ar/articulos/verarticulo.asp?IDArticulo=2749>.
- 53) Ertola, R., Yantorno, O., Mignone, C. (1994). "Tratamientos de efluentes". En Microbiología industrial (cap. 10). Consultado el 14 de julio de 2011, en <http://www.biologia.edu.ar/microind/pdf/libro.pdf>
- 54) Ingeniería Proquilab Ltda. (2005). *Declaración de Impacto Ambiental - Patagonia Industrial S.A.* Consultado en Diciembre, 5, 2011 en [http://www.e-seia.cl/archivos/DIA\\_PATAGONIA\\_INDUSTRIAL.pdf](http://www.e-seia.cl/archivos/DIA_PATAGONIA_INDUSTRIAL.pdf)
- 55) Instituto de Estudios Ecologistas - Ong (2009). *La teoría del valor de Marx contra la globalización de la catástrofe ambiental*. Consultado en Setiembre, 22, 2011 en [www.estudiosecologistas.org/.../la-actualidad-de-la-teoria-valor-1.pdf](http://www.estudiosecologistas.org/.../la-actualidad-de-la-teoria-valor-1.pdf)
- 56) Lacabana, M., Cariola, C. (2005). *Construyendo la participación popular y una nueva cultura del agua en Venezuela*. Consultado en Setiembre, 15, 2001 en <http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=40305907>
- 57) Laprovitta, F. (2010). *A propósito de papeleras en Corrientes*. Corrientes Opina. Consultado el 13 de julio de 2011 en <http://www.corrientesopina.com.ar/?p=7760>.
- 58) Oxman, L. (2007). *Serie Domoterapia, stress y salud*. Consultado en Setiembre, 19, 2011 en <http://domoterapia.blogspot.com>
- 59) Oxman, L., Amestoy, A.(2007). *Lineamientos para el Sistema Federal de radicación de comunidades sustentables*. Consultado en Setiembre, 19, 2011 en <http://crece-desde-el-pie.blogspot.com>
- 60) PSI Productos y Servicios Industriales C. Ltda. (2010). *Estudio de Impacto Ambiental Ex-Post de la Planta Industrial de INALECSA (borrador)*. Consultado en oCTUBRE, 29, 2011 en <http://www.inalecsa.com/pdf/EIAI2010.pdf>.
- 61) Rodríguez Fernández-Alba, Antonio et Al. (2006). *Tratamientos avanzados de aguas residuales industriales*. Consultado en Diciembre, 15, 2011 en [http://www.madrimasd.org/informacionidi/biblioteca/publicacion/doc/vt/vt2\\_tratamientos\\_avanzados\\_de\\_aguas\\_residuales\\_industriales.pdf](http://www.madrimasd.org/informacionidi/biblioteca/publicacion/doc/vt/vt2_tratamientos_avanzados_de_aguas_residuales_industriales.pdf)
- 62) Román, Mario (2007). *Planes de higiene y sistema de análisis de peligros y puntos críticos de control para la pequeña y mediana empresa quesera*. Consultado en Noviembre, 18, 2011 en <http://www.inti.gov.ar/lacteos/pdf/cuadernotecnologico2.pdf>

Gracias por la atenta lectura

**Luis Jorge Oxman**

Dpta. Arquitecto (UBA)  
**Tesista MADS**  
**Primera Cohorte**