

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES
DIPLOMATURA EN CIENCIAS SOCIALES**



Políticas y Proyectos Sociales

Carácter: Curso general. Orientado a la carrera de Educación

Lic. Sergio Raúl Ilari

Segundo cuatrimestre de 1999.

OBJETIVOS

El objetivo general de la materia es que los alumnos analicen críticamente la cuestión de las políticas sociales, especialmente las desarrolladas en la Argentina, y accedan al uso de herramientas metodológicas para la interpretación y diseño de políticas, programas y proyectos sociales.

A nivel específico se espera que los estudiantes:

visualicen la importancia de focalizar los fenómenos públicos desde una perspectiva integradora de lo contextual y lo específico, reconociendo las distintas variables que condicionan o determinan el surgimiento o no de determinada política pública.

comparen distintas alternativas de gestión de las políticas y los proyectos sociales, detectando concepciones ideológicas, intereses, recursos y estrategias presentes en cada caso.

se capaciten en el uso de técnicas para el análisis y la elaboración de políticas y proyectos sociales.

reflexionen acerca de los modelos predominantes de políticas sociales y la necesidad de concebir nuevas alternativas de gestión.

METODOLOGIA

Forma de evaluación

El método de evaluación utilizado consta de tres herramientas: los trabajos prácticos grupales (fundamentalmente de aplicación de los temas estudiados), un examen parcial y una monografía final. Para promocionar el curso el alumno deberá obtener en el parcial y en el trabajo final una nota igual o superior a los siete puntos.

Horarios: Lunes y miércoles de 18 a 20 horas.

Consultas: miércoles de 17.00 a 18.00. Casa 11 Oficina 2.



CONTENIDOS

UNIDAD I: El Capitalismo y el modelo del Estado de Bienestar.

Introducción al análisis del Estado capitalista. Concepciones ideológicas acerca de su fines y actividades a desempeñar. El modelo del Estado Benefactor. El debate sobre su origen y desarrollo en los países centrales. Políticas públicas en el marco del estado benefactor. El desarrollo de las políticas sociales. Críticas desde distintas posiciones ideológicas.

Bibliografía

- * BALWIN, Peter, La política de solidaridad social. Bases sociales del Estado de Bienestar europeo, 1850 – 1975, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, España, 1992, págs. 71 a 87.
- * ESPING ANDERSEN, Gosta, Los tres mundos del Estado de Bienestar, Ediciones Alfons el Magnánim, Valencia, 1993, págs. 37 a 55
- * OFFE, Claus, Contradicciones en el Estado del Bienestar, Alianza Editorial, México, 1990, págs.135 a 150.
- * TENTI, Emilio, "Notas sobre génesis y desarrollo de la política social del Estado moderno", en VI Curso Interamericano: política social y planificación social, Bs. As., 1987.

UNIDAD II: Crisis y reconstitución del Estado Neoliberal

Crisis y transformación de la relación estado-sociedad en América Latina. El modelo de Estado Neoliberal. La reforma del Estado: privatizaciones, descentralización y desregulación. Políticas públicas acordes a este modelo. Perspectivas generales sobre el postneoliberalismo.

Bibliografía

- * ANDERSON, Perry, "Neoliberalismo: balance provisorio" en SADER, Emir y GENTILI, Goran (comp.), La trama del neoliberalismo. Mercado, crisis y exclusión social, Universidad de Buenos Aires C.B.C., Bs. As., 1997.
- * BORON, Atilio, "La sociedad civil después del diluvio neoliberal" en SADER, Emir y GENTILI, Goran (comp.), La trama del neoliberalismo. Mercado, crisis y exclusión social, Universidad de Buenos Aires C.B.C., Bs. As., 1997.
- * OSZLAK, Oscar, "Estado y sociedad: las nuevas fronteras" en KLIKSBERG, Bernardo (comp.), El rediseño del Estado. Una perspectiva internacional, I.N.A.P. Méxicio – Fondo de Cultura Económica, México,
- * VILAS, Carlos, "Reforma del Estado y pobreza" en Realidad Económica, N. 144, Bs. As., 1996.

UNIDAD III: Políticas públicas y sociales. Enfoques metodológicos.

El Estado en acción: las políticas públicas. El análisis de políticas públicas. Las etapas de diseño, implementación, ejecución, control y evaluación. Las políticas públicas en el marco de las relaciones de poder: actores, alianzas y estrategias. Agenda de gobierno. Definición de los problemas: sus causas y consecuencias. El ciclo de vida de las cuestiones sociales. Políticas, planes, programas y proyectos. La planificación de acciones y el diseño de proyectos sociales.

Bibliografía

- * DOWNS, Anthony, "El ciclo de atención a los problemas sociales" en AGUILAR VILLANUEVA, Luis (editor), Problemas públicos y agenda de gobierno, Ed. Porrúa, México, 1996. (=)
- * ILARI, Sergio, "Las relaciones de poder en las organizaciones" en Universidad Nacional de Luján, Cuadernos de Trabajo, N.5, Luján, 1997. (=)
- * LOCK, Denis, Gestión de proyectos, Ed. Paraninfo, Madrid, 1990, págs. 65 a 73.
- * O' DONNELL, Guillermo y OSZLAK, Oscar, Estado y políticas estatales en América Latina. Hacia una estrategia de investigación, CEDES, Bs. As., 1976.

Video La participación comunitaria, Secretaría de Desarrollo Social de la Nación, Bs. As., 1997. Video ¿Cómo hacer un proyecto comunitario? Secretaría de Desarrollo Social de la Nación, Bs. As., 1997. Video, MINISTERIO DE CULTURA Y EDUCACION, Plan Social Educativo, Bs. As., 1998.

UNIDAD IV: Objeto y objetivos de las políticas sociales.

Ciudadanía y pobreza en América Latina. La distribución del ingreso. El objetivo de la equidad. El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas y el de Desarrollo Humano. El criterio de la línea de pobreza. La situación social en la Argentina. Políticas económicas y sociales. El debate sobre la especificidad de las políticas sociales. ¿Fines propios o compartidos?

Bibliografía

- ARGENTINA, SENADO DE LA NACION, Informe argentino sobre desarrollo humano. 1997, Bs. As., 1997.
- ARGENTINA, MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS, C.E.P.A., Mapas de la pobreza en Argentina, Bs. As., 1994.
- KLIKSBERG, Bernardo, "Inequidad en América Latina" en revista ENOIKOS, Año VI, N. 13, Bs. As., 1998.
- ILARI, Sergio, Construcción de viviendas y de organización social, Universidad Nacional de Luján, Luján, (en impresión), págs. 3 a 23.
- MINUJIN, Alberto, "En la rodada", en MINUJIN, A. (Comp.) Cuesta abajo. Los nuevos pobres: efectos de la crisis en la sociedad argentina, UNICEF LOSADA, Bs. As., 1992.
- PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (P.N.U.D.), Informe sobre desarrollo humano 1997, Ediciones Mundi Prensa, Madrid, 1997, págs. 2 a 26, 106 a 130 y cuadros.
- SUAREZ, Francisco y FASSIO, Adriana, "La pobreza. Aspectos metodológicos y teóricos" en Revista ENOIKOS, Año VI, N. 13, Bs. As., 1998.



UNIDAD V: Políticas sociales. Análisis empírico I.

Su desarrollo histórico en Argentina. De la filantropía y la beneficencia a la concepción del derecho. Políticas educativas, de salud, tierras y vivienda, empleo y seguridad social. La asistencia y la promoción social. Racionalidad y equidad de las políticas sociales durante el período de los Estados desarrollistas o populistas en América Latina.

Bibliografía

- * GRASSI, Estela, HINTZE, Susana y NEUFELD, María Rosa, Políticas sociales. Crisis y ajuste estructural, Espacio Editorial, Bs. As., 1994, cap. III.
- * ISUANI, Ernesto Aldo, "Ciudadanía o marginalidad: Política social en Argentina en los 90", en Mucho, poquito o nada, Crisis y alternativas de política social en los 90, UNICEF CIEPP, Siglo XXI, Bs. As., 1990.
- * O.N.U.- CEPAL, Panorama social de América Latina, 1995.
- * TENTI, Emilio, Estado y pobreza: estrategias típicas de intervención 1, Centro Editor de América Latina, Bs. As., 1989, págs.7 a 43 y77 a 92.

UNIDAD VI. Políticas sociales. Análisis empírico II.

Las transformaciones producidas en los 90 en la política social. La relación entre tipo de Estado y políticas sociales. El gasto público social. Del modelo universal y estatista al privatista y focalizado. El modelo neoliberal. La descentralización y la terciarización de funciones. La intervención del Banco Mundial. El modelo de alianzas estratégicas. El rol de las organizaciones de la sociedad civil y de las empresas privadas en el desarrollo de proyectos sociales. El concepto de capital social.

Bibliografía

- * AGUERRONDO, Inés y MORDUCHOWICZ, Alejandro, "Políticas educativas: ¿mercado o estado? en Revista Observatorio Social, Año I, N. 2, Bs. As., 1999.
- * BECCARIA, Luis y CARCIOFI, Políticas públicas en la provisión y financiamiento de los servicios sociales, UNICEF - LOSADA, Bs. As.
- * FRANCO, Rolando, "La educación y el papel del Estado en los paradigmas de la política social de América Latina" en FRANCO y otros, C.E.P.A.L. Serie Políticas Sociales, N.11, Santiago, 1995.
- * MORALES, Antonio "Suministro de servicios sociales a través de organizaciones públicas no estatales. Aspectos generales" en BRESER PEREIRA, Luiz Carlos y CUNILL GRAU, Nuria (editores), Lo público no estatal en la reforma del Estado, Clad - Paidós, Bs. As., 1998.
- * REPETTO, Fabián, "Estado y democracia ante los desafíos de la integración social. Las políticas frente a la pobreza en Argentina y Chile durante los 90" en CASTRONOVO, Raquel (coordinadora), Integración o desintegración social, Espacio Editorial, Bs. As., 1998.
- * SOJO, Ana, "Naturaleza y selectividad de la política social" en Revista de la CEPAL, N. 41, Santiago, 1990.

UNIDAD VII: Políticas sociales locales

El rol de los gobiernos locales en la gestión de los proyectos sociales. Las relaciones entre los proyectos sociales: cooperación y coordinación o superposición y entorpecimiento. La participación de los actores en el desarrollo de las políticas y proyectos. El programa de cooperación norte – sur: URBAL. La organización de las administraciones locales para la gestión de las políticas sociales en los municipios argentinos.

Bibliografía

- * FERNANDEZ, Marcela, ILARI, Sergio, VILLAR, Alejandro y CRAVACUORE, Daniel, "Gestión estatal y participación. Análisis de programas sociales en el Conurbano Bonaerense" en IV Congreso Iberoamericano de Municipalistas, Córdoba, 12 al 16 de octubre de 1998.
- * Programa UR-BAL. Red N.5 Políticas sociales urbanas.
- * VILLAR, Alejandro, "Políticas sociales municipales: limitaciones y asistencialismo" en Revista Posdata, N.6, Bs. As., (en impresión).

UNIDAD VIII: Nuevas y viejas alternativas al modelo neoliberal de política social.

La necesidad de visualizar respuestas micro y macrosociales. La gestión articulada de las políticas públicas. La gestión en Villa El Salvador, Lima. El modelo del presupuesto participativo. La experiencia de la mesa de concertación de las políticas sociales en Córdoba. El diseño de programas integrales articulados por las áreas sociales.

Bibliografía

- * AQUIN, Nora y GONZALEZ, Cristina, Mesa de concertación de políticas sociales. ¿Modelo para replicar?, Espacio Editorial, Bs. As., 1998, págs. 61 a 86 y 149 a 156.
- * BODEMER, Klaus, CORAGGIO, José Luis y ZICARDI, Alicia, Las políticas sociales urbanas a inicios del nuevo siglo, Seminario Internacional de la Red N. 5, Programa URB-AL, Montevideo, 1999.
- * NAVARRO, Zander, "Democracia y control social de los fondos públicos. El caso del Presupuesto participativo de Porto Alegre" en Bresser Pereira, Luiz y CUNIL GRAW, Nuria, Lo público no estatal en la reforma del Estado, ed. Paidós, Bs. As. 1998.
- * NUN, José, "El futuro del empleo y la tesis de la masa marginal" en Revista Desarrollo Económico, vol. 38, N. 152, 1999.
- * ZISS, Roland, Política y gestión del mejoramiento urbano en América Latina, G.T.Z., Germany, 1987, págs. 1 a 25.