



UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS SOCIALES

Carrera: Licenciatura en Ciencias Sociales

Año: 2008

Curso: Teorías del Estado

Profesor: Patricia M. Berrotarán

Carga horaria semanal: 5 horas

Créditos: 10 créditos

Núcleo al que pertenece: Obligatorio

Tipo de asignatura: Teórico Práctica

Modalidad de dictado: Presencial

Objetivos:

El objetivo general del curso es brindar las herramientas conceptuales para abordar el fenómeno del Estado, su génesis histórica, configuraciones institucionales, estructurales y sistémicas, las crisis y mutaciones y establecer diferentes niveles de análisis. En un segundo momento se enfatizará el estudio del estado argentino desde sus distintas configuraciones, identificando procesos políticos, económicos y conflictos sociales que contribuyeron a darle forma.

Objetivos conceptuales:

Desarrollar una mirada crítica de los fundamentos del orden político estatal y de sus principios de legitimación a través de las líneas centrales del debate sobre el estado, especialmente en el siglo XX.

Considerar las transformaciones y especificidades del Estado argentino y latinoamericano;

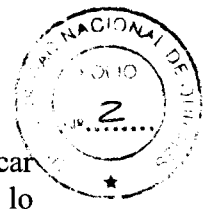
Desarrollar la capacidad analítico-conceptual básica que les permita orientarse para entender y operar críticamente sobre la realidad del sector público.

Comprender la tensión constante entre la dimensión teórica y la empírica implicadas en las distintas cuestiones.

Objetivos metodológicos:

Adquirir destrezas para

- interpretar experiencias diversas en relación con nociones y conceptos.
- organizar y sistematizar la búsqueda de documentos diferenciando fuentes.
- analizar desde una lectura crítica textos de diferentes registros (teóricos, periodísticos, informáticos)



- comparar, asociar, analizar, sintetizar, abstraer, generalizar así como identificar vinculaciones entre distintos hechos y procesos, entre relaciones causales y las que no lo son.

- redactar textos y organizar presentaciones

Objetivos actitudinales:

Construir habilidades y competencias para

- el trabajo en equipo

- la construcción colectiva de conocimientos a través del debate de ideas

- desarrollar una actitud crítica y pluralista para promover propuestas de cambio

Evaluación: (Según reglamentación vigente)

Para aprobar la materia se deben cumplir los siguientes requisitos:

- Cumplir con una asistencia no inferior al 75% de las clases.

- Entregar dos de los siete Trabajos Prácticos que se desarrollarán durante el cuatrimestre.

- Rendir dos parciales, con las siguientes condiciones:

1.- Aprobando los parciales con 6 puntos o más y logrando un promedio mínimo de 7 puntos para la cursada.

2.- Aprobando los parciales con menos de 6 puntos y con un mínimo de 4 puntos en cada instancia parcial, hay que rendir y aprobar un examen integrador dentro de los plazos del desarrollo del curso.

3.- Obteniendo un mínimo de 4 puntos en cada evaluación parcial y no aprobando el examen integrador, se introduce otro examen integrador nuevamente dentro del cuatrimestre inmediato posterior al de la cursada y antes de la fecha de cierre de actas.

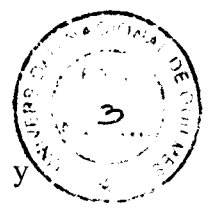
4.- Los alumnos que no logren el mínimo puntaje en cada instancia parcial o por razones diversas y justificadas no hayan rendido esas instancias parciales podrán recuperar una de las mismas.

Contenidos Temáticos:

1.- Introducción. Temas y Problemas para el estudio del estado. Definiciones. Tipos de estado. Periodización.

2.- Las diferentes tradiciones teóricas y el estudio del Estado en perspectiva histórica.

3.- Estado y políticas públicas: Marco general para el estudio de las políticas públicas: estado y burocracia. Miradas alternativas sobre la relación entre política y administración: políticos, burócratas y técnicos.



4.- Una mirada sobre los estudios del estado en América Latina y Argentina y paradigmas historiográficos sobre el estado argentino.-

5 El estado argentino en perspectiva histórica. El proceso de construcción del Estado argentino y su contexto latinoamericano. Del estado oligárquico al estado intervencionista. La constitución de una matriz estadocéntrica. Peronismo. Estado desarrollista. Estado burocrático Autoritario: crisis de las capacidades estatales y estado capturado. La postdictadura y la crisis estatal.

Bibliografía obligatoria¹:

Unidad 1.-

Bourdieu, Pierre; “Espíritus del Estado; génesis y estructura del campo burocrático”, *Revista Sociedad* N°8, abril de 1996.

Castel, Robert; *La inseguridad social*. Ed Manantial. 2004. Buenos Aires (cap 1 y 2).

Skcopol, Theda, “El estado regresa al primer plano”. *Zona Abierta*, 50. enero/marzo 1989.

O’Donnell, Guillermo; “Apuntes para una teoría del Estado”, en OSZLAK, O. (comp.): *Teoría de la burocracia estatal*, Buenos Aires, Paidós. 1984

Offe Claus; *Contradicciones en el Estado del Bienestar*. México, Alianza, 1991 (2° edición en español). Pag. 135-150.

Unidad 2.-

Mann, Michael; “El poder autónomo del Estado: orígenes, mecanismos y resultados”, *Zona Abierta*, 57/58, 1991.

Poggi, Gianfranco; *El desarrollo del Estado Moderno. Una introducción sociológica*; Universidad de Quilmes, Quilmes, 1997. (Selección)

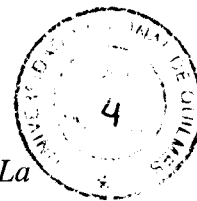
Hall, J.y Ikenberry,J.; *El Estado*. Alianza Editorial, Madrid. 1990. pag 9 a 35

Tilly, Charles; *Coerción, capital y los Estados europeos, 990-1990*, Alianza Universidad, Madrid, 1992. Capítulo I "Ciudades y Estados en las Historia Universal".

Gold, D., y Wright, E. O.; “Recientes desarrollos en la teoría marxista del estado capitalista”, en Sonntag y Valecillos (comps.): *El Estado en el capitalismo contemporáneo*, México, Siglo XXI .

Pico, J; *Teorías del estado de bienestar*, Siglo XXI, Mexico. 1990. Cap1.

¹ En todas las unidades se hará una selección de textos clásicos que se utilizarán para trabajar los marcos generales contemporáneos.-



Bauman, Zygmunt; "Después del Estado nacional... ¿qué?", en Bauman, Zygmunt, *La globalización. Consecuencias humanas*, Buenos Aires, FCE. 1999. (Cap. 3)

Boron, Atilio. "Estadolatría y teorías 'estadocéntricas': notas sobre algunos análisis del estado" en *El cielo por asalto. Año I. N° 1*. verano 1990/1991. Ediciones Imago Mundi.

Unidad 3

Meny Ives y Thoenig J.C; *Las políticas públicas*. Ed Ariel. 1992. cap 2

Aguilar Villanueva, Luis; "Estudio Introdutorio" en: Aguilar Villanueva, Luis (comp.), *El estudio de las políticas públicas*, Miguel Ángel Porrúa, México, 1993.

Fleury, Sonia, *Estado sin ciudadanos. Seguridad Social en América Latina*, Lugar Editorial, Buenos Aires, 1997. Capítulo I: "La naturaleza del Estado capitalista y de las políticas públicas"

Oszlak, Oscar, *Políticas Públicas y regimenes políticos. Reflexiones a partir de algunas experiencias latinoamericanas*. Estudios Cedes. 1984.

Unidad 4

Sidicaro, Ricardo; *La crisis del Estado*. Buenos Aires, EUDEBA. Argentina. 2003

García Delgado, D.; *Estado y sociedad. La nueva relación a partir del cambio estructural*, Tesis-Norma y Flacso, Buenos Aires. 1994.-

Minujin, A; "Crisis y Futuro del estado de bienestar. Aportes a un debate", en: *Desigualdad y exclusión. Desafíos para la política social en la Argentina de fin de siglo*. Unicef- Losada, Buenos Aires. 1993.-

Cavarozzi, Marcelo; "El agotamiento de la matriz estado-céntrica y la emergencia de la sociedad de mercado, 1983-1996" en: *Autoritarismo y democracia*, Ariel, Buenos Aires, 1997.

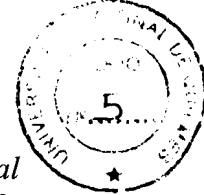
Oszlak, Oscar. "Estado y Sociedad ¿Nuevas reglas del juego?". *Revista del CLAD* N° 9.

Pucciarelli Alfredo. (ed); *La primacía de la política. Lanusse, Perón y la nueva izquierda en tiempos del GAN*. EUDEBA. Argentina. 1999.- cap 1.-

Unidad 5

Berrotarán, P, Bonini C y Villanueva, E; *Consecuencias sociopolíticas de la crisis del estado de bienestar en la argentina*. Cuadernos de la Universidad Virtual de Quilmes. 2004. cap 3 y 4.

Raanan Rein. *Peronismo, populismo y política. Argentina 1943-1955*. Buenos Aires, Editorial de Belgrano, 1998. pag. 24 a 54.



Daniel Campione. *Prolegómenos del Peronismo. Los cambios en el Estado Nacional 1943-1946*. Buenos Aires, Fundación de Investigaciones Sociales y Políticas, 2003. cap1.-

O'Donnell, Guillermo; "Estado y alianzas en Argentina: 1956-1976", en: *Contrapuntos, Ensayos sobre autoritarismo y democratización*, Paidós, 1997.

Neiburg Federico y Mariano Plotkin, *Intelectuales y expertos. La constitución del conocimiento social en la Argentina*. Ed. Paidós. Espacios del saber 43. Buenos Aires. 2004.-

O'Donnell, G; *El Estado Burocrático-Autoritario*, Editorial de Belgrano. Argentina. 1980. Cap.4

Portantiero, J.C. "Economía y política en la crisis Argentina". En Ansaldi, W y J.L.Moreno, *Estados y sociedad en el pensamiento nacional*. Ed Cantaro. Argentina.

Rougier, Marcelo (2004). *Industria, Finanzas e Instituciones en la Argentina. La experiencia del Banco Nacional de Desarrollo 1967-1976*. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires. Cap1.-

Sikkink, K.; "Las capacidades y la autonomía del Estado en Brasil y Argentina: un enfoque neoinstitucionalista". *En Desarrollo Económico*, N 128. Vol. 32. Buenos Aires, enero marzo. 1993

Torre, J.C y Pastoriza, E. "La democratización del bienestar" en Torre, J.C: Los años peronistas (1943-1955). *Nueva Historia Argentina. Tomo VIII*, Editorial Sudamericana. Buenos Aires. 2002.pag 257 a 312.

Sidicaro, R. *Las raíces del presente. Ideas y anclajes políticos en el siglo XX*, Fundación OSDE. 1999 pp. 273 a 281

Ansaldi, W. (1999), "Disculpe el señor, se nos llenó de pobres el recibidor", *Estudios Sociales N°14*.

Bibliografía complementaria

(la bibliografía complementaria puede ser ampliada según el interés de los alumnos)

Acuña Carlos y Smith William, "La economía política del ajuste estructural: la lógica de apoyo y oposición a las reformas neoliberales", en *Desarrollo Económico N° 141*, abril-junio 1996.

Alford, Robert R. y Friedland, Roger; *Los poderes de la teoría. Capitalismo, estado y democracia*, Manantial, Buenos Aires, 1991.

Altamirano, Carlos; *Bajo el signo de las masas*, Ariel, 2001, capítulos 1 y 2

Altamirano, Carlos; "Desarrollo y Desarrollistas". En *Revista Prismas*. Revista de historia intelectual N° 2. 1998



Arendt, A; *¿Qué es la política?*, Paidós, Barcelona, 1997.

Arendt, Annah; *Sobre la revolución*, Alianza, Madrid, 1988. Cap. 4 y 5.

Ballent, Anahí; *Las huellas de la política. Vivienda, ciudad, peronismo en Buenos Aires, 1943-1955*. Universidad Nacional de Quilmes Ed. Buenos Aires. 2005

Basualdo, Eduardo; *Sistema político y modelo de acumulación*, FLACSO, 2002

Belmartino, Susana. *La Atención Médica Argentina en el siglo XX. Instituciones y procesos*. Siglo veintiuno editores. Argentina. 2005

Bendix, Reinhard; *Estado nacional y ciudadanía*, Amorrortu.

Berrotaran Patricia, Marcelo Rougier y Anibal Jáuregui (ed.); *Sueños de bienestar en la Nueva Argentina. Estado y políticas públicas en la Argentina peronista 1946-1955..* Ed. Imago Mundi. Buenos Aires. 2004

Bobbio, Norberto; *Estado, gobierno y sociedad. Por una teoría general de la política*, Fondo de Cultura Económica, Bs. As., 1994.

Botana, Natalio; *El orden conservador*, Hyspamérica, Buenos Aires, 1986.

Ciria, Alberto; *Partidos y poder en la Argentina moderna. 1930-1946*, Hyspamérica, Buenos Aires, 1985.

Cortes, Rosalía y Marshall, Adriana; "Estrategia económica, instituciones y negociación política en la reforma social de los noventa", en: *Desarrollo Económico*, N°154, Vol.39, Julio Septiembre 1999.

Deleuze, Gilles; *En medio de Spinoza*, Cactus, Bs. As. 2003. Capítulos 2, 3 y 4.

Esping-Andersen, Gosta; *Los tres mundos del Estado de Bienestar*, Alfons el Magnánim, Valencia, 1993.

Evans, Peter; "El estado como problema y como solución" en: *Desarrollo Económico* N°140.

Franco; Rolando; "Los paradigmas de la política social en América Latina", en *Revista de la Cepal* N°58, Buenos Aires, Abril de 1996.

Garnier, Leonardo, "El espacio de la política en la gestión pública", en: AAVV, *Política y Gestión Pública*, Fondo de Cultura Económica/CLAD, Buenos Aires, 2004.

Gramsci, Antonio; *Notas sobre Maquiavelo*, Nueva Visión, Bs. As, 1998.

Habermas, Jürgen; "¿Cómo es posible la legitimidad por vía de legalidad?", en *Escritos sobre moralidad y eticidad*, Paidós, Barcelona, 1991.



Haggard Stephan y Kaufman Robert ; “Estado y reforma económica: la iniciación y consolidación de las políticas de mercado”, *Desarrollo Económico* N° 139, octubre-diciembre 1995.

Halperín Donghi, Tulio; “1930-1960. Crónica de 30 años” en *Argentina en el callejón*, Ariel, Buenos Aires, 1994.

Halperín Donghi, Tulio; *Historia contemporánea de América Latina*, Alianza, Madrid, 1980.

Halperín Donghi, Tulio; *La larga agonía de la Argentina peronista*, Ariel, 1994

Held, David; *La democracia y el orden global. Del Estado moderno al Estado cosmopolita*, Paidós, Barcelona, 1997.

Hirsch, J., Bonenfeld, W. y otros; *Los Estudios sobre el Estado y la Reestructuración Capitalista*, Buenos Aires, Editorial Tierra del Fuego.

Hobbes, Thomas; *Leviathán*, FCE, México, 1992.

Holloway J. y Picciotto, S; *Marxismo, Estado y capital. La crisis como expresión del poder del trabajo*. Buenos Aires, Editorial Tierra del Fuego. 1994

Jessop, Bob; “Teorías recientes sobre el Estado capitalista”, en *Críticas de la economía política, 16/17, Historia y Teoría del Estado*, México, Ed. El Caballito, julio-dic. 1980.

Kosacoff, B y Ramos A. (1999). “El debate sobre la política industrial”. *Revista de la CEPAL* N° 68. 1999.-

Laclau, Ernesto; “Teorías marxistas del Estado: debates y perspectivas” en Lechner, Norbert (comp.), *Estado y política en América Latina*, Siglo XXI. 1985.-

Lenin, V.I; *El Estado y la Revolución*, Ediciones en Lenguas Extranjeras, Beijing, 1985.

Locke, John; *Segundo tratado sobre el gobierno civil*, Alianza, 1990.

Notcheff, H , ' La política económica en la Argentina de los 90', en: *Revista Época*. Revista Argentina de economía política, Buenos Aires. 1999.

Maquiavelo, Nicolás; *El Príncipe*, Planeta-De Agostini, Barcelona, 1995.

Marx, Karl; *El 18 Brumario de Luis Bonaparte*, Ediciones de la Comuna, Montevideo, 1995.

Mathias, G. y Salama, P.; *El Estado Sobredesarrollado. De las Metrópolis al Tercer Mundo*, México, Ediciones Era. 1986.-

Miliband, R, Poulantzas, N y Laclau. E; *Debates sobre el Estado Capitalista*, Buenos Aires, Imago-Mundi. 1991



Murmis, M y Portantiero, J.C; "Crecimiento industrial y alianza de clases en la Argentina (1930-1940)" en *Estudios sobre los orígenes del peronismo*, Siglo XXI, Buenos Aires, 1987.

O'Donnell, Guillermo; "Accountability Horizontal: la institucionalización legal de la desconfianza política", en: *Revista postdata. Reflexión y Análisis Político*, N°7, Buenos Aires, Mayo de 2001.

O'Donnell, Guillermo; "Acerca del Estado, la democratización y algunos problemas conceptuales", en: *Contrapuntos, Ensayos sobre autoritarismo y democratización*, Paidós; 1997.

O'Donnell, Guillermo; *Contrapuntos, Ensayos sobre autoritarismo y democratización*, Paidós; 1997.

Oszlak, Oscar y O'Donnell, Guillermo; "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación" en Kliksberg, Bernardo y Sulbrandt, José (comp.) *Para investigar la Administración Pública*, INAP, Madrid, 1984.

Oszlak, Oscar, "Privatización y capacidad de regulación estatal: una aproximación teórica metodológica", en: AAVV, *Política y Gestión Pública*, Fondo de Cultura Económica/CLAD, Buenos Aires, 2004.

Oszlak, Oscar; "El mito del Estado Moderno", en *Desarrollo Económico*, vol. 42, N° 168, enero-marzo 2003.

Oszlak, Osacar. *La formación del Estado argentino*, Buenos Aires, Editorial Universidad de Belgrano. 1980

Palermo, Vicente y Novaro, Marcos; *Política y poder en el gobierno de Menem*, Norma, 1996

Peters, Guy B.; *La política de la burocracia*; FCE, Mexico, 1997.

Plotkin, Mariano; *Mañana es San Perón. Propaganda, rituales políticos y educación en el régimen peronista (1946-1955)*. Sudamericana. Argentina. 1994

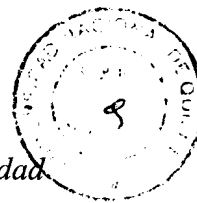
Portantiero, J. C.; *Los usos de Gramsci*, Grijalbo, Bs. As. 1999. Cap. 1; puntos 5 y 6.

Portantiero, Juan Carlos; *La producción de un orden*, Nueva Visión, Buenos Aires, 1988

Pzerworski, Adam; "Política y administración", en: en: AAVV, *Política y Gestión Pública*, Fondo de Cultura Económica/CLAD, Buenos Aires, 2004.

Rosanvallon, Pierre. *La Nueva Cuestión Social*, Buenos Aires, Ed. Manantial. 1995.

Rousseau, Jean-Jacques; *Del contrato social*, Alianza, Madrid, 1989.



Rousseau, Jean-Jacques; *Discurso sobre el origen y los fundamentos de la desigualdad entre los hombres*, Alianza, Madrid, 1989. Segunda Parte.

Schmitt, Carl; *El concepto de lo político*, Folios Ediciones, Buenos Aires, 1984.

Sidicaro, Ricardo. *Los Tres Peronismos. Estado y poder económico 1946-1955/1973-1976/ 1989-1999*. Siglo veintiuno editores. Argentina. 2002.

Smith, Peter; "El cambio del papel del Estado en América latina"; en: De Menno Vellinga (comp), *El cambio del papel del estado en América Latina..* Siglo XXI, México, 1997.

Sonntag y Valecillos (comps.); *El Estado en el capitalismo contemporáneo*, México, Siglo XXI. 1977.

Thwaites Rey, Mabel y López, Andrea (eds.), *Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas. Derrotero del ajuste neoliberal en el Estado argentino*, Buenos Aires, Prometeo. 2005.-

Torre, Juan Carlos; *El proceso político de las reformas económicas en América Latina*, Paidós, Buenos Aires, 1998.

Weber, Max; *Economía y Sociedad*, FCE, México, 1992.