

Departamento de Ciencias Sociales

Programa Libre – Cursos Presenciales

Curso: Diseño y evaluación de políticas públicas

Carrera: Licenciatura en Ciencias Sociales

Año: 2023

Créditos: 10 Créditos

Núcleo al que pertenece: Electivo

Tipo de Asignatura: Teórico-practico

Presentación y Objetivos:

Que los alumnos logren:

- Conocer el proceso de las políticas públicas
- Comprender la complejidad de los procesos de las políticas públicas
- Diseñar políticas públicas
- Evaluar políticas públicas
- Aplicar lo aprendido en el diseño de políticas de Desarrollo Económico

Contenidos mínimos:

Los niveles de gobierno nacional, provincial y municipal. Problemas sociales y agenda pública. El análisis de los procesos de formación, aprobación, implementación, control y evaluación de las políticas públicas. Definición del problema y procesos de decisión. Diferentes enfoques en la planificación y toma de decisiones. Teorías de la decisión. La participación de los actores involucrados en cada uno de los procesos. La planificación, la programación de gobierno y articulación presupuestaria. Diseño e implementación. Relación política-conocimiento y gestión de la información. El papel de la evaluación y el monitoreo en el análisis de las políticas públicas. Enfoques en la evaluación de políticas: entre los procesos y los resultados. Políticas de Desarrollo Económico.

Contenidos Temáticos o Unidades:

La materia está dividida en once unidades temáticas, y tiene como objetivo lograr un conocimiento sistemático sobre los contenidos clásicos del diseño y evaluación de políticas públicas. Sin embargo, para llegar a ello, no solo abordaremos los temas desde una perspectiva teórica, sino también desde casos prácticos, revisándose los análisis del proceso de reforma del Estado en la Argentina en clave latinoamericana. Estudiaremos

la organización estatal, analizando la Administración Pública Nacional y aplicando los modelos de análisis de políticas públicas. Asimismo, debemos recordar que el Estado desarrolla sus funciones mediante la obtención de recursos públicos y la aplicación de los mismos a través del gasto público. Es por ello, que haremos un breve recorrido por este conjunto de operaciones que se conoce como actividad financiera estatal la cual está regulada por la Ley de Administración financiera del Estado.

Recorriendo un camino que preparará al alumnado con conocimiento y herramientas para la elaboración de diagnóstico y alternativas para una toma de decisiones eficaz, para llegar a un diseño de políticas públicas coherente de acuerdo a los recursos, actores y contexto histórico del momento.

Unidad I: Estado, Administración y Políticas Públicas

Introducción. El concepto de política pública. Modelos de estado y tipos de políticas públicas. El ciclo de las políticas públicas. El proceso de las políticas públicas y sus fases. El contexto social de las decisiones colectivas. Los orígenes de los estudios de políticas públicas. Los niveles del Estado y las políticas de desarrollo, sus papeles objetivos, funciones y relaciones en un país federal. La burocracia: su papel en el proceso de las políticas públicas. Modelos de burocracia en América Latina. La relación entre política y Administración Pública. La relación entre desarrollo político e institucionalización de la Administración Pública.

Unidad II: Relaciones Intergubernamentales

Los niveles del estado, autonomía, recursos, descentralización. Competencias y funciones. Políticas nacionales, provinciales y locales. Diferencias, similitudes, dependencias y articulaciones. Las relaciones intergubernamentales como parte del proceso de diseño de las políticas públicas. La relación fiscal entre el gobierno nacional y las provincias.

Unidad III: Actores, agenda y problemas públicos

La agenda pública. Agenda sistémica y agenda política. Poder y conformación de la agenda. Actores de apoyo y de veto. Los medios de comunicación y la agenda. La conformación de la agenda a partir de los problemas públicos. Diseño de la agenda de gobierno. Su construcción como proceso social. Del tema al problema. El problema de la definición del problema. Ejercicio de definición de problemas. Los actores sociales. Definiciones, modelización. Peso de los actores. Los actores sociales. Definiciones, modelización. La red de actores.

Unidad IV: La toma de decisiones

Definición del problema y procesos de decisión. Proceso de toma de decisiones. Racionalidad y toma de decisión. Enfoques monocéntricos y pluralistas. Actores intervinientes en el proceso de toma de decisiones. El concepto de la red de actores y sus dimensiones. Coaliciones políticas u actores de veto. Racionalidad y toma de decisión: el análisis estratégico.

Unidad V: Elaboración del diagnóstico y la elaboración de alternativas

El diagnóstico en las políticas públicas. Generación de información primaria. Disponibilidad y utilización de información existente. Tipo de diagnóstico. Político y técnico. El diagnóstico participativo, sus técnicas. La selección de alternativas de abordaje a los problemas de desarrollo. Proyección de tendencias y construcción de escenarios. Análisis de escenarios y de actores. Coherencia interna del diseño: diagnóstico y fundamentación, hipótesis de intervención, objetivos y resultados esperados, definición de destinatarios, modalidad de selección y sesgos.

Unidad VI: Formalización de las políticas públicas

La formulación de las políticas. La redacción de normas: Leyes, ordenanzas y resoluciones. El diagnóstico territorial, sus técnicas. La planificación estratégica para el desarrollo. Formulación de planes, programas y proyectos, sus componentes: Objetivos, metas, indicadores medios de verificación. La formalización de las decisiones: Leyes, decretos, convenios, resoluciones, etc. Programas y proyectos. Su análisis y confección.

Unidad VII: La implementación

La implementación de las políticas públicas. El papel crucial de la implementación: qué es lo que se implementa, quiénes lo hacen y cómo lo hacen. Capacidades organizacionales para la implementación. Los marcos normativos, los procesos y flujos, el tiempo, los actores, la burocracia. Comunicación, coordinación, gestión inter-organizacional e inter-jurisdiccional institucional y política. La articulación, coordinación e interacción estratégica entre actores a nivel macro, meso y micro. Definición del modelo de gestión, pertinencia y funciones. Los modelos de cooperación entre los sectores público y privado. Problemas prácticos: Principales problemas: Objetivos múltiples, recursos, coordinación. El papel de la burocracia. La cuestión de la articulación y la participación.

Unidad VIII: La evaluación

La evaluación política y la técnica. El papel de la evaluación y el seguimiento en las Políticas públicas. La evaluación como aprendizaje organizacional. Definición del objeto de evaluación, diagnóstico del contexto evaluativo y de los actores críticos. Tipos de política pública, sus preguntas específicas y el vínculo de éstas con las metodologías de evaluación y sus posibles integraciones. Tipos de diseño: consideración de la necesidad y viabilidad de grupos de control. Componentes de la evaluación (criterios). Unidad de análisis, universo y muestras. Gestión de la información requerida para la evaluación. Programación de la ejecución de la evaluación. Cómo construir indicadores. Diseño y aplicación de indicadores de seguimiento y evaluación. ¿qué medir? ¿Cómo medir?

Bibliografía Obligatoria:

Unidad I: Estado, Administración y Políticas Públicas

Abal Medina, J. M. y Cao, H. (Comps.) (2012) Manual de la nueva administración pública argentina. Ed Ariel, Buenos Aires. Cap. 1

Jaime, F. y otros (2013) “Introducción al análisis de las políticas públicas” Ed UNAJ. Capítulo III.

Jaime, Fernando; Montes, Mariano; Poczynok, Iván (2016) Administración pública. Carpeta de trabajo. Versión digital. Universidad Nacional de Quilmes. Cap. 2 y 3

Oszlak, O. y O'Donnell, G. (1995) Estado y Políticas Estatales en América Latina: Hacia una estrategia de investigación. Revista REDES Nro 4, Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires.

Tamayo Sáez, Manuel (1997) “El análisis de las políticas públicas”, en Bañón, Rafael y Carrillo, Ernesto (comps.) La nueva Administración Pública, Alianza Universidad, Madrid.

Larr Corinne , Varonne Frederic , Subirats Joan, Knoepfel Peter (2008) Análisis y Gestión de Políticas Públicas. Editorial Ariel S.A. Barcelona. Cap. 2. Las políticas públicas.

Unidad II: Relaciones Intergubernamentales

Abal Medina, J. M. y Cao, H. (Comps.) (2012) Manual de la nueva administración pública argentina. Ed Ariel, Buenos Aires. Cap. 3. Las Provincias y el Gobierno Autónomo de la Ciudad de Buenos Aires.

Agranoff, Robert (1997), “Las relaciones y la gestión intergubernamentales” en Rafael Bañón y Ernesto Carrillo (comps.), La Nueva Administración Pública, Madrid, Alianza.

Astarita, Martín; Bonifacio, Santiago y Del Cogliano, Natalia (2012) Relaciones intergubernamentales (RIGs) en la administración pública argentina. En Abal Medina, J. M. y Cao, H. (Comps.) (2012) Manual de la nueva administración pública argentina. Ed Ariel, Buenos Aires. Cap 5

Repetto, Fabián y Nejamkis, Facundo (2005), “Capacidades estatales y relaciones intergubernamentales: una aproximación al tránsito hacia una nueva institucionalidad pública en la Argentina”, Documento de Trabajo 2005-006, Fundación PENT, Buenos Aires.

Iturburu, Mónica (2012) Los municipios, En Abal Medina, J. M. y Cao, H. (Comps.) (2012) Manual de la nueva administración pública argentina. Ed Ariel, Buenos Aires. Cap. 4.

Unidad III: Actores, agenda y problemas públicos

Bardach, Eugene (1993) “Problemas de la definición de problemas en el análisis de políticas”, en Aguilar Villanueva, Luis (comp.) Problemas Públicos y Agenda de Gobierno, Miguel Ángel Porrúa, México.

Casar et al., 2008. María Amparo Casar, Claudia Maldonado. “Formación de agenda y procesos de toma de decisiones: una aproximación desde la ciencia política” Documento de Trabajo 207. Centro de Investigación y Docencia Económicas.

Downs, Anthony (1995) El ciclo de atención a los problemas sociales. Los altibajos de la ecología. En Aguilar Villanueva, Luis (comp.) Problemas Públicos y Agenda de Gobierno, Miguel Ángel Porrúa, México.

Lipsky, M. (1996) Los empleados de base en la elaboración de políticas públicas en J. Subirats et al., Lecturas de Gestión Pública, MAP, Madrid.

Jordana, Jacint. 2008. “El análisis de los policy networks: ¿una perspectiva sobre la relación entre políticas públicas y estado? En *Lecturas sobre el estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.

Larr Corinne , Varonne Frederic , Subirats Joan , Knoepfel Peter (2008) *Análisis y Gestión de Políticas Públicas*. Editorial Ariel S.A. Barcelona. Cap 3 Los actores de las políticas Públicas.

Unidad IV: La toma de decisiones

Meny, I. y Thoenig, J.-C. (1992) *Las políticas públicas*, Ariel, Barcelona. Capítulo II Políticas públicas y teoría del Estado. Cap V La decisión pública. Pp129 – 157

Przeworski, Adam. 2004. “Política y administración”. En Bresser-Pereira, L. C. y otros, *Política y Gestión Pública*. Buenos Aires: CLAD/FCE

Hecho, H. (1996) “Las redes de asuntos y el Poder Ejecutivo”. En Aguilar Villanueva, L. (ed.) *La hechura de las políticas*. México, Porrúa.

Tsebelis, George. 1998. “La toma de decisiones en los sistemas políticos: actores de veto en el presidencialismo, parlamentarismo, multicameralismo y multipartidismo. En Sebastian Saiegh y Mariano Tommasi (Comp.) *La nueva economía política: racionalidad e instituciones*. Buenos Aires: Eudeba.

Jaime, F. y otros (2013) “Introducción al análisis de las políticas públicas” Ed UNAJ. Capítulo V

Allison, Graham (1992) “Modelos conceptuales y la crisis de los misiles cubanos”, en Aguilar Villanueva, Luis (comp.) *La Hechura de las Políticas*, Miguel Angel Porrua, México. pp 119 – 200.

Licha, Isabel (2000) *La construcción de escenarios: Herramienta de la gerencia social*. Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo (INDES) “Diseño y gerencia de políticas y programas sociales” mimeo.

Unidad V: Elaboración del diagnóstico y la elaboración de alternativas

Jaime, F. y otros (2013) “Introducción al análisis de las políticas públicas” Ed UNAJ. Capítulo VIII.

Kaufmann, G. (1996). *Solución de problemas y creatividad*. En Subirats, Joan et. al.: *Lecturas de Gestión Pública*. MAP, Madrid.

Licha, Isabel (2000) *La construcción de escenarios: Herramienta de la gerencia social*. Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo (INDES) “Diseño y gerencia de políticas y programas sociales”. Mimeo.

Estévez, Alejandro & Susana ESPER (2010), “Guía para la presentación de informes de investigación”, en: Cuadernos de Polipub.org, Nro. I, Buenos Aires. Disponible en formato digital en: http://polipub.org/documentos/Cuaderno_01.pdf

Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). *La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en*

los procesos de planificación multiescalar. CEPAL. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/39055-la-planificacionparticipativa-lograr-un-cambio-estructural-igualdad-estrategias>.

Unidad VI: Formalización de las políticas públicas

ESTÉVEZ, Alejandro & Susana ESPER (2010), “Guía para la presentación de informes de investigación”, en: Cuadernos de Polipub.org, Nro. I, Buenos Aires. Disponible en formato digital en: http://polipub.org/documentos/Cuaderno_01.pdf

Roberto Bareiro (S/F) Pequeño Manual de Técnica Legislativa. Dirección Provincial de Fortalecimiento Institucional y de la Democracia. Mimeo. Disponible en: <http://www.gob.gba.gov.ar/portal/subsecretarias/relacionescyc/fortalecimiento/descargas/biblioteca/manual-tecnica-legislativa.pdf>

Unidad VII: La implementación

Grindle, Marilee (1992) “Restricciones políticas en la implementación de programas sociales: la experiencia latinoamericana”, en Kliksberg, Bernardo (comp.) ¿Cómo enfrentar la pobreza?, GEL/CLAD, Buenos Aires.

Larr Corinne , Varonne Frederic , Subirats Joan , Knoepfel Peter (2008) Análisis y Gestión de Políticas Públicas. Editorial Ariel S.A. Barcelona. Cap. 9. La implementación de las políticas públicas.

Van Meter Donald y Van Horn Carl (2000). “El proceso de implementación de las políticas. Un marco conceptual” en Aguilar Villanueva, L. (2000) La implementación de las Políticas. Ed. Miguel A Porrúa, México.

Unidad VIII: La evaluación

Acuña, Carlos, Martínez Nogueira, Roberto, Rubio, Jimena y Potenza, Fernanda (2016), “La evaluación de políticas públicas en Argentina. Sentido, actualidad y perspectivas”. Serie Documentos de Trabajo del IIEP N° 13, Buenos Aires.

Ballart, Xavier (1992) ¿Cómo evaluar programas y servicios públicos? Aproximación sistemática y estudios de caso, MAP, Madrid. Cao III.

Banco Mundial (2004) Seguimiento y evaluación: instrumentos, métodos y enfoques, Washington.

Ballart, Xavier (1992) ¿Cómo evaluar programas y servicios públicos? Aproximación sistemática y estudios de caso, MAP, Madrid. Cap III. Manual de base para la Evaluación de Políticas Públicas, Jefatura de Gabinete de ministros.

Bernazza, Claudia; Longo Gustavo; Comotto Sabrina (2015) Evaluando en clave pública: guía e instrumentos e indicadores para la medición de capacidades estatales. FLACSO, Buenos Aires, Argentina.

Bertranou, Julián (2019) “El seguimiento y la evaluación de políticas públicas. Modelos disponibles para producir conocimiento y mejorar el desempeño de las intervenciones públicas” en MILLCAYAC - Revista Digital de Ciencias Sociales / Vol. VI / N° 10 / marzo - agosto 2019SIPUC. FCPyS. UNCuyo. Mendoza

Bustelo Ruesta, María (2003) “¿Qué tiene de específico la metodología de la evaluación?” en Bañón, Rafael, La evaluación de de la acción y de las políticas públicas, Díaz de Santos, Madrid, 2003

Guinart I. Solá, J.M. (2003). Indicadores de gestión para las entidades públicas. CLAD, Caracas.

Jaime, F. y otros (2013) “Introducción al análisis de las políticas públicas” Ed UNAJ. Capítulo VIII.

Larr Corinne , Varonne Frederic , Subirats Joan ,

Knoepfel Peter (2008) Análisis y Gestión de Políticas Públicas. Editorial Ariel S.A. Barcelona. Cap.10. La evaluación de las políticas públicas.

Martínez Nogueira, Roberto, comp. (2016), La evaluación de políticas públicas, Buenos Aires, Corporación Andina de Fomento.

Nirenberg, Olga et al. (2000), Evaluar para la transformación. Innovaciones en la evaluación de programas y proyectos sociales, Paidós, Buenos Aires.

Subsecretaría de Fortalecimiento Institucional, Secretaría de Gestión y Empleo Público, Jefatura de Gabinete de Ministros (2022). Los usos de los indicadores en la gestión pública. Guía para la elaboración e implementación de indicadores de gestión. Buenos Aires: Subsecretaría de Fortalecimiento Institucional.

Bibliografía Complementaria:

Unidad I: Estado, Administración y Políticas Públicas

Aguilar Villanueva, L. (2000) El estudio de las Políticas Públicas, Ed. Miguel A Porrúa, México. Estudio Introductorio

Acuña Carlos (compilador) (2014) El Estado en Acción. Fortalezas y debilidades de las políticas sociales en la Argentina. Editorial Siglo XXI – Fundación OSDE Buenos Aires.

Echebarria, Koldo, (2005) “Analizando la burocracia. Una mirada desde el BID, X Congreso Internacional del CLAD, Santiago de Chile, 2005.

Lahera Parada, E (2002) Introducción a las Políticas Públicas, FCE, México. Primera parte (pp 13-35).

Subirat, J (1989) Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración" INAP, Madrid, Cap I.

Unidad II: Relaciones Intergubernamentales

Esper, Susana (2008), “La relación entre el pacto social y el sistema tributario:”, en: La subjetividad fiscal de la ciudadanía argentina”, en: ESTÉVEZ, Alejandro [comp.], La ciudadanía fiscal: Sus factores estructurantes, Cuadernos del Instituto AFIP, Nro. 2, Buenos Aires.

Estévez, Alejandro y Susana ESPER (2012), Cultura tributaria y ciudadanía: el caso argentino. Mimeo. Buenos Aires. Disponible en: https://www.academia.edu/7909520/Impuestos_y_ciudadania_en_Argentina_la_matriz_cultural

Coraggio, J. L. (1997). Descentralización, El Día Después. Serie Cuadernos de Posgrado de la Oficina de Publicaciones del CBC, UBA. Buenos Aires.

Finot, I. (2005). “Descentralización, transferencias territoriales y desarrollo local”. En: Revista de la CEPAL N° 86, agosto, Santiago de Chile.

Cao, H.; Blutman, G.; Estévez, A. Y Iturburu, M. (2007), Introducción a la Administración Pública Argentina: Nación, Provincias y Municipios, Ed. Biblos, Buenos Aires.

Unidad III: Actores, agenda y problemas públicos

Aguilar Villanueva, L. (1996 a.) Problemas públicos y agenda de gobierno, Ed. Miguel A Porrúa, México. Capítulo: Estudio introductorio.

Aguilar Villanueva, L. (2000) El estudio de las Políticas Públicas, Ed. Miguel A Porrúa, México. Estudio Introductorio.

Subirats, Joan (1994), Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración" INAP, Madrid, 1989) Cap. I y II

Bertranou, Julián (2015), “Planificación pública. Las exigencias de una adecuada problematización” en VV.AA., Aportes teóricos a la formación de líderes políticos y comunitarios, Neuquén: Casa de las Leyes, pp. 103-164

Rofman y Villar (2007) “Actores del Desarrollo Local” (En colaboración con Adriana Rofman) Eje Nro 2 del Módulo de Formación General: Desarrollo Local. Elaborado para la Tecnicatura en Economía Social y Desarrollo Local.

Unidad IV: La toma de decisiones

Allison, Graham (1992) “Modelos conceptuales y la crisis de los misiles cubanos”, en Aguilar Villanueva, Luis (comp.) La Hechura de las Políticas, Miguel Ángel Porrúa, México. pp 119-200

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=52235600019>

Evans, Peter (2008) El hibridismo como estrategia administrativa: combinando la capacidad burocrática con las señales de mercado y la democracia deliberativa. En Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 25. (Feb. 2003). Caracas

Mayntz, R. (2001) “El Estado y la sociedad civil en la gobernanza moderna” En Rev. Reforma y Democracia. No. 21, octubre, Caracas.

Majone, Giandomenico (1997) Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas, Fondo de Cultura Económica, México (pág. 35-56).

Sharkansky, I. (2000), Lo que un politólogo puede decir a un político acerca de la probabilidad de éxito o de fracaso en Shafritz, J.M. et al. (2000), Clásicos de la administración pública, FCE, México.

Unidad V: El presupuesto y sistema de administración financiera

Las Heras, J. M., Estado eficiente. Sistemas de Administración Financiera Gubernamental, Ediciones Eudecor

Estévez, Alejandro (2008), “La ciudadanía fiscal: Un marco teórico”, en su: La ciudadanía fiscal: Sus factores estructurantes, Cuadernos del Instituto AFIP, Nro. 2, Buenos Aires.

Unidad VI: Formalización de las políticas públicas

Ilari, Sergio Raúl. (2014) Formulación y Evaluación de Proyectos. Universidad Virtual de Quilmes, Bernal.

Unidad VII: La implementación

Aguilar Villanueva, L. (2000) La implementación de las Políticas Públicas, Ed. Miguel Ángel Porrúa, México. Estudio Introductorio.

Pressman, Jeffrey y Wildavsky, Aaron, Implementación. Cómo grandes expectativas concebidas en Washington se frustran en Oakland, Fondo de Cultura Económica, México, 1998, cap. 5.

Unidad VIII: La evaluación

Aquilino, Natalia, Eva Arias, Sofía Estévez y Leandro Echt (2013), Hacia un análisis de evaluabilidad de planes y programas sociales. Un estudio sobre 16 iniciativas nacionales, Documento de Políticas Públicas N° 124, Buenos Aires, CIPPEC.

Baker, Judy (2000), Evaluación del impacto de los proyectos de desarrollo en la pobreza. Manual para profesionales, Washington D.C., Banco Mundial.

Cerezo, L. y Fernández Prieto, A. (2011). Manual de planificación, monitoreo y evaluación. Programa Remediar. Buenos Aires: Ministerio de Salud de la Nación. Consultado el 14 de julio de 2012.

Gertler, P., et.al. (2011). La evaluación de impacto en la práctica. Washington DC: BIRF/Banco Mundial.

Guerrero Amparán, Juan Pablo (1995), “La evaluación de políticas públicas: enfoques teóricos y realidades en nueve países desarrollados”, Gestión y Política Pública, Vol. IV, N° 1, México, primer semestre.

Nirenberg, Olga, Josette Brawerman y Violeta Ruiz (2003), Programación y evaluación de proyectos sociales, Buenos Aires, Paidós. Capítulo 6, pp 147-172, sistematización de experiencias.

Nirenberg, Olga, (2001) Nuevos enfoques en la evaluación de programas y proyectos sociales, en VI Congreso Internacional del CLAD sobre Reforma del Estado y la Administración Pública, B.s A.s,

Tamargo, María (2015), “Evaluación de Políticas Públicas con enfoque de género”, presentación realizada en el marco de la Diplomatura en Evaluación de Políticas Públicas de la UNSAM.

Se realizarán trabajos prácticos sobre casos seleccionados de políticas públicas seleccionadas.

Evaluación:

El alumno deberá presentar un trabajo por escrito en el que diseñe y evalúe una política pública en el que se deberán utilizar técnicas apropiadas para el caso. Asimismo se le tomará un examen oral en el que deberá justificar y defender la estrategia y técnica utilizada para aquel así como sobre los contenidos teóricos del curso.

La modalidad de evaluación se ajusta a lo establecido por el Régimen de Estudios vigente aprobado por Res. (CS): 201/18.