



## **Licenciatura en Ciencias Sociales**

### **Curso: Análisis de Políticas Públicas**

Profesora: Ruth Felder

Año: 2008

Carga horaria semanal: 5 horas

Créditos: 10

Núcleo al que pertenece: Cursos Orientados de la Licenciatura en Ciencias Sociales

Tipo de asignatura: seminario teórico-práctico

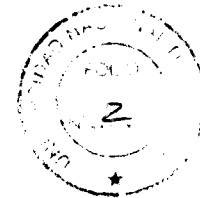
Modalidad de dictado: semipresencial

### **Introducción**

El seminario propone una aproximación al análisis de políticas públicas inscripta en el marco más amplio de la reflexión acerca del rol del estado y su aparato institucional y de las condiciones históricas específicas en las que se han desarrollado las transformaciones estructurales que inspiran buena parte de los debates recientes acerca de los ámbitos, las políticas los instrumentos y procedimientos mediante los cuales se concreta la intervención estatal. Se parte de los supuestos de que estas dimensiones están siempre inspiradas en perspectivas teóricas y que las políticas estatales, las estrategias de transformación de la intervención estatal, así como las herramientas que se priorizan y/o desechan están estrechamente asociados con visiones políticas acerca del rol adecuado del estado, su relación con distintos grupos sociales y la prioridad relativa de los intereses y demandas de estos grupos en la agenda estatal.

En primer lugar, se prestará atención a la relación del rol del estado con la sociedad con el fin de identificar dimensiones, problemas y supuestos que están presentes en los análisis acerca de los procesos de transformación del estado, de la dinámica de la intervención estatal. Seguidamente se revisarán los debates acerca de estas transformaciones y se discutirán las formulaciones acerca de las formas de organización y los instrumentos que acompañaron estas transformaciones, prestando especial atención a la problemática de las reformas en el contexto latinoamericano y a la dinámica de las reformas llevadas a cabo en Argentina. Se trabajarán las nuevas tendencias surgidas con posterioridad a las políticas de reforma del Estado implementadas durante la década de los '90.

En la segunda parte del curso se abordarán los debates teórico-metodológicos acerca de la formación de la agenda pública y la dinámica de las políticas estatales haciendo explícitas las relaciones entre visiones prescriptivas, dimensiones instrumentales y relaciones sociales de poder entre el estado y diversos grupos sociales en el contexto histórico de la transformación del rol del estado argentino, de sus nuevas modalidades de intervención y de las preocupaciones que acompañaron estos cambios.



## Objetivos

Como **objetivos principales**, el seminario se propone que los/las estudiantes puedan:

- Desarrollar un marco conceptual para el análisis de políticas públicas
- Identificar los principales problemas y dimensiones políticas, institucionales y organizativas asociadas a las diferentes fases de los procesos de políticas públicas.

Además se plantea como **objetivos específicos** que los/as estudiantes desarrollen capacidades analíticas para:

- Interpretar las modalidades de intervención y toma de decisión del estado y las formulaciones técnicas acerca de las mismas a la luz de las dinámicas societales y estatales que subyacen al desarrollo de las políticas estatales.
- Analizar las transformaciones en la organización y las políticas, en particular en el caso argentino, vinculando los condicionantes estructurales, las relaciones de fuerzas sociales y las dimensiones técnico-operativas de estas transformaciones.
- Interpretar argumentos y propuestas técnicas para la intervención del estado a la luz de perspectivas teóricas sistemáticas.
- Articular análisis teóricos con estudios de caso e interpretar objetivos y resultados de las políticas estatales en el marco de los procesos históricos y las dinámicas sociales en las que se desarrollan.
- Desarrollar pensamiento propio y fundado en la elaboración y sustentación de hipótesis acerca de la temática de estudio.
- Distinguir entre juicios de valor, prescripciones y explicación.
- Promover la utilización de los recursos metodológicos y técnicos apropiados para el análisis de la organización y presentación de la información.

## Metodología de trabajo

Los objetivos y los contenidos propuestos para la asignatura dan cuenta de la necesidad de que los/as estudiantes reconozcan la complejidad de la administración pública y las políticas estatales, lo que requiere el abordaje crítico de las visiones prescriptivas y de sentido común que suelen estar presentes en los debates acerca de estas problemáticas. Por esta razón, se estimulará, entre otras, las capacidades de interrelacionar fenómenos y procesos históricos, de identificar los supuestos subyacentes a los distintos modelos explicativos y de aplicar los enfoques teóricos al análisis de casos concretos.

Para esto, se prevé el empleo de una estrategia que favorezca:

- La participación activa en clase y el compromiso de lectura y presentación de textos y de elaboración de los trabajos prácticos.
- El proceso reflexivo de comprensión, diferenciación, interrelación e integración de conocimientos y conceptos.

- La formulación de hipótesis y la identificación, relevamiento y selección de información para su validación y la rigurosa exposición de los resultados.

La organización de las clases equilibrará la presentación de los temas a cargo la docente, las exposiciones de los/as estudiantes basadas en la lectura de la bibliografía correspondiente y en los trabajos prácticos y el debate y la elaboración de conclusiones colectivas.

El trabajo en clase se complementará con trabajos prácticos no presenciales que incluirán el análisis crítico de la bibliografía y la elaboración de avances del trabajo final del seminario en el que se utilicen las perspectivas teórico-metodológicas acerca de las diversas dimensiones y problemas asociados con las políticas estatales para el análisis de un caso de una política estatal a seleccionar por el/la estudiante.

### **Evaluación**

La evaluación se basa en un examen parcial (40%), la elaboración de un proyecto de investigación sobre un caso de una política seleccionada por el/la estudiante (40%), la elaboración de los trabajos prácticos y la participación en clase (20%). Para aprobar el seminario sin necesidad de rendir un examen integrador, los/las estudiantes deberán obtener no menos de cuatro puntos en cada instancia y lograr al menos un promedio de siete puntos. De acuerdo con el nuevo régimen de estudios de la UNQ, en el caso de haber logrado un mínimo de cuatro puntos en cada una de las instancias parciales de evaluación y no aprobar el examen integrador, podrán rendir un nuevo examen integrador en el cuatrimestre siguiente.

### **Contenidos**

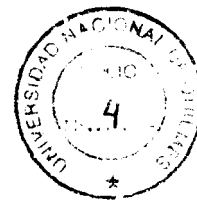
#### **1. Estado y administración pública.**

Uvalle Berrones, R. "La recuperación conceptual y metodológica de la administración pública", Convergencia, año 10, No. 33, 2003.

Poulantzas, N. "Las luchas políticas: el estado, condensación de una relación de fuerzas. En N. Poulantzas, Estado, poder y socialismo, vs. ediciones, Siglo XXI editores (p. 152-194).

O'Donnell, G. "Apuntes para una teoría del estado". En O. Oszlak, Teoría de la burocracia estatal, Buenos Aires, Paidós, 1984.

Oszlak, O. "Notas críticas para una teoría de la burocracia estatal". En O. Oszlak, Teoría de la burocracia estatal, Buenos Aires, Paidós, 1984.



Brown, M. y Erie, S. "Poder y administración: paradigmas alternativos para el análisis de la autonomía burocrática". En O. Oszlak, Teoría de la burocracia estatal, Buenos Aires, Paidós, 1984.

*Bibliografía optativa* (en cada caso los/las estudiantes elegirán alguno/s textos para exponerlos en clase)

Przeworski, Adam "Las restricciones económicas en las decisiones políticas". Revista Internacional de Filosofía Política, Madrid, No. 6, diciembre 1995.

Borón, Atilio "Estadolatría y teorías 'estadocéntricas': notas sobre algunos análisis del estado en el capitalismo contemporáneo. El Cielo por Asalto, Año I, No. 1, verano 1990/91.

Schvarzer, J. "Estado y clase dominante en la Argentina moderna (1880-1990)", El Cielo por Asalto, año III N° 5, 1993.

**2. Crisis del estado y reformas estructurales. Perspectivas y problemas de intervención del estado en la economía global: ¿Pérdida de autonomía de los estados nacionales o reformulación del rol del estado?**

Crozier, M. Estado modesto, estado moderno. Estrategias para el cambio, Fondo de Cultura Económica, México, 1992 (especialmente caps. V y VI).

Castells, Manuel, "El fin del estado nación", Diario El País, 26 de octubre de 1997.

Evans, Peter "El estado como problema y como solución". Desarrollo Económico, vol. 35, N° 140, 1996.

Panitch, L. "Globalization and the State". En, L. Panitch, A. Zuege y M. Konings, The globalization decade. A critical reader. Londres, The Merlin Press, 2004.

*Bibliografía optativa*

Tanzi, V. "La transición y la transformación del papel del estado", Finanzas y desarrollo, vol 36, No. 2, junio 1999,  
<http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/1999/06/index.htm>

Robinson, W. "La globalización capitalista y la transnacionalización del estado", Globalización, agosto 2000, <http://rcci.net/globalizacion/2000/fg138.htm>

Weiss, Linda "Gobernanza global, estrategias nacionales: cómo los estados nacionales hacen espacio para desenvolverse bajo la OMC". Documentos y aportes en administración pública y gestión estatal, Año 3, N. 4, Santa Fe, 2003.



Garret, G. "Mercados globales y política nacional: ¿colisión inevitable o círculo virtuoso?". Desarrollo Económico – Revista de Ciencias Sociales, vol.38, No. 152, 1999.

Shamsul Haque, M. "Public service under challenge in the age of privatization", Governance: An International Journal of Policy and Administration, vol. 9, No. 2, abril 1996.

**3. Estado y desarrollo. Crisis y ajuste estructural en América Latina y Argentina. El proceso de reformas en Argentina. La redefinición del rol del estado y las principales áreas de reforma. La división de tareas entre los distintos niveles de gobierno. La descentralización de servicios. El problema de los recursos.**

Haggard, S. "La reforma del estado en América Latina". Revista Reforma y Democracia, No. 11, 1998.

Fleury S. "Reformas y contrarreformas: la difícil reformulación estado/sociedad". En, S. Fleury, Estado sin ciudadanos. Seguridad social en América Latina. Lugar Editorial, Buenos Aires, 1997, p 261-312.

Huerta Moreno, M "El neoliberalismo y la conformación del estado subsidiario". Política y Cultura, otoño, No. 24, 2005.

Oszlak, O. "Estado y sociedad: las nuevas fronteras", ponencia presentada en la Segunda conferencia Internacional del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas, Toluca, México, 1993.

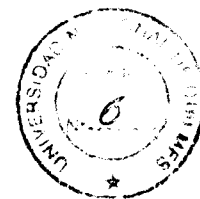
Campione, D. Crisis, cambio de paradigmas y abandono del área social, mimeo, Centro Cultural de la Cooperación, Buenos Aires, 2002, [fisyp.rcc.com.ar/Crisis,%20cambio%20de%20paradigmas.pdf](http://fisyp.rcc.com.ar/Crisis,%20cambio%20de%20paradigmas.pdf)

Thwaites Rey, M. "Ajuste estructural y reforma del Estado en la Argentina de los '90", Realidad económica, N° 160/161, Buenos Aires, 1999.

Zeller, N. "Principales ejes del proceso de transformación estatal (1983-2003)". En VV.AA. Las políticas de reforma estatal en la democracia (1983-2003), INAP, Buenos Aires, 2007.

*Bibliografía optativa*

Fleury, S. "Reforma del Estado". En Cunill, N. Diseño y gerencia de políticas y programas sociales, Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES), 2000.



López, A. y Zeller, N. "La administración pública nacional en la Argentina (1983-2001): el impacto de las reformas sobre su estructura y el personal". Revista Argentina de Sociología, vol. 4, No. 6.

Basualdo Eduardo, Azpiazu Daniel y otros El Proceso de Privatización en Argentina. UNQ-IDEP-PÁGINA 12, Buenos Aires, 2002.

López, A. y Felder, R., "La Regulación Estatal. Servicio Público o Fallas de Mercado?", Realidad Económica No. 163, Buenos Aires, 1999.

Cetrángolo y Jiménez Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes, Documento CEPAL, Serie Gestión Pública No. 47, Santiago de Chile, 2004.

Cao, H. y Rubins, R. "Características de la reforma del Estado en el nivel subnacional de la República Argentina", Convergencia, N. 19, México, 1999.

Borón, A. El experimento neoliberal de Carlos Saúl Menem. El Cielo por Asalto, Año III, No. 6, verano 1993/94

John Williamson, ed., Latin American Adjustment: How Much Has Happened, Washington, DC:Institute for International Economics, 1990

Oszlak, O. "Estado y sociedad: ¿nuevas reglas de juego?", Revista Reforma y Democracia N° 9, 1997.

Feletti Roberto y Lozano Claudio El saldo de la primera reestructuración del sector público nacional. Posibles escenarios de continuación. Documento IDEP, Buenos Aires, 1997

**4. Los límites de las reformas estructurales. El redescubrimiento del estado: gobernabilidad, reformas de 'segunda generación', fortalecimiento institucional. La 'nueva gerencia pública'. La 'Segunda Reforma del Estado' en Argentina**

Burki, S. y Perry, G. "Administración Pública en América Latina y el Caribe: en busca de un paradigma de reforma". En Burki, S. y Perry, G. Más allá del Consenso de Washington: la hora de la reforma institucional, Banco Mundial, Washington, cap. 7.

Vilas C. "¿Mas allá del 'Consenso de Washington' Un enfoque desde la política de algunas propuestas del Banco Mundial sobre reforma institucional". Reforma y Democracia, No. 18, Caracas, 2000.

Barzelay, M. "Más allá del paradigma burocrático". En Barzelay, M. Atravesando la burocracia. Una nueva perspectiva de la administración pública, México, Fondo de Cultura Económica, 1998



López, A. "Los fundamentos de la Nueva Gestión Pública: lógica privada y poder tecnocrático en el Estado mínimo", en M. Thwaites Rey y A. López (editoras), Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas. Derrotero del ajuste neoliberal en el Estado argentino, Prometeo, Buenos Aires, 2005.

Oszlak, O "De menor a mejor. El desafío de la segunda reforma del estado". Nueva Sociedad, No. 160, Caracas, 1999. <http://www.nuso.org/revista.php?n=160>.

Bozzo C. López, B. y Zapata, A. "Crónica de un fracaso anunciado: La Segunda Reforma del Estado". Convergencia, año 6, No. 19, Toluca, 1999.

### *Bibliografía optativa*

Banco Mundial, El estado en un mundo en transformación, Informe sobre Desarrollo Mundial 1997, Washington, 1997.

Stiglitz, J. "Mas instrumentos y metas mas amplias para el desarrollo. Hacia el consenso post-Washington", Desarrollo económico, Vol. 38, N° 151, 1998.

Prats I Catalá, J. "Administración pública y desarrollo en América Latina. Un enfoque neoinstitucionalista", Reforma y Democracia, N° 11, Caracas, 1998.

Bresser Pereira, L. "La reforma del Estado de los años noventa. Lógica y mecanismos de control". Desarrollo Económico N° 150, Buenos Aires, 1998.

Santiso, C. Gobernabilidad democrática y reformas económicas de segunda generación en América Latina, Instituciones y Desarrollo No. 8 y 9, 2001.

Dossier "La segunda generación de reformas del estado". Nueva Sociedad, No. 160, 1999, <http://www.nuso.org/revista.php?n=160>.

Barzelay, M. "La reforma de la Administración Pública: un enfoque de políticas (con referencia a los países de la OCDE)", Reforma y Democracia, N° 10, 1998.

Schneider, R. "La política de la reforma administrativa: dilemas insolubles y soluciones improbables". Reforma y Democracia, N° 20, Caracas, 2001.

Ormond, D. y Löffler, E. "Nueva Gerencia Pública: ¿qué tomar y qué dejar?", Reforma y Democracia, N° 13, Caracas, 1999.

Christensen, T. y Laegreid, P. "La nueva administración pública: el equilibrio entre la gobernanza política y la autonomía administrativa". Gestión y Política Pública, vol. X, No. 1, México, 2001.

Shepperd, G. "El desafío de la reforma administrativa en América Latina", Reforma y Democracia, N° 13, Caracas, 1999.



Guerrero, O. "Nueva gerencia pública: ¿Gobierno sin política?" Revista Venezolana de Gerencia, vol. 8, No. 23, 2003.

Ruiz Alanís, L. "La nueva gerencia pública: flamante mito de un viejo paradigma". Espacios Públicos, vol. 9, No. 17, México, 2006.

##### **5. Administración pública y políticas estatales. Política y políticas estatales. La formación de la agenda pública. Problemas sociales e incorporación a la agenda estatal**

Oszlak, O. y O'Donnell, G. "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación", Revista venezolana de desarrollo administrativo, N° 1, Caracas, 1982.

Márquez, V. y Godau, R. "Burocracia y políticas públicas: perspectivas desde América Latina". En O. Oszlak (comp.), Teoría de la burocracia estatal, Buenos Aires, Paidós, 1984.

Aguilar Villanueva, L. "Estudio Introductorio". En Aguilar Villanueva, L. Problemas públicos y agenda de gobierno, México, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, 1992.

Bardach, Eugene, "Problemas de la definición de problemas en el análisis de políticas". En Aguilar Villanueva, L. Problemas públicos y agenda de gobierno, México, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, 1992.

Lindblom, Charles E., "La investigación social para la elaboración de políticas: quién la necesita y para qué", Gestión y Política Pública, México, Vol. III, Nro. 2, 1994.

##### *Bibliografía optativa*

Lorenc Valcarce, F. "La sociología de los problemas públicos. Una perspectiva crítica para el estudio de las relaciones entre la sociedad y la política". Nómadas, Madrid, 2005.

Lahera, E. Política y Políticas públicas, Documentos CEPAL, Serie Políticas Sociales, No. 95, Santiago de Chile, 2004.

Montecinos Montecinos, E. "Límites del enfoque de las políticas públicas para definir un 'problema público'". Cuadernos de administración, vol. 20, No. 33, 2007.

Medellín Torres, P. "Inestabilidad, incertidumbre y autonomía restringida: Elementos para una teoría de la estructuración de políticas públicas en países de baja autonomía gubernativa", Reforma y Democracia, No. 8, Caracas, julio de 1997.





**6. El proceso de políticas estatales. Formulación, implementación y control. El debate acerca de la política y la técnica. La toma de decisiones.**

Oszlak O. y O'Donnell G., "Estado y Políticas estatales en América Latina: Hacia una estrategia de investigación", (op.cit.).

Oszlak, O. Políticas públicas y regímenes políticos: reflexiones a partir de algunas experiencias latinoamericanas, Estudios CEDES, Vol. 3, Nº 2, Buenos Aires, 1980.

Aguilar Villanueva, L. "Estudio introductorio". En Aguilar Villanueva, L. (comp) La hechura de las políticas, México, Miguel Angel Porrúa Grupo Editorial, 1992.

Thwaites Rey, Mabel "Tecnócratas vs. Punteros: Nueva Falacia de una vieja dicotomía", En M. Thwaites Rey y A. López (editoras), Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas. Derrotero del ajuste neoliberal en el Estado argentino, Editorial Prometeo, Buenos Aires, 2005.

Saiegh, S. y Tommasi, M. (comps.) La nueva economía política. Racionalidad e instituciones, Buenos Aires, Eudeba, 1998.

Lukes, S. El poder. Un enfoque radical. Madrid: Siglo XXI, 1985. pp.1-27 y 60-79.

*Bibliografía optativa*

Lindblom, C. "La ciencia de 'salir del paso'". En Aguilar Villanueva (comp.), La hechura de las políticas, México, Miguel Angel Porrúa Grupo Editorial, 1992.

Dror, Y. "Salir del paso, ¿'ciencia' o inercia? En Aguilar Villanueva (comp.), La hechura de las políticas, México, Miguel Angel Porrúa Grupo Editorial, 1992.

Olson, Mancur, "La lógica de la acción colectiva. En Saiegh, S. y Tommasi, M. (comps.) La nueva economía política. Racionalidad e instituciones, BsAs, Eudeba, 1998.

Allison, G. "Modelos conceptuales: La crisis de los misiles cubanos". En Aguilar Villanueva, L. (comp) La hechura de las políticas, México, Miguel Angel Porrúa Grupo Editorial, 1992.

Lowi, T. "Políticas públicas, estudios de caso y teoría política". En Aguilar Villanueva, L. (comp) La hechura de las políticas, México, Miguel Angel Porrúa Grupo Editorial, 1992.

**7. La cuestión de la participación en las políticas. Sujetos, ámbitos y modalidades de participación. La sociedad civil y el capital social en el discurso de las reformas.**

Cunill Grau, N. "Representación y participación social. La participación ciudadana y su virtualidad para la construcción de espacios públicos". En Cunill Grau Repensando lo



público a través de la sociedad. Nuevas formas de gestión pública y representación social, Consejo Latinoamericano de Administración para el Desarrollo, Caracas, 1997.

Restrepo, D. “Las prácticas participativas: entre la socialización y la privatización de las políticas públicas”, Reforma y Democracia, N° 25, Caracas, 2003.

Brugué, Q. Amorós, M. y Gomà, R. “La administración pública y sus clientes: ¿moda organizativa u opción ideológica? Gestión y Política Pública, INAP, Madrid, 1994.

Felder, R. y López, A. “Participación de los usuarios en el control de los servicios públicos privatizados. La experiencia argentina”. Reforma y Democracia, 14, Caracas, 1999.

Zumbado, C. “Desarrollo y capital social: Redescubriendo la riqueza de las naciones” Instituciones y Desarrollo, 1998.

### *Bibliografía optativa*

Crouch, C. “La ampliación de la ciudadanía social y económica y la participación. En S, García y S. Lukes, Ciudadanía: justicia social, identidad y participación, Madrid, Siglo XXI Editores, 1999.

Alford, J. “Definiendo al cliente en el sector público: una perspectiva de intercambio social”. “Public Administration Review”, Vol. 62, Nro. 3, 2002. Disponible en <http://www.top.org.ar/publicac.htm>

Ackerman, J. Social accountability in the public sector: a conceptual discussion The World Bank, Participation and Civic Engagement Paper; 82, 2005 (primera parte).

Reglamento General de Audiencias Públicas. Decreto No. 1172/2003 del 03-12-2003, <http://infoleg.mecon.gov.ar/txtnorma/90763.htm>

Haque, M. “Paradox of bureaucratic accountability in developing nations under a promarket state”. International Political Science Review, vol.19, No.4, 1998.

Haque, M. “Relationship between citizenship and public administration: a reconfiguration” International Review of Administrative Sciences Vol. 65, 1999.

Felder, R. Conflict and Legitimacy in the Era of Neoliberalism. The strategy of Governance, mimeo, 2002.

### **8. La evaluación de las políticas. Fines y medios. El problema de la definición de los fines deseables. La medición de la eficiencia.**

Subirats, Joan, "Los instrumentos de las políticas, el debate público y el proceso de



evaluación" Gestión y Política Pública, vol. IV. Núm.1, México, 1995.

Ospina, S. "Evaluación de la gestión pública: conceptos y aplicaciones en el caso latinoamericano", Reforma y Democracia, No. 19, Caracas, 2001.

Uvalle Berrones, R. "El control y la evaluación en la administración pública" Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, vol. XLVI, No. 192, México 2004.

Bouzas Lorenzo, Ramón "Los caminos de la evaluación de políticas públicas: una revisión del enfoque". Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas, vol. 4, No. 2, 2005.

*Bibliografía optativa*

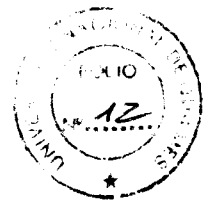
Cardozo Brum, M. "Evaluación de políticas de desarrollo social". Política y Cultura, No. 20, 2003

BID (Banco Interamericano de Desarrollo - Oficina de Evaluación), Evaluación: una herramienta de gestión para mejorar el desempeño de los proyectos, Washington DC, 1997.

Consejo Científico del CLAD "La responsabilización ('accountability') en la nueva gestión pública latinoamericana". En Consejo Científico del CLAD (coord.) La Responsabilización en la Nueva Gestión Pública Latinoamericana, Buenos Aires, Eudeba, 2000.

Mora Quirós, M. "Responsabilización por el control de resultados". En Consejo Científico del CLAD (coord.) La Responsabilización en la Nueva Gestión Pública Latinoamericana, Buenos Aires, Eudeba, 2000.

 Ruth Jelauer



**Plan de Trabajo**  
**Licenciatura en Ciencias Sociales**

Nombre del Curso: Análisis de Políticas Públicas  
Docente a Cargo: **Ruth Felder**

---



Nº de clase	Fecha	Eje/ Unidad	Temas	Bibliografía	Actividad *
1		1	Perspectivas teóricas acerca del estado. El estado argentino en perspectiva histórica	<p>Poulantzas, N. "Las luchas políticas: el estado, condensación de una relación de fuerzas. En N. Poulantzas, <u>Estado, poder y socialismo</u>, vs. ediciones, Siglo XXI editores (p. 152-194).</p> <p>O'Donnell, G. "Apuntes para una teoría del estado". En O. Oszlak, <u>Teoría de la burocracia estatal</u>, Buenos Aires, Paidós, 1984.</p> <p>Przeworski, Adam "Las restricciones económicas en las decisiones políticas". <u>Revista Internacional de Filosofía Política</u>, Madrid, No. 6, diciembre 1995.</p> <p>Borón, Atilio "Estadolatría y teorías 'estadocéntricas': notas sobre algunos análisis del estado en el capitalismo contemporáneo. <u>El Cielo por Asalto</u>, Año I, No. 1, verano 1990/91.</p> <p>Schvarzer, J. "Estado y clase dominante en la Argentina moderna (1880-1990)", <u>El Cielo por Asalto</u>, año III N° 5, 1993</p>	<p>Trabajo práctico 1:</p> <p>Lectura guiada de textos seleccionados (con acuerdo de la docente) y presentación posterior en clase.</p>
2		1	Relación estado y administración. La burocracia estatal	<p>Oszlak, O. "Notas críticas para una teoría de la burocracia estatal". En O. Oszlak, <u>Teoría de la burocracia estatal</u>, Buenos Aires, Paidós, 1984.</p> <p>Brown, M. y Erie, S. "Poder y administración: paradigmas alternativos para el análisis de la autonomía burocrática". En O. Oszlak, <u>Teoría de la burocracia estatal</u>, Buenos Aires, Paidós, 1984.</p>	<p>Trabajo práctico 2</p> <p>Elaboración conceptual para el debate en clase con apoyo de guías de lectura.</p> <p>Identificación de situaciones de los distintos niveles del estado argentino que den cuenta de las dimensiones de la burocracia tratadas en la bibliografía</p>
3		2	Globalización y pérdida de importancia del estado. Debates internacionales	<p>Tanzi, V. "La transición y la transformación del papel del estado", <u>Finanzas y desarrollo</u>, vol 36, No. 2, junio 1999, <a href="http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/1999/06/index.htm">http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/1999/06/index.htm</a></p> <p>Robinson, W. "La globalización capitalista y la transnacionalización del estado", <u>Globalización</u>, agosto 2000, <a href="http://rcci.net/globalizacion/2000/fg138.htm">http://rcci.net/globalizacion/2000/fg138.htm</a></p> <p>Shamsul Haque, M. "Public service under challenge in the age of privatization", <u>Governance: An International Journal of Policy and Administration</u>, vol. 9, No. 2, abril 1996.</p>	<p>Trabajo práctico 3</p> <p>Debate sobre las consecuencias de las transformaciones globales para la acción de la administración pública y las orientaciones de las políticas estatales.</p>

4	2	Transformación y vigencia del rol del estado.	<p>Evans, Peter "El estado como problema y como solución". <u>Desarrollo Económico</u>, vol. 35, N° 140, 1996.</p> <p>Garret, G. "Mercados globales y política nacional: ¿colisión inevitable o círculo virtuoso?". <u>Desarrollo Económico – Revista de Ciencias Sociales</u>, vol. 38, No. 152, 1999.</p> <p>Weiss, Linda "Gobernanza global, estrategias nacionales: cómo los estados nacionales hacen espacio para desenvolverse bajo la OMC". <u>Documentos y aportes en administración pública y gestión estatal</u>, Año 3, N. 4, Santa Fe, 2003.</p> <p>Panitch, L. "Globalization and the State". En, L. Panitch, A. Zuege y M. Konings, <u>The globalization decade. A critical reader</u>. Londres, The Merlin Press, 2004.</p>	<p>Trabajo práctico 4</p> <p>Comparación de los argumentos de los autores incluidos en los prácticos 3 y 4 y balance crítico.</p> <p>Identificación de situaciones que ilustren la limitación, capacidad y/o transformación del rol del estado nacional en línea con los argumentos de los autores.</p>
5	3	Los problemas y la lógica de las reformas	<p>Sonia, "Reformas y contrarreformas: la difícil reformulación estado/sociedad". En, S. Fleury, <u>Estado sin ciudadanos. Seguridad social en América Latina</u>. Lugar Editorial, Buenos Aires, 1997, p 261-312.</p> <p>Haggard, Stephan, "La reforma del estado en América Latina". <u>Revista Reforma y Democracia</u>, No. 11, 1998.</p> <p>Oszlak, O. "Estado y sociedad: las nuevas fronteras", ponencia presentada en la Segunda conferencia Internacional del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas, Toluca, México, 1993.</p>	<p>Trabajo práctico 5</p> <p>Identificación de los principales problemas que dieron lugar a las reformas estructurales según los autores. Discusión de los argumentos a la luz de las visiones teóricas acerca del estado y la burocracia discutidas en el seminario.</p>
6	3	La reforma del estado en Argentina	<p>López, A. y Zeller, N. "La administración pública nacional en la Argentina (1983-2001): el impacto de las reformas sobre su estructura y el personal". <u>Revista Argentina de Sociología</u>, vol. 4, No. 6.</p> <p>Basualdo Eduardo, Azpiazu Daniel y otros <u>El Proceso de Privatización en Argentina</u>. UNQ-IDEP-Página 12, Buenos Aires, 2002.</p> <p>López Andrea y Felder Ruth "La Regulación Estatal. Servicio Público o Fallas de Mercado?", <u>Realidad Económica</u> No. 163, Buenos Aires, 1999.</p> <p>Cetrángolo y Jiménez, <u>Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes</u>, Documento CEPAL, Serie Gestión Pública No. 47, 2004.</p> <p>Cao, H. y Rubins, R. "Características de la reforma del Estado en el nivel subnacional de la República Argentina", <u>Convergencia</u>, N. 19, México, 1999.</p>	<p>Trabajo práctico 6</p> <p>Selección de un caso de reforma. Búsqueda de bibliografía complementaria para elaborar una presentación en clase.</p>



7	4	La Segunda Reforma del Estado	<p>Burki, S. y Perry, G. "Administración Pública en América Latina y el Caribe: en busca de un paradigma de reforma". En Burki, S. y Perry, G. <u>Más allá del Consenso de Washington: la hora de la reforma institucional</u>, Banco Mundial, Washington, cap. 7.</p> <p>Oszlak, O "De menor a mejor. El desafío de la segunda reforma del estado". <u>Nueva Sociedad</u>, No. 160, Caracas, 1999. <a href="http://www.nuso.org/revista.php?n=160">http://www.nuso.org/revista.php?n=160</a></p> <p>Banco Mundial, <u>El estado en un mundo en transformación</u>, Informe sobre Desarrollo Mundial 1997, Washington, 1997.</p> <p>Stiglitz, J. "Mas instrumentos y metas mas amplias para el desarrollo. Hacia el consenso post-Washington", <u>Desarrollo económico</u>, Vol. 38, N° 151, 1998.</p> <p>Prats i Catalá, J. "Administración pública y desarrollo en América Latina. Un enfoque neoinstitucionalista", <u>Reforma y Democracia</u>, N° 11, Caracas, 1998.</p> <p>Bresser Pereira, L. "La reforma del Estado de los años noventa. Lógica y mecanismos de control". <u>Desarrollo Económico</u> N° 150, Buenos Aires, 1998.</p> <p>Santiso, C. <u>Gobernabilidad democrática y reformas económicas de segunda generación en América Latina</u>, <u>Instituciones y Desarrollo</u> No. 8 y 9, 2001.</p> <p>Dossier "La segunda generación de reformas del estado". <u>Nueva Sociedad</u>, No. 160, 1999, <a href="http://www.nuso.org/revista.php?n=160">http://www.nuso.org/revista.php?n=160</a>.</p>	<p>Trabajo práctico 7</p> <p>Lectura crítica de textos a elección (con aprobación de la docente) para presentación en clase. Discusión de los argumentos a la luz de los debates teóricos trabajados en el seminario y de las limitaciones y conflictos de la denominada 'primera reforma del estado'.</p>
---	---	-------------------------------	--	--

8	4	Los aspectos técnico-instrumentales de las reformas. Alcances y límites de las visiones gerenciales	<p>Barzelay, M. "Más allá del paradigma burocrático". En Barzelay, M. <u>Atravesando la burocracia. Una nueva perspectiva de la administración pública</u>, México, Fondo de Cultura Económica, 1998</p> <p>Barzelay, M. "La reforma de la Administración Pública: un enfoque de políticas (con referencia a los países de la OCDE)", <u>Reforma y Democracia</u>, N° 10, 1998.</p> <p>Schneider, R. "La política de la reforma administrativa: dilemas insolubles y soluciones improbables". <u>Reforma y Democracia</u>, N° 20, Caracas, 2001.</p> <p>Ormond, D. y Löffler, E. "Nueva Gerencia Pública: ¿qué tomar y qué dejar?", <u>Reforma y Democracia</u>, N° 13, Caracas, 1999.</p> <p>Christensen, T. y Laegreid, P. "La nueva administración pública: el equilibrio entre la gobernanza política y la autonomía administrativa". <u>Gestión y Política Pública</u>, vol. X, No. 1, México, 2001.</p> <p>Shepperd, G. "El desafío de la reforma administrativa en América Latina", <u>Reforma y Democracia</u>, N° 13, Caracas, 1999.</p> <p>Guerrero, O. "Nueva gerencia pública: ¿Gobierno sin política? <u>Revista Venezolana de Gerencia</u>, vol. 8, No. 23, 2003.</p> <p>Ruiz Alanís, L. "La nueva gerencia pública: flamante mito de un viejo paradigma". <u>Espacios Públicos</u>, vol. 9, No. 17, México, 2006.</p>	Trabajo práctico 8  Elaboración de una evaluación crítica de los alcances y limitaciones de las perspectivas gerenciales para debatir en clase entre quienes deberán defender y quienes deberán criticar estas perspectivas.
9	1 al 4	Revisión examen parcial	Bibliografía de la primera parte del seminario.	Guía de preguntas para el examen presencial. Los/as estudiantes deberán contestar preguntas seleccionadas de una guía de preguntas que abarcan los temas tratados en la primera parte del seminario.
10	5	Perspectivas teóricas acerca de las políticas estatales.	<p>Oszlak, O. y O'Donnel, G. "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación", <u>Revista venezolana de desarrollo administrativo</u>, N° 1, Caracas, 1982.</p> <p>Márquez, V. y Godau, R. "Burocracia y políticas públicas: perspectivas desde América Latina". En O. Oszlak (comp.), <u>Teoría de la burocracia estatal</u>, Buenos Aires, Paidós, 1984.</p> <p>Lindblom, Charles E., "La investigación social para la elaboración de políticas: quién la necesita y para qué", <u>Gestión y Política Pública</u>, México, Vol. III, Nro. 2, 1994.</p>	Trabajo práctico 9  a) Lectura guiada de los textos. Identificación de conceptos que se utilizarán en el trabajo final.  b) Elección de un caso de análisis para el trabajo final.





11	5	Problemas sociales y agenda. Actores	<p>Oszlak, O. y O'Donnel, G. "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación", <u>Revista venezolana de desarrollo administrativo</u>, N° 1, Caracas, 1982.</p> <p>Bardach, Eugene, "Problemas de la definición de problemas en el análisis de políticas". En Aguilar Villanueva, L. <u>Problemas públicos y agenda de gobierno</u>, México, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, 1992.</p> <p>Aguilar Villanueva, L. "Estudio Introductorio". En Aguilar Villanueva, L. <u>Problemas públicos y agenda de gobierno</u>, México, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, 1992.</p>	<p>Trabajo práctico 10</p> <p>a) Lectura guiada de los textos. Identificación de conceptos que se utilizarán en el trabajo final.</p> <p>b) Primera propuesta del trabajo de investigación</p>
12	6	El proceso de las políticas. Visiones acerca del problema formulación/implementación.	<p>Oszlak, O. <u>Políticas públicas y regímenes políticos: reflexiones a partir de algunas experiencias latinoamericanas</u>, Estudios CEDES, Vol. 3, N° 2, Buenos Aires, 1980.</p> <p>Allison, G. "Modelos conceptuales: La crisis de los misiles cubanos". En Aguilar Villanueva, L. (comp) <u>La hechura de las políticas</u>, México, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, 1992.</p> <p>Saiegh, S. y Tommasi, M. (comps.) <u>La nueva economía política. Racionalidad e instituciones</u>, Buenos Aires, Eudeba, 1998.</p>	<p>Trabajo práctico 11</p> <p>a) Lectura guiada de textos. Identificación de perspectivas teóricas y problemas en materia del proceso de políticas estatales.</p> <p>b) Elaboración de conceptos y estrategias metodológicas que se utilizarán en el trabajo final.</p>
13	6	Técnica y política en el proceso de políticas	<p>Thwaites Rey, Mabel "Tecnócratas vs. Punteros: Nueva Falacia de una vieja dicotomía", En M. Thwaites Rey y A. López (editoras), <u>Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas. Derrotero del ajuste neoliberal en el Estado argentino</u>, Editorial Prometeo, Buenos Aires, 2005.</p> <p>Lindblom, C. "La ciencia de 'salir del paso'". En Aguilar Villanueva (comp.), <u>La hechura de las políticas</u>, México, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, 1992.</p> <p>Dror, Y. "Salir del paso, ¿'ciencia' o inercia? En Aguilar Villanueva (comp.), <u>La hechura de las políticas</u>, México, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, 1992.</p>	<p>Trabajo práctico 12</p> <p>Revisión crítica del debate intelectual/interacción para discusión en clase.</p>
14	5/6	Caso de análisis de una política.	<p>Bibliografía específica para el trabajo final.</p>	<p>Trabajo práctico 13</p> <p>Búsqueda de bibliografía y breve síntesis del estado de la cuestión para el trabajo final</p>



15	7	Participación en las políticas. Mecanismos y alcances. Ciudadanos y clientes.	<p>Cunill Grau, N. "Representación y participación social. La participación ciudadana y su virtualidad para la construcción de espacios públicos". En Cunill Grau <u>Repensando lo público a través de la sociedad. Nuevas formas de gestión pública y representación social</u>, Consejo Latinoamericano de Administración para el Desarrollo, Caracas, 1997.</p> <p>Felder, R. y López, A. "Participación de los usuarios en el control de los servicios públicos privatizados. La experiencia argentina". <u>Reforma y Democracia</u>, 14, Caracas, 1999.</p> <p>Alford, J. "Definiendo al cliente en el sector público: una perspectiva de intercambio social". "Public Administration Review", Vol. 62, Nro. 3, 2002. Disponible en <a href="http://www.top.org.ar/publicac.htm">http://www.top.org.ar/publicac.htm</a></p> <p>Reglamento General de Audiencias Públicas. Decreto No. 1172/2003 del 03-12-2003, <a href="http://infoleg.mecon.gov.ar/txtnorma/90763.htm">http://infoleg.mecon.gov.ar/txtnorma/90763.htm</a></p>	Trabajo práctico 14  a) Identificar las orientaciones y analizar los alcances y límites de las propuestas y los casos presentados en la bibliografía teniendo en cuenta los debates teóricos acerca de la participación.  b) Articulación de los debates de la primera parte del seminario con el tema del trabajo final. Elaboración del problema, objetivos y preguntas de investigación.
16	7	Las visiones de la sociedad civil y capital social	<p>Zumbado, C. "Desarrollo y capital social: Redescubriendo la riqueza de las naciones" <u>Instituciones y Desarrollo</u>, 1998.</p> <p>Felder, R. <u>Conflict and Legitimacy in the Era of Neoliberalism. The strategy of Governance</u>, mimeo, 2002.</p> <p>Ackerman, J. <u>Social accountability in the public sector: a conceptual discussion</u> The World Bank, Participation and Civic Engagement Paper; 82, 2005 (primera parte).</p>	Trabajo práctico 15  Identificación y análisis de los alcances y límites de una experiencia de participación social, fortalecimiento de la sociedad civil y/o desarrollo del capital social desarrollada recientemente en Argentina.



17	8	Finalidades, sujetos y mecanismos de evaluación. Dimensiones políticas y técnicas.	<p>Cardozo Brum, M. "Evaluación de políticas de desarrollo social". <u>Política y Cultura</u>, No. 20, 2003</p> <p>BID (Banco Interamericano de Desarrollo - Oficina de Evaluación), <u>Evaluación: una herramienta de gestión para mejorar el desempeño de los proyectos</u>, Washington DC, 1997.</p> <p>Consejo Científico del CLAD "La responsabilización ('accountability') en la nueva gestión pública latinoamericana". En Consejo Científico del CLAD (coord.) <u>La Responsabilización en la Nueva Gestión Pública Latinoamericana</u>, Buenos Aires, Eudeba, 2000.</p> <p>Mora Quirós, M. "Responsabilización por el control de resultados". En Consejo Científico del CLAD (coord.) <u>La Responsabilización en la Nueva Gestión Pública Latinoamericana</u>, Buenos Aires, Eudeba, 2000.</p>	<p>Trabajo práctico 16</p> <p>a) Lectura crítica de los textos. Identificación de los vínculos entre innovaciones técnicas en la evaluación y el control y las transformaciones del estado y las orientaciones de las políticas estatales.</p> <p>b) Elaboración de la estrategia metodológica para el trabajo final utilizando la bibliografía de la segunda parte del seminario.</p>
18			Consulta sobre el trabajo final.	<p>Trabajo práctico 17</p> <p>Borrador del trabajo final.</p>

