

UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES  
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS SOCIALES  
DIPLOMATURA EN CIENCIAS SOCIALES  
Segundo cuatrimestre del 2005

### *INNOVACIÓN Y GESTIÓN LOCAL*

Profesor Adjunto: Daniel Alberto Cravacuore.

Horario: Lunes y jueves de 11.00 a 13.30

Núcleo: Básico Electivo

Tipo de asignatura: Teórico - práctica

Modalidad de dictado: presencial

#### **I. OBJETIVOS GENERALES**

1. Introducir a los alumnos en el estudio de contenidos vinculados al desarrollo de la innovación en la gestión pública a escala local.
2. Proporcionar a los participantes un panorama de los cambios teóricos, problemáticas y campos de estudio que están experimentando transformaciones notables.
3. Proveer a los participantes de un marco teórico general y desarrollar capacidad operacional para el manejo, selección y crítica de fuentes vinculados al estudio de la gestión en gobiernos locales.

#### **II. CONTENIDOS Y BIBLIOGRAFÍA**

##### **NÚCLEO TEMÁTICO I: INTRODUCCION AL ESTUDIO DEL GOBIERNO Y LA GESTIÓN LOCAL**

- El gobierno local: su definición. El municipio en la Constitución Nacional de 1853 y sus sucesivas reformas, y en las cartas magnas provinciales contemporáneas. Tipos de gobierno local. El fenómeno del inframunicipalismo. La problemática de la autonomía municipal. Las autoridades locales. Los concejos deliberantes: sus competencias. Organigrama tipo de los gobiernos locales.
- El proceso de Reforma del Estado en la Argentina y los gobiernos locales. La distribución de competencias entre los distintos niveles de gobierno (Nación, provincias y municipios). Funciones y competencias locales. Campos de intervención nuevos y tradicionales de los gobiernos locales.
- La dimensión presupuestaria y tributaria de los gobiernos locales. Modelos de reforma tributaria en la década del noventa y el papel de los organismos internacionales. Los organismos de control de cuentas de las provincias y los municipios. Control de cuentas y control de gestión.
- Servicios municipales: alcances y cobertura. Las asimetrías regionales. Privatización y tercerización como estrategias de prestación de servicios. La influencia del proceso de Reforma del Estado en la prestación de servicios municipales.
- Gobierno local y actores sociales. La articulación de actores públicos, privados y sociales en la gestión local. Concepto de gobernabilidad. La participación ciudadana: instrumentos de intervención. El ejercicio de la ciudadanía y la gestión pública al nivel local.
- La dimensión electoral de los gobiernos locales argentinos. Sistemas electorales. Análisis de caso: Buenos Aires / Santiago del Estero / Tierra del Fuego.
- Políticas nacionales para gobiernos locales. Organismos competentes. Análisis de planes, programas y proyectos por ministerio.
- Cooperación internacional descentralizada. Cooperación entre municipios y cooperación en red. Resultados. Agencias internacionales y fuentes de financiamiento. CGLU, FLACMA, Mercociudades, REMI y redes temáticas.



- La cooperación intermunicipal a escala nacional. Un nuevo asociacionismo. Figuras jurídicas más usuales. Tipología de entes intermunicipales. Problemas políticos, sociales y de gestión. La cuestión de las metrópolis.
- Instituciones vinculadas al desarrollo del gobierno local en Argentina: la Federación Argentina de Municipios. Los centros académicos argentinos vinculados a la problemática de la gestión local. La creación de la Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales. Los estudios municipales en la Argentina de la última década: producción más significativa.

A) *Bibliografía obligatoria:*

ATTÍAS, A. M. (2002); "La gestión asociada de municipios como una estrategia de desarrollo local: el caso de las microrregiones en la Provincia del Chaco". Ponencia presentada en el *Primer Congreso Nacional de Políticas Sociales. Asociación Argentina de Políticas Sociales – Universidad Nacional de Quilmes*. Bernal (Argentina).

BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO (2002); "Argentina: Provisión de Servicios Municipales – Temas y Opciones" Informe N° 23.685-AR. Volumen I. Buenos Aires (Argentina). Capítulo 1 y 2. Páginas 1 a 38.

CACCIA BAVA, S. (2003); "Participación, representación y nuevas formas de diálogo público" En: *Pobreza Urbana & Desarrollo*, IIED - América Latina, Año 9, N° 21, Buenos Aires (Argentina). Páginas 27 a 40.

CRAVACUORE, D. (2001); "Análisis de gestión del Consorcio del Corredor Productivo del Sudoeste Bonaerense" en: INAP (2001) *Cooperación Intermunicipal en Argentina*. Instituto Nacional de la Administración Pública – EUDEBA. Buenos Aires (Argentina). Páginas 145 a 157.

CRAVACUORE, D; ILARI, S. VILLAR, A. (2004a) "La articulación en la gestión local" En: CRAVACUORE, D; ILARI, S. VILLAR, A. *La articulación en la gestión municipal. Actores y políticas*. Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires (Argentina). Capítulo 2. Páginas 33 a 44.

GARCÍA DELGADO, D. (1997); "Nuevos escenarios locales. El cambio del modelo de gestión". En: GARCÍA DELGADO, D. (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO – Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires – Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina). Páginas 13 a 40.

GHIO, J. M. (2002); "Modernización administrativa y de la gestión pública en Argentina" En: TOMASSINI, L. y ARMÍJO, M. (Eds.) *Reforma y modernización del Estado. Experiencias y desafíos*. LOM Editores – Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile. Santiago (Chile). Páginas 231 a 263.

GROISMAN, E. (1991); "Control de gestión: ¿qué control sobre qué gestión?" En: GROISMAN, E. *Políticas administrativas para el sistema democrático*. Centro Editor de América Latina. Buenos Aires. Argentina. Páginas 65 a 78.

ITURBURU, M. (2001a); "Municipios Argentinos. Potestades y Restricciones Constitucionales para un Nuevo Modelo de Gestión Local" Documento de Trabajo. Dirección Nacional de Estudios y Documentación del Instituto Nacional de la Administración Pública. Buenos Aires (Argentina).

ITURBURU, M. (2001b); "Nuevos acuerdos institucionales para afrontar el inframunicipalismo argentino", en AAVV, *Cooperación Intermunicipal en Argentina*, Editorial Universitaria de Buenos Aires, -Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP). Buenos Aires. Argentina. Páginas 37 a 66.

MARCHIARO, E. (2000); *Derecho municipal. Nuevas relaciones intermunicipales. Poder de política, microrregión y sistémica jurídica*. EDIAR Buenos Aires (Argentina). Capítulos II. Páginas 35 a 52.

PETRANTONIO, M. (2003); "Innovando en gestión local: la importancia de definir una política exterior local". Ponencia presentada en el *V Seminario Nacional de la Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales*. Instituto Nacional de la Administración Pública - Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza (Argentina).

PIREZ, P. (2001a); "Los servicios municipales en Argentina. Modalidades de gestión: tendencias, problemas y oportunidades". Mimeo. Banco Mundial. Buenos Aires (Argentina). 56 páginas.



TECCO, C.; BRESSAN, J. (2000); "Las iniciativas institucionales de cooperación intermunicipal en la provincia de Córdoba durante el período 1988 – 1998". Ponencia presentada en el *II Seminario Nacional de la Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales*. Instituto Nacional de Administración Pública - Universidad Nacional de Quilmes. Bernal (Argentina).

#### B) Documentos obligatorios

Constituciones provinciales, leyes orgánicas municipales de las provincias y cartas orgánicas de municipios argentinos. Consultas en: [www.municipios.gov.ar](http://www.municipios.gov.ar)

Datos electorales de las elecciones a intendentes y concejales en los municipios de la provincia de Buenos Aires (<http://www.gob.gba.gov.ar/cdi/elecciones/resultados.htm>) y Santiago del Estero (material provisto por el docente)

#### C) Bibliografía de consulta:

ALMANZI, F.; CLEMENTE, A.; URQUIZA, G. (2004); "Autonomía y gestión municipal. El caso de la Municipalidad de San Fernando", en: Clemente, A. y Smulovitz, C. (comp.) *Descentralización, políticas sociales y participación democrática en Argentina*. Woodrow Wilson International Center for Scholars – Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo – América Latina, Buenos Aires. Páginas 123 a 142.

ALTSCHULER, B. (2003); "El asociativismo municipal como estrategia para el desarrollo económico local en la Argentina", Ponencia presentada en el V Seminario de REDMUNI "La reforma municipal pendiente: para qué y por qué, perspectivas y prospectivas", Ciudad de Mendoza (Argentina), 9 y 10 de octubre de 2003. En CD.

ARNOLETTI, E. y BELTRÁN, E. (1997); "Gestión pública y participación ciudadana en el ámbito municipal" (selección), en García Delgado, D. (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO – Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires – Universidad Católica de Córdoba, Buenos Aires. Páginas 73 a 87.

ARROYO, D. (2001); "Las micro regiones como instrumento para el desarrollo local en Argentina", Ponencia presentada en el VI Congreso Internacional del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Buenos Aires (Argentina), 5y 9 de noviembre de 2001. [www.clad.org.ve](http://www.clad.org.ve)

BARBOSA, M. C; SALINAS, M. E. (2000); "Cooperación intermunicipal para la integración y el desarrollo del área metropolitana del Gran Mendoza", Ponencia presentada en el V Congreso del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santo Domingo (República Dominicana), 24-27 de octubre de 2000. En CD.

BARRERA BUTELER, G. (2001); "Capacidad institucional de los Entes Intermunicipales", En: Dirección de Estudios e Investigaciones (Ed.) *La cooperación intermunicipal en Argentina*. Instituto Nacional de la Administración Pública – Editorial Universitaria de Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina).

BENNARDIS, A. (1998); "El Municipio del Conurbano Bonaerense. Desafíos y perspectivas. Análisis comparado", Tesis de Maestría, Universidad de Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina).

BRACELI, O. BRACELI, M. S. JAN CASAÑO, M. R. (2002); "Sistema Municipal Argentino con Énfasis en los Municipios de la Provincia de Mendoza. Análisis comparado de su Organización y estructura Fiscal", en las XXXV Jornadas Internacionales de Finanzas Públicas. Universidad Nacional de Córdoba. Córdoba (Argentina).

CAMPARI, S. *et alii* (2003); "Los estados municipales, las políticas asociativas y los vecinos. ¿Actores, socios o enemigos? Potencialidades e imposibilidades", Ponencia presentada en el V Seminario Nacional REDMUNI "La reforma municipal pendiente: para qué y por qué, perspectivas y prospectivas", Mendoza (Argentina), 9 y 10 de octubre de 2003.



CAO, H. (2001); "El sistema político regional en las provincias periféricas. Un modelo para empezar a explicar causas y consecuencias", Ponencia presentada en el VI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Buenos Aires (Argentina), 5 y 9 de noviembre de 2001.

CINGOLANI, M. (2001) "La cooperación intermunicipal después de la descentralización en la provincia de Córdoba: oportunidades y restricciones". En: Dirección de Estudios e Investigaciones (Ed.) *La cooperación intermunicipal en Argentina*. Instituto Nacional de la Administración Pública – Editorial Universitaria de Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina).

CIUFFOLINI, M. A. (1997) "Problemas y estrategias para el desarrollo económico en la Región del Valle de Punilla. La perspectiva de los actores". En García Delgado, D. (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO – Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires – Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina).

CORAGGIO, J. L. (1997); *Descentralización. El día después*, Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina).

CORMICK, H. (1997); "El municipio del Conurbano bonaerense ¿Es posible el paso de la administración a las políticas activas? en: *Aportes*, Nro. 8, 1997".

DE LISIO, C. (2001); "Consortios productivos intermunicipales. Un mapa provincial innovador", En: Dirección de Estudios e Investigaciones (Ed.) *La cooperación intermunicipal en Argentina*. Instituto Nacional de la Administración Pública – Editorial Universitaria de Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina).

DÍAZ VILLEGAS DE LANDA, M. (2003), "Desafíos a la sustentabilidad de los gobiernos locales: micro - municipalismo y viabilidad política de la regionalización subprovincial", Ponencia presentada en el V Seminario Nacional de la REDMUNI "La reforma municipal pendiente: para qué y por qué, perspectivas y prospectivas", Ciudad de Mendoza (Argentina), 9 y 10 de octubre de 2003. En CD.

FIDYKA, L. (2004); *Desafíos de la autonomía local y la participación ciudadana. Provincia de Entre Ríos. Visiones municipales ante las perspectivas de reformas*. Dirección de Relaciones Municipales de la Provincia de Entre Ríos – Dirección Nacional de Relaciones con la Comunidad del Ministerio del Interior de la Nación. Paraná (Argentina).

FIDYKA, L. (2004); "Mecanismos de participación ciudadana local en el nuevo marco constitucional argentino" Ponencia presentada en el VI Seminario de la Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales. Universidad Nacional de Villa María. Villa María (Córdoba). En CD.

FLACMA (2005); "El Asociativismo Municipal en América Latina. Asociaciones de Gobiernos Locales de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela". Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones – Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ). Mimeo. Quito (Ecuador).

GARCÍA DELGADO, D. y GARAY, A. (1989); "El rol de los gobiernos locales en la política argentina" En Borja, J. (1989); *Descentralización y democracia. Gobiernos locales en América Latina*. CLACSO/SUR/CEUMT. Santiago (Chile).

HERNÁNDEZ, A. M. (1989); "El Régimen Municipal en la nueva Constitución de Córdoba". En: *Revista "Civildad"*. Publicación del Instituto para la Promoción de la Vida Municipal, Provincial y Regional. Año 9, N° 24. Páginas 28 a 30.

INSTITUTO ARGENTINO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES Y POLÍTICOS (1990); *Derecho Público Provincial*, 3 tomos, Desalma, Mendoza – Buenos Aires (Argentina).

LÓPEZ, S. (1998); "Cartas Orgánicas Municipales. Análisis de las Cartas Orgánicas de las ciudades de Córdoba, Río Cuarto y Villa María". En *Administración Pública y Sociedad*, N° 11. IIFAP - UNS. Córdoba (Argentina).

LOSA, N. O. (1993), "Autonomía Municipal y Asociacionismo Municipal", en *Revista de Estudios Municipales* Nro. 9, Vol. 1 (Año 6). Páginas 98 a 109.



MARCHIARO, E. (2000); *Derecho municipal. Nuevas relaciones intermunicipales. Poder de política, microrregión y sistémica jurídica*. EDIAR Buenos Aires (Argentina).

MARTINS, H. (1981); "Regímenes Municipales Contemporáneos", en Jorge Vanossi (comp.), *El Municipio*, Mendoza (Argentina), Ediciones Ciudad Argentina; Páginas 11 a 38.

MASSOLO, A. (1998); "El municipio ante nuevas demandas y conflictos sociales" En: VV.AA. *Promoción del Empleo a Escala Municipal*. EDUCO. Buenos Aires (Argentina). Páginas 37 a 44.

MAZZALAY, V. (2002); "La descentralización. ¿Por qué los gobiernos locales de la región central de Córdoba asumen nuevas funciones?". En: Díaz, C.; Grandinetti, R; y Nari, P. (comp.) *Tecnologías y Gestión Local en Argentina: Experiencias y perspectivas*. Homo Sapiens Ediciones. Rosario (Argentina). Páginas 181 a 210.

OSZLAK, O. (comp.) (1997); *Estado y sociedad: las nuevas reglas del juego*. Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina)

PARMIGIANI DE BARBARÁ, M. C., DÍAZ DE LANDA, M. (1997); "Redes de influencia política, poder y desarrollo local", GARCÍA DELGADO, D. (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO – Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires – Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina).

PARMIGIANI DE BABARÁ, M. C. (2001); "Los procesos de institucionalización regional como estrategia de reforma del Estado", Ponencia presentada en el *VI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, Buenos Aires (Argentina), 5 y 9 de noviembre de 2001. [www.clad.org.ve](http://www.clad.org.ve)

PARMIGIANI DE BABARÁ, M. C. (2002); "La coordinación intergubernamental subnacional de cara a la crisis: posibilidades y límites", Ponencia presentada en el *VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, Lisboa (Portugal), 8 y 11 de octubre de 2002. [www.clad.org.ve](http://www.clad.org.ve)

PARMIGIANI DE BABARÁ, M. C. (2003); "El reordenamiento territorial de las políticas públicas en la República Argentina: propuestas, concreciones y perspectivas, miradas desde la crisis", Ponencia presentada en *VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, Panamá, 28-31 de octubre de 2003. [www.clad.org.ve](http://www.clad.org.ve)

PASSALACQUA, E. (1996) "Teoría y Práctica de la Autonomía" En: PASSALACQUA, E. "La Autonomía de Buenos Aires". Mimeo. Centro de Estudios Avanzados de la Universidad de Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina). Apartado IV. 23 páginas.

PASSALACQUA, E. H. (2003); "Los municipios argentinos: la reforma pendiente", Mimeo, RED MUNI – Instituto Nacional de la Administración Pública – Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza (Argentina). En CD.

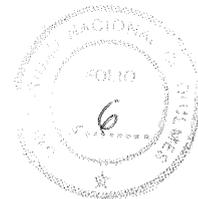
PINEDA, J. y GRANDINETTI, R. (2004); *La gestión pública en gobiernos locales. Experiencias Latinoamericanas*. Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública. México D.F. (República de México).

PÍREZ, P. (1994); "Gobierno y gestión de la ciudad", *Buenos Aires Metropolitana, Política y Gestión de la ciudad*, Centro Editor de América Latina, Buenos Aires (Argentina).

PÍREZ, P. (1995); "Actores sociales y gestión de la ciudad", En: CIUDADES Nro. 28, octubre - diciembre 1995, RNIU, México D.F. (México).

PÍREZ, P. (2001b); "Cuestión metropolitana y gobernabilidad urbana en la Argentina", En: VÁZQUEZ BARQUERO, A. Y MADOERY, O. (comp.); *Transformaciones globales, Instituciones y políticas de desarrollo local*, Editorial Homo Sapiens, Rosario (Argentina). Páginas 256 a 286.

PLUMMER, J. (2002); *Partenariados en Foco. Construyendo capacidades para la gestión público – privada*. Parte 1. Capítulos 2 a 5. IIED-AL. Buenos Aires (Argentina). Páginas 15 a 66.



ROSALES, M. (2005); *El Buen Gobierno Local. Experiencias relevantes, métodos y logros de la gestión participativa*. Editorial Universidad Bolivariana, Santiago (Chile).

TECCO, Claudio (1997); "El gobierno municipal como promotor del desarrollo local - regional" En: García Delgado, D. (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO – Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires – Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina).

TECCO, C. (1997); "Sobre las características de la Gestión Pública en Municipios Pequeños e Intermedios. Apuntes basados en estudios de casos". En: *Administración Pública y Sociedad, N° 10*, IIFAP – UNC, Córdoba (Argentina). Páginas 49 a 71.

VILLAR, A. (2002); "Funciones, competencias y tecnologías en el gobierno local. Un análisis del Banco de Experiencias Locales" En: Cravacuore, D. (comp.) *Innovación en la gestión municipal*, Federación Argentina de Municipios – Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires (Argentina). Páginas 93 a 113.

## **NÚCLEO TEMÁTICO II LA DIMENSIÓN DE LA INNOVACIÓN Y EL CAMBIO A NIVEL LOCAL**

- El análisis de las políticas públicas. La política pública como respuesta estatal a una cuestión social. Determinantes y consecuencias de las políticas estatales. Restricciones tecnológicas, culturales y sociales en la formulación de las políticas.
- La implementación y ejecución de políticas estatales. Mecanismos de seguimiento y evaluación de las políticas estatales. Productos, impactos y consecuencias de las políticas estatales. Éxitos y fracasos en los procesos de implementación. El concepto de capacidad institucional.
- Los modelos de gestión pública. Impacto del paradigma de la Nueva Gerencia Pública en los estudios de la gestión local. El fenómeno de la innovación. Estrategias y procesos de estímulo de la innovación. Los actores del cambio. El liderazgo. Tipología. Conducción de procesos de cambio. Resistencias al cambio.
- Instrumentos de evaluación y difusión de la innovación a escala local. Los criterios de los organismos internacionales. La experiencia argentina a través del Banco de Experiencias Locales y los concursos nacionales de buenas prácticas.

### *A) Bibliografía obligatoria:*

AGUILAR VILLANUEVA, L. (1996); "Estudio introductorio" En: *EL estudio de las políticas públicas*, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, México D.F. (México). Páginas 15 a 74.

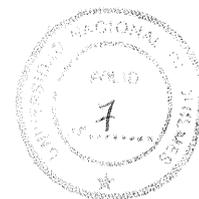
ÁVALOS AGUILAR, R. (1995); "Innovación de la gestión pública: análisis y perspectiva". En: *Revista Gestión y Estrategia*. N° 8. Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco, México D.F. <http://www-azc.uam.mx/html/publicaciones.htm>

CANALES ALIENDE, J. M. (2001); "Gobernabilidad y gestión pública". En Olías de Lima Gete, B. (Comp.) *La Nueva Gestión Pública*. Prentice Hall. Madrid (España). Páginas 37 a 48.

CRAVACUORE, D; ILARI, S. VILLAR, A. (2004b) "El fenómeno de la innovación en los gobiernos locales" En: CRAVACUORE, D; ILARI, S. VILLAR, A. (2004b); *La articulación en la gestión municipal. Actores y políticas*. Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires (Argentina). Capítulo 1. Páginas 23 a 32.

SABATIER, P. y MAZMANIAN, D. (1991) "La implementación de la política pública: un marco de análisis" En: AGUILAR VILLANUEVA, L. (Comp.) (1996); *La implementación de las políticas públicas*, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, México D.F. (México).

SANTANA RABELL, L. - NEGRÓN PORTILLO, M. (1996) "Reinventing Government: nueva retórica, viejos problemas" En: *Reforma y Democracia N° 6*. Consejo Latinoamericano de Administración para el Desarrollo. Caracas (Venezuela).



B) Bibliografía de consulta:

AGUILAR VILLANUEVA, L. (Comp.) (1996); *El estudio de las políticas públicas*, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, México D.F. (México).

AGUILAR VILLANUEVA, L. (Comp.) (1996); *La hechura de las políticas*, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, México D.F. (México).

AGUILAR VILLANUEVA, L. (Comp.) (1996); *La implementación de las políticas públicas*, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, México D.F. (México).

AGUILAR VILLANUEVA, L. (Comp.) (1996); *Problemas públicos y agenda de gobierno*, Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, México D.F. (México).

ALBESA DE RABÍ, N.; "Experiencias innovadoras en servicios urbanos", En: *La Era Urbana*, Volumen III, Nº 4, Banco Mundial, Quito (Ecuador).

ALTMAN, D.; CASTIGLIONI, R. (S/F); ¿De qué hablamos cuando hablamos de gobernabilidad democrática? En: *Desarrollo Humano e Institucional en América Latina Nº 9* [http://www.iigov.org/dhial/?p=9\\_03](http://www.iigov.org/dhial/?p=9_03). Instituto Internacional de Gobernabilidad. Barcelona (España).

ANGOITÍA GRIJALBA, M. (2004); *Entidades locales y descentralización del sector público*. Consejo Económico y Social. Madrid (España).

ARRAIGADA, R. (2002); "Diseño de un sistema de medición del desempeño para evaluar la gestión municipal". ILPES - CEPAL. Santiago (Chile).

ÁVALOS AGUILAR, R. (1995); "Innovación de la gestión pública: análisis y perspectiva". En: *Revista Gestión y Estrategia*. Nº 8. Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco, México D.F. <http://www-azc.uam.mx/html/publicaciones.htm>

BADÍA, G. (2000); "Sobre la innovación en la gestión local", En: Cravacuore, D. y Badía, G. (comp.) *Experiencias Positivas en Gestión Local*, UNQ – UNGS – IDI, Bernal (Argentina). Páginas 44 a 55.

BLANCO, I. y GOMA, R. (2003); "Gobiernos locales y redes participativas: retos e innovaciones". En: *Revista Reforma y Democracia* Nº 26. Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo. Caracas (Venezuela). <http://www.clad.org.ve/rev26/goma.pdf>

BORINS, S. (1998); *Innovating with integrity. How local heroes are transforming American government*. Georgetown University Press, Washington D.C. (Estados Unidos).

BORJA, J. y CASTELLS, M. (1997); *Local y Global. La gestión de las ciudades en la era de la información*. Editorial Taurus / Pensamiento, Madrid (España).

BRACELI, O. (1997); "Los límites a la Evaluación de las Políticas Públicas. El caso del Presupuesto nacional y la Cuenta de Inversión Nacional". XXX Jornadas de Finanzas Públicas. FCE-UN de Córdoba. Año 1997 y en serie de Cuaderno Nº 260 - FCE – Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza (Argentina).

BRESSER PEREIRA, L. C. Y CUNILL GRAU, N. (1998); *Lo público no estatal en la reforma del Estado*. Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD - Editorial Piados. Buenos Aires (Argentina)

BULLER, E.; "El desarrollo institucional municipal como estrategia de intervención para el cambio y como estrategia de desarrollo local". En: *Cuadernos de Desarrollo Local*, IULA - CELCADEL, Quito (Ecuador). Páginas 23 a 67.

BURCHART, H. Y DILLA, H. (Eds.) (2001); *Mercados globales y gobernabilidad local. Retos para la descentralización*. Editorial Nueva Sociedad. Caracas (Venezuela)

CERNOTTO, D. (1993); "Las relaciones estado - sociedad y los organismos de representación institucional" En: *Administración Pública y Sociedad Nº 8*, IIFAP - UNC, Córdoba (Argentina).



CRAVACUORE, D. (2002); "El líder local innovador y su concepto de la articulación entre Estado y sociedad civil. Reflexiones a partir del análisis de programas sociales gestionados en municipios bonaerenses" En: *Primer Congreso Nacional de Políticas Sociales*. Asociación Argentina de Políticas Sociales – Universidad Nacional de Quilmes, Bernal (Argentina).

CRUZ, C. (S/F); "Gobernabilidad y 'Governance' democráticas: el confuso y no siempre evidente vínculo conceptual e institucional". En: *Desarrollo Humano e Institucional en América Latina N° 23* [http://www.iigov.org/dhial/?p=23\\_05](http://www.iigov.org/dhial/?p=23_05) Instituto Internacional de Gobernabilidad. Barcelona (España).

CUNILL GRAU, N. (1997); *Repensando lo público a través de la sociedad. Nuevas formas de gestión pública y representación social*. Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD) - Editorial Nueva Sociedad. Caracas (Venezuela)

DÍAZ, C. (1999); "Para ver la innovación (notas de teoría y método)", en: Cravacuore, D. (comp.) *Innovación en la gestión municipal*, Federación Argentina de Municipios – Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires (Argentina). Páginas 17 a 58.

DÍAZ DE LANDA, M. (2001); "Innovación y gestión local en los municipios de Córdoba" En: *Anuario V de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Córdoba*, El Copista, Córdoba (Argentina).

DUHAU, E. (1999); "Gobernabilidad democrática al nivel local. Problemas de la democracia participativa como alternativa al clientelismo y el corporativismo". En: *Congreso Gobiernos Locales. El futuro político de México*. Universidad Jesuita de Guadalajara. <http://www.iglom.iteso.mx/HTML/encuentros/congresol/pm4/duahu.html>. Guadalajara (México)

FARHANG, S (S/F); "El papel de las organizaciones no gubernamentales en la promoción de una gobernabilidad global democrática". En: *Desarrollo Humano e Institucional en América Latina N° 17* [www.iigov.org/dhial/dh17/dh.php](http://www.iigov.org/dhial/dh17/dh.php) Instituto Internacional de Gobernabilidad. Barcelona (España).

FARRAH, M. (1997); "Gestao pública e cidadania: iniciativas innovadoras na administração subnacional no Brasil", RAP, Río de Janeiro (Brasil).

FEDOSI, L. (2000); *O poder da aldeia. Gênese e História do Orçamento Participativo de Porto Alegre*. Tomo Editorial. Porto Alegre (Brasil)

FUHR, H. Y CAMPBELL, T. (2004); *Leadership and Innovation in Subnational Government: Case Studies from Latin America*. World Bank Office of the Publisher. Washington D.C. (Estados Unidos)

GENRO, T. Y DE SOUZA, U. (1998); *Presupuesto participativo. La experiencia de Porto Alegre*. EUDEBA - Instituto de Estudios y Formación de la Central de los Trabajadores Argentinos (CTA). Buenos Aires (Argentina)

GOMA, R. y BRUGUÉ Q. (1994); "Nuevos modelos de gestión y de organización pública". En: *Autonomías: Revista Catalana de Derecho Público*, N° 18. Barcelona (España). Páginas 207 a 229.

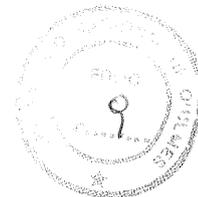
GOMES DE PINHO, J. y SANTANA, M. "Inovação na gestão pública no Brasil: uma aproximação teórico conceitual", en: <http://nutep.adm.ufrgs.br/projetos/AP35.html>

LECHNER, N.; MILLÁN, R. Y VALDÉS UGARTE, F. (1999) *Reforma del Estado y Coordinación Social*. Plaza y Valdés Editores. México D.F. (México)

LÓPEZ, S. Y FERNÁNDEZ, S. (2002); "La innovación y la incorporación de nuevas tecnologías en la gestión local de políticas de desarrollo económico y políticas sociales. Experiencias cordobesas". En: Díaz, C.; Grandinetti, R; y Nari, P. (comp.) *Tecnologías y Gestión Local en Argentina: Experiencias y perspectivas*. Homo Sapiens Ediciones. Rosario (Argentina). Páginas 143 a 166.

MENY, Y.; THOENING, J.C. (1992); *Las Políticas Públicas*, Ariel, Barcelona (España).

OCDE (1997); *La transformación de la gestión pública. Las reformas en los países de la OCDE*. Ministerio para las Administraciones Públicas, Madrid (España).



OSBORNE, D. y PLASTRIK, P. (1998); *La reducción de la burocracia. Cinco estrategias para reinventar el gobierno*, Editorial Paidós, Barcelona (España).

OSBORNE, D. y GAEBLER, T. (1997); *La reinención del gobierno. La influencia del espíritu empresarial en el sector público*, Editorial Paidós, Barcelona (España).

OSPINA BOZZI, S. (2001); "Evaluación de la gestión pública: conceptos y aplicaciones en el caso latinoamericano". En: *Revista Reforma y Democracia* N° 19, Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo. Caracas (Venezuela). <http://www.clad.org.ve/rev19/ospina.pdf>

PNUD (1996); "Informe del Foro Mundial de las Naciones Unidas sobre Políticas y Prácticas Innovadoras de Gobernabilidad Local". Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe ST/TCD/SER.E/40. Nueva York (Estados Unidos).

PRATS I CATALÁ, J. (2001) "Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano. Marco conceptual y analítico". En: *Instituciones y Desarrollo* N° 10 [http://www.iigov.org/revista/?p=10\\_04](http://www.iigov.org/revista/?p=10_04). Instituto Internacional de Gobernabilidad. Barcelona (España).

PRATS I CATALÁ, J. (S/F); "Liderazgos para la gobernabilidad democrática en la América Latina finisecular". En: [www.iigov.org/documentos/do03.htm](http://www.iigov.org/documentos/do03.htm) Instituto Internacional de Gobernabilidad. Barcelona (España).

PROGRAMA CIUDADANÍA Y GESTIÓN LOCAL (2000); *Caminos de innovación en ciudadanía*. Centro de Análisis de Políticas Públicas de la Universidad de Chile. Santiago (Chile).

RIVEROS SERRATO, H. (2003); "Agenda para el Fortalecimiento de la Gobernabilidad Local en América Latina. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Bogotá (Colombia).

RUIZ, V. (2004); *Organizaciones comunitarias y gestión asociada: una estrategia para el desarrollo de ciudadanía emancipada*. Editorial Paidós. Buenos Aires (Argentina)

SANTISO, C. (2001); "Gobernabilidad Democrática y Reformas Económicas de Segunda Generación en América Latina". En: *Instituciones y Desarrollo* N° 8 – 9 [http://www.iigov.org/revista/?p=8\\_10](http://www.iigov.org/revista/?p=8_10) Instituto Internacional de Gobernabilidad. Barcelona (España).

SCHWEINHEIM, G. (1998); "Innovación en administración, gestión y políticas públicas", en: *Revista de Investigaciones del INAP*. N° 0. INAP, Buenos Aires (Argentina). Páginas 29 a 48.

SUÁREZ, F. e ISUANI, F. (1998); "Innovación en las organizaciones. Una perspectiva comparada entre organizaciones públicas y privadas", en: *Revista de Investigaciones del INAP*. N° 0, Buenos Aires (Argentina). Páginas 13 a 28.

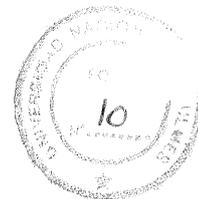
SUBDERE (2004); *Innovación desde el funcionario municipal*. Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo del Ministerio del Interior del Gobierno de Chile. Santiago (República de Chile).

SUBDERE (2004); *País Municipal. Buenas Prácticas*. Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo del Ministerio del Interior del Gobierno de Chile. Santiago (República de Chile).

SUBIRATS, J. (1994); *Análisis de políticas públicas y eficacia de la Administración*. Ministerio para las Administraciones Públicas, Madrid (España).

TECCO, C. (2002) "Innovaciones en la Gestión Municipal y Desarrollo Local" En: Cravacuore, D. (comp.) *Innovación en la gestión municipal*, Federación Argentina de Municipios – Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires (Argentina). Páginas 93 a 113.

VILLAR, A. e ILARI, S. (2000); "Una metodología para la sistematización de proyectos innovadores de gestión local" En: "Segundo Seminario de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales. Cooperación Intermunicipal. Memoria. Compilación de las Memorias Presentadas", Instituto Nacional de la Administración Pública – Universidad Nacional de Quilmes – INAP, Buenos Aires (Argentina).



### **NÚCLEO TEMÁTICO III: ESTRATEGIAS DE INNOVACIÓN DE LA GESTIÓN LOCAL**

#### *Eje 1 – Las políticas de promoción del desarrollo económico local*

- Diferentes aproximaciones al concepto de desarrollo local y la preponderancia de la dimensión económica en su definición. Desarrollo endógeno y exógeno. Proyecto político local y definición del perfil local. El fortalecimiento de los actores locales.
- Las herramientas del gobierno local para el desarrollo local. La elaboración de políticas municipales de desarrollo económico local: agencias, distritos industriales, consorcios intermunicipales, mejoramiento de la calidad del empleo, incubadoras de empresas, promoción de la innovación tecnológica, asistencia crediticia y microfinanciamiento, formación de recursos humanos, cooperación internacional, promoción del comercio exterior, marketing de ciudades, entre otras.
- Desarrollo local y economía social. Naturaleza jurídica de las diversas formas asociativas. Alianzas estratégicas con otras formas jurídicas. Las nuevas formas de la economía solidaria y el papel del gobierno local. Las políticas nacionales y provinciales de estímulo al desarrollo local.

#### *Bibliografía obligatoria:*

ARROYO, D. (2003); "Los ejes del desarrollo local en Argentina" En: *Desarrollo local*. Jefatura de Gabinete de Ministros. Buenos Aires (Argentina). Páginas 39 a 63.

CORAGGIO, J. L. (2003); "La economía social como vía para otro desarrollo social" En: *Pobreza Urbana y Desarrollo, Alianzas para el Desarrollo Local*. Año 9, N° 21. IIED-AL. Buenos Aires (Argentina).

MADOERY, O. (2001) "El proyecto político local como alternativa de desarrollo". En: *Política y Gestión*, Vol. 2. Universidad Nacional de Rosario. Rosario (Argentina).

VILLAR, A. (2004); "Una década de desarrollo local en Argentina. Balance y perspectivas" En *Mundo Urbano Nro. 24* (<http://www.mundourbano.unq.edu.ar>)

#### *Eje 2- Las políticas sociales locales*

- Enfoque integral de la gestión de políticas sociales en municipios. Cambios en el paradigma de las políticas sociales: del universalismo a la focalización. La participación ciudadana en la definición de las políticas sociales locales.
- Las políticas de salud: evolución de la intervención municipal en el área. Articulación interjurisdiccional y distribución de funciones; la gestión a la atención primaria de salud.
- Las políticas de educación: descentralización y participación de los gobiernos locales. Los actores sociales locales y la gestión educativa; la educación como instrumento de desarrollo local.

#### *Bibliografía obligatoria:*

ARROYO, D. (1997); "Estilos de gestión y políticas sociales municipales en Argentina". En: GARCÍA DELGADO, D. (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO – Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires – Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina).

CHIARA, M. (1999); "El nivel local de implementación de los programas sociales: características y problemas". En VV.AA. *La política social urbana en el Conurbano Bonaerense*, Universidad Nacional de General Sarmiento. San Miguel (Buenos Aires, Argentina). Páginas 14 a 20.

#### *Eje 3 - Políticas de reforma y sistemas de gestión municipal*

- La adecuación de las administraciones municipales a los cambios contextuales y a las nuevas competencias y funciones del gobierno. Estrategias para reorganizar las administraciones municipales.



- Los procesos de descentralización municipal. La planificación estratégica: principios y métodos.
- La administración de los recursos. La cuestión tributaria. Instrumentos para el incentivo de la recaudación. Financiamiento alternativo de las políticas municipales.
- La gestión de recursos humanos. Las políticas de capacitación en los municipios.
- El uso de las tecnologías de la información por el gobierno local. E-government a escala local.

*Bibliografía obligatoria:*

ESCOLAR, M. (2004) "Descentralización política, descentralización administrativa y desconcentración burocrática: controversias en torno al régimen de comunas de la Ciudad de Buenos Aires" En: ESCOLAR, M.; BADÍA, G.; FREDERIC, S. *Federalismo y descentralización en grandes ciudades. Buenos Aires en perspectiva comparada*. Prometeo Libros. Buenos Aires (Argentina). Páginas 47 a 65.

ITURBURU, M. (2001); "Estrategias de cambio en los municipios: El caso de la reorganización espacial y reorganización administrativa en la Municipalidad de Olavarría (Buenos Aires)". En: Documentos del VI Congreso Internacional del CLAD. Buenos Aires (Argentina). [www.clad.org.ve](http://www.clad.org.ve)

LUCCA, C. (2002); "Mecanismos no tradicionales de financiamiento de proyectos urbanos". En: DÍAZ, C.; GRANDINETTI, R.; Y NARI, P. (comp.) *Tecnologías y Gestión Local en Argentina: Experiencias y perspectivas*. Homo Sapiens Ediciones. Rosario (Argentina). Páginas 71 a 93.

*Eje 4 – Políticas de mejoramiento de la gobernabilidad local.*

- Participación ciudadana y construcción de consensos. Recuperación de la democracia y construcción de ciudadanía. Manifestaciones y tendencias emergentes: democracia representativa y democracia participativa. La revalorización de la dimensión institucional y la formalización de nuevos institutos en el nivel local. Mecanismos de participación ciudadana en el monitoreo y control de gestión. Las auditorías y observatorios ciudadanos.
- El Planeamiento Estratégico participativo. Su liderazgo. El proceso de planificación. Momentos del planeamiento: explicativo, normativo, estratégico y táctico operacional. Análisis de las experiencias de planeamiento estratégico en los municipios argentinos.

*Bibliografía obligatoria:*

BLANCO, I. y GOMA, R. (2003); "Gobiernos locales y redes participativas: retos e innovaciones". En: *Revista Reforma y Democracia* N° 26. Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo. Caracas (Venezuela) <http://www.clad.org.ve/rev26/goma.pdf>

NARDACCHIONE, G. (2002); "Deliberación pública y planificación estratégica: reflexión a partir de un estudio comparado de las experiencias en Rosario, Rafaela y Sunchales". En: DÍAZ, C.; GRANDINETTI, R.; Y NARI, P. (comp.) *Tecnologías y Gestión Local en Argentina: Experiencias y perspectivas*. Homo Sapiens Ediciones. Rosario (Argentina). Páginas 97 a 120.

*Bibliografía de consulta del Núcleo Temático III:*

ALBUERQUERQUE, M. (1999); *Manual del agente de desarrollo local*. Barcelona (España).

ALBUERQUERQUE F. (2004); El enfoque del desarrollo económico local, *Cuadernos DEL* (España). Número I, OIT, Mimeo, Buenos Aires (Argentina), Julio.

AMORÓS PERICH, M. (S/F); "Participación ciudadana y postburocracia en el gobierno local". En <http://www.desarrollolocal.org/documentos/participacion1.htm> (sitio del CLAEH)

AROCENA, J. (1995); *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. CLAEH, Ediciones Nueva Sociedad. Caracas (Venezuela).

BERNAZZA, C. (2005); "Planificación estratégica y liderazgo". Mimeo. Subsecretaría de la Gestión Pública de la Provincia de Buenos Aires. La Plata (Argentina).



BERNAZZA, C. (2004); "Viejos esquemas, nuevos desafíos: gobernar la ciudad". Ponencia presentada en *Tercera Jornada de Políticas Públicas y Gestión Local*. Secretaría de Investigación del Departamento de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de La Matanza. San Justo (Argentina).

BIFARELLO, M. y NARI, P. (1999); "Políticas locales para la construcción de ciudadanía", Ponencia en el *Cuarto (IV) Congreso Nacional de la Sociedad Argentina de Análisis Político (S.A.A.P.)* Buenos Aires (Argentina).

BOISIER, S. (2001); "Desarrollo (local) ¿De que estamos hablando?" En VÁZQUEZ BARQUERO, A. Y MADOERY, O. *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*. Homo Sapiens. Rosario (Argentina). Páginas 49 a 75.

BORJA, J. (1987); *Descentralización y participación ciudadana*. Instituto Estatal de Administración Local, Madrid (España).

BORJA, J. (1997); "Ciudadanía y espacio público" En: *Debat Barcelona 1997. Ciutat Real, Ciutat Ideal*. Centre de Cultura Contemporània de Barcelona. Barcelona (España).

BORJA, J. (2002); "Gobiernos locales, políticas públicas y participación" En: *Aportes 9 (19)*. Páginas 57 a 72.

BRACELI, O. (1998); "Análisis Comparado de la Estructura Fiscal de los Partidos de General San Martín, Tres de Febrero y San Isidro". Publicado por el *Instituto de Estudios Municipales*. Buenos Aires (Argentina).

CABANES, R. (2000); *Une ville par tous. Nouveaux savoirs et nouveaux métiers urbains; l'expérience de Fortaleza au Brésil*. Éditions Charles Léopold Mayer. Paris (Francia).

CALDARELLI, G. y ROSENFELD, M. (S/F); "La gestión asociada: una utopía realista". En: *Revista del Instituto Internacional de Gobernabilidad*. Instituto Internacional de Gobernabilidad. Barcelona (España) [http://www.iigov.org/documentos/?p=5\\_0079](http://www.iigov.org/documentos/?p=5_0079)

CLEMENTE, A.; GONZÁLEZ, C.; ZEBALLOS, M. (2003); "Desarrollo local y trabajo en alianza. Notas para la consolidación de los espacios de articulación multiactoral" En: *Pobreza Urbana y Desarrollo, Alianzas para el Desarrollo Local*. Año 9, N° 21. IIED-AL. Buenos Aires (Argentina).

CORAGGIO, J.L.; ROFMAN, A.; GARAY, A.; BADÍA, G. (1999); *Desarrollo local en Áreas Metropolitanas. Condiciones y posibilidades del Conurbano Bonaerense*. Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento. San Miguel (Argentina)

CRAVACUORE, D. (2000) "El uso de Internet en la prestación de servicios al ciudadano" En: *Revista Venezolana de Gerencia*. Año 5. N° 11. Universidad del Zulia. Maracaibo (Venezuela). Páginas 259 a 268.

DABAT, G. (coord.) (2002); *Desde Adentro. Políticas municipales de competitividad y comercio exterior*. Editorial Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires (Argentina).

DÍAZ DE LANDA, M. (1997); "Culturas Políticas Locales". En: *El Príncipe. Revista de Ciencia Política*. Año III. N° 5. Buenos Aires (Argentina).

DÍAZ DE LANDA, M. (1997); "Redes de influencia política, poder y desarrollo local". En GARCÍA DELGADO, D. (Comp.) (1997); *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. Ed. FLACSO, CBC y Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina).

DÍAZ DE LANDA, M.; PARMIGIANI DE BARBARÁ, M. C.; CIUFFOLINI, A.; CINGOLANI, M.; LUMBÍA, J. L. y SPIVAK, E. (1996). *En lo pequeño y pobre... ¿Qué pasa con la salud? Un estudio sobre la descentralización en salud en Comunas de la Provincia de Córdoba*. Córdoba: Editorial Alveroni.

EL DAHER, S. (2000); "Perspectivas de Mercados de Bonos Municipales en los Países en Desarrollo". En: *El Trimestre Fiscal*, Año 21, N° 69, INDETEC, Guadalajara (México).

ESPONDABURU, P. (2001); *Municipio, Desarrollo y Empleo. Los socios del futuro*. Editorial Dunken. Buenos Aires (Argentina). Capítulo 1, páginas 15 a 29; capítulo VI, páginas 71 a 80



FORET, C. (2001); *Gouverner les villes avec leurs habitants. De Caracas à Dakar: dix ans d'expériences pour favoriser le dialogue démocratique dans la cité*. Éditions Charles Léopold Mayer. Paris (Francia).

FRIEDMANN, REINHARD (2004); *El Estado Lean. Reingeniería total de la gestión pública. Hacia una administración pública empresarial y atlética*. Konrad Adenauer Stiftung. Santiago (Chile). Parte III. Capítulo 9. Páginas 171 a 182.

GRANDINETTI, R. (2002); "Gestión pública y nuevas tecnologías: ¿un único camino posible?". En: Díaz, C.; Grandinetti, R; y Nari, P. (comp.) *Tecnologías y Gestión Local en Argentina: Experiencias y perspectivas*. Homo Sapiens Ediciones. Rosario (Argentina). Páginas 25 a 36.

GRUPO SOPHIA (2000); *Planificación Estratégica Municipal. Modelos participativos de gestión*. Fundación Grupo Sophia. Buenos Aires (Argentina).

ILARI, S. (2001); "La gestión local de la política social. Los casos de Florencio Varela y Quilmes" en Zicardi, A. (comp.) *Pobreza, desigualdad social y ciudadanía. Los límites de las políticas sociales en América Latina*. CLACSO. México (D.F.), México. Páginas 377 a 401.

KOTLER, P.; HAIDER, D.; REIN, I. (1994); *Mercadotecnia de Localidades*. Editorial Diana. México D.F. (México).

LEVY, J. (1993) "La experiencia norteamericana en bonos municipales". En Irarrazabal, I. (Ed.) *Desafíos de la descentralización. Propuestas para consolidar la autonomía y el financiamiento local y regional*. Centro de Estudios Públicos, Santiago (Chile). Páginas 207 a 244.

LUCCA, C. (1999) "Financiamiento por incremento impositivo: una herramienta para el acceso de los municipios al mercado de capitales". En "Córdoba, ciudad y desarrollo", Número especial de *Economía Urbana*, Córdoba (Argentina).

MADOERY, O. (2001); El valor de la política en el desarrollo local. En VÁZQUEZ VAQUERO, A y MADOERY, O (comp.) (2001); *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*. Editorial Homo Sapiens, Rosario (Argentina).

MAP (1999); *Gobierno y pacto local*. Ministerio de Administraciones Públicas (MAP) - Ministerio de la Presidencia - Boletín Oficial del Estado (BOE). Madrid (España).

MAP - FEMP (1999); *El Pacto Local. Medidas para el desarrollo del gobierno local*. Ministerio de Administraciones Públicas (MAP) - Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP). Madrid (España).

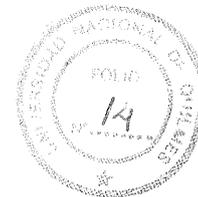
OTEIZA, E.; GLAVICH, E. Y LOWLER, D. (1998); "La política científica y tecnológica en la ciudad" En Finkelievich, S. y Schiavo, E. (comp.) *La ciudad y sus TICs. Tecnología de información y comunicación*. Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina).

POGGIESE, H. (2003); "Alianzas transversales para la reconfiguración de las políticas sociurbanas" En: *Pobreza Urbana & Desarrollo*, IIED - América Latina, Año 9, N° 21, Buenos Aires (Argentina). Páginas 15 a 25.

SALTARELLI, N. (2004); "Las agencias de desarrollo local como promotoras de la competitividad de las PyMes. Experiencia del caso argentino", en: Rhi-Sausi, J. L. (ed.) *El desarrollo local en América Latina. Logros y desafíos para la cooperación europea*, Red de Cooperación Eurolatinoamericana - Centro Studi di Politica Internazionale - Editorial Nueva Sociedad, Caracas (Venezuela). Páginas 83 a 95.

TECCO, C. (1997); "El gobierno municipal como promotor del desarrollo local - regional" En GARCÍA DELGADO, Daniel (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO, CBC y Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina).

TECCO, C. (2002); "La gestión urbana descentralizada: un análisis crítico de los postulados teóricos que la sustentan". En: Díaz, C.; Grandinetti, R; y Nari, P. (comp.) *Tecnologías y Gestión Local en Argentina: Experiencias y perspectivas*. Homo Sapiens Ediciones. Rosario (Argentina).



TECCO, C. y LUCCA, C. (1998); "Fortalecimiento institucional y desarrollo local. La asistencia técnica a los municipios en un contexto de crisis y cambios". En: *Administración Pública y Sociedad* N° 11, IIFAP - UNC. Córdoba (Argentina).

#### **NÚCLEO TEMÁTICO IV: TALLER DE EXPERIENCIAS INNOVADORAS DE GESTIÓN LOCAL**

- Análisis de casos de políticas locales desarrollados por municipios argentinos

##### *Bibliografía sugerida:*

BRACELI, O. LEIVA, F. (2004); "Síntesis de la Experiencia de Transformación y Modernización del Sector Público. La Experiencia del Municipio de Ushuaia. Periodo 2001/2003. Interacción y Acción de la Universidad y el medio". Anales del 1º Seminario Iberoamericano "Los Desafíos del Buen Gobierno". Organizado por Asociación Argentina de Evaluación, FOSIP, PNUD, ASPAP y otros. Buenos Aires (Argentina).

CEPAL (2000); "La articulación y las interacciones entre instituciones: la iniciativa de desarrollo económico local de Rafaela, Argentina". Comisión Económica para América Latina (CEPAL). Santiago (Chile)

COLABIANCHI, L. Y REICHENBACH, J. (1997) *Indio sano. Una construcción comunitaria de la salud*. Ediciones del Sur. Verónica (Argentina)

CRAVACUORE, D. (coord.) (2003); *Alianzas para el desarrollo local en Argentina. Experiencias, aprendizajes y desafíos*. Editorial Dunken. Buenos Aires (Argentina). (Varios casos)

CRAVACUORE, D. (comp.) (2002); *Innovación en la gestión municipal*. Universidad Nacional de Quilmes - Federación Argentina de Municipios. Buenos Aires (Argentina). (Varios casos)

CRAVACUORE, D. (2001); "Análisis de gestión del Consorcio del Corredor Productivo del Sudoeste Bonaerense". En: Dirección de Estudios e Investigaciones (Ed.) *La cooperación intermunicipal en Argentina*. Instituto Nacional de la Administración Pública - Editorial Universitaria de Buenos Aires. Buenos Aires (Argentina). Páginas 145 a 157.

CRAVACUORE, D. y BADÍA, G. (compiladores) (2000); *Experiencias positivas en gestión local*. Universidad Nacional de Quilmes - Universidad Nacional de General Sarmiento - Instituto de Documentación e Información. Buenos Aires (Argentina).

CRAVACUORE, D; ILARI, S. VILLAR, A. (2004) *La articulación en la gestión municipal. Actores y políticas*. Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires (Argentina). (Varios casos).

FORO IBEROAMERICANO Y DEL CARIBE SOBRE BUENAS PRÁCTICAS (2002); Primer Catálogo Iberoamericano y del Caribe de Buenas Prácticas. Ministerio de Fomento del Reino de España. Madrid (España). (Incluye dos casos argentinos)

GRUPO SOPHIA (2001); *Buenas prácticas municipales*. Fundación Grupo Sophia. Buenos Aires (Argentina).

GRUPO SOPHIA (1998); *Hacia un nuevo sector público. Experiencias exitosas de gestión en Argentina*. Fundación Grupo Sophia. Buenos Aires (Argentina).

GRUPO SOPHIA (1997); *Hacia un sector público competitivo y eficiente*. Fundación Grupo Sophia. Buenos Aires (Argentina).

GIUDICI, S. (2003); *Estado local y transparencia. Policía Municipal*. Editorial TB. Buenos Aires (Argentina)

I.C.D.A. (1997); *La iniciativa local como respuesta al desafío global. Experiencias exitosas en Argentina*. Instituto de Ciencias de la Administración de la Universidad Católica de Córdoba. Córdoba (Argentina).



JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS (2004); "Auditorías ciudadanas. Calidad de las prácticas democráticas en municipios. Informe sobre la calidad de las prácticas democráticas del Municipio de Pergamino". Subsecretaría para la Reforma Institucional y Fortalecimiento de la Democracia de la Jefatura de Gabinete de Ministros. Buenos Aires (Argentina)

LIFSCHITZ, M. (1998); "Planificación y estrategia: la experiencia de Rosario" En: Venesia, J. C., (comp.) *Políticas públicas y desarrollo local*. FLACSO - UNR - IDR. Rosario (Argentina).

MADOERY, O. (1997); "La gestión estratégica del desarrollo en el área del Gran Rosario" En: García Delgado, D. (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO - Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires - Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina).

MANAGEMENT PARA MUNICIPIOS (1998); *Estrategias para el desarrollo local, Número especial de la revista Management para Municipios*. Management para Municipios. Buenos Aires (Argentina).

MARTÍNEZ, G. (2002); *Entre la desazón y la esperanza. Experiencias y propuestas de desarrollo local en el noreste argentino*. Resistencia (Argentina).

MAUTONE, A. (1998); "Estrategia de desarrollo regional. Consideraciones acerca del Plan Estratégico de Rosario" En: Venesia, J. C., (comp.) *Políticas públicas y desarrollo local*. FLACSO - UNR - IDR. Rosario (Argentina).

MONTEVERDE, R. (2002); "Apuntes sobre cinco años de planificación estratégica en la Argentina (1996-2001)". En: DÍAZ, Cristina; GRANDINETTI, Rita; NARI, Patricia (2002) *Tecnologías y Gestión local en Argentina*. REDMUNI- Agencia Española de Cooperación Internacional - Política & Gestión - Editorial Homo Sapiens. Rosario (Argentina)

MUNICIPALIDAD DE JUNÍN (S/F); Plan Estratégico de Desarrollo. Municipalidad de Junín (Provincia de Buenos Aires. Junín (Argentina).

NAFRIA, G. (1997); "El municipio entre la transformación y la crisis. Los corredores productivos en la provincia de Buenos Aires. En: García Delgado, D. (Comp.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina*. FLACSO - Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires - Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires (Argentina).

PEIRONE, R. (2002) *El Estado Local: Autonomía, Financiamiento y Reversión*. Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales. Buenos Aires (Argentina).

PÉREZ GRESIA, C. E IRIGOYEN, M. (2003) *Administración municipal de la producción*. Centro de Estudios y Formación "Ricardo Rojas". La Plata (Argentina).

PETRANTONIO, M. (1999); *Mercociudades. Las ciudades en el escenario internacional*. Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires. La Plata (Argentina).

RESSE, E. (1998) "El Plan Estratégico de Córdoba: la construcción de un proyecto programático de transformación de la ciudad" En: Venesia, J. C., (comp.) *Políticas públicas y desarrollo local*. FLACSO - UNR - IDR. Rosario (Argentina).

TAUBER, F. (1996); *Junín. Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo*. Departamento de Publicaciones e Impresos del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires.

VÍVORI, A. Y MUÑOZ, I. (1999); "Desarrollo Local y Vinculación Tecnológica. Un estudio de diez experiencias argentinas". Documento de Trabajo. Dirección Nacional de Documentación e Información del Instituto Nacional de la Administración Pública. Buenos Aires (Argentina).

Análisis de casos argentinos presentados en Banco de Experiencias Locales ([bel.unq.edu.ar](http://bel.unq.edu.ar)) y Feria Virtual de Gobernabilidad Local del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo ([www.logos.und.org](http://www.logos.und.org)).

Informes de investigación producidos por los proyectos de investigación "Experiencias innovadoras de articulación interinstitucional. Un análisis desde la gestión local", "Las nuevas técnicas de gestión local.



Fundamentos teóricos y análisis de experiencias" y "Las Políticas Sociales en el Conurbano Bonaerense", desarrollados por la Unidad Estado Provincial y Municipal del Centro de Estudios e Investigaciones de la Universidad Nacional de Quilmes ([www.municipios.unq.edu.ar](http://www.municipios.unq.edu.ar))

*Bibliografía de consulta:*

CLAEH – ALOP (2001); *La construcción del Desarrollo Local en América Latina. Programa Alianzas Estratégicas para el Desarrollo Local en América Latina*. Centro Latinoamericano de Economía Humana – Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP). Montevideo (República Oriental del Uruguay).

PNUD (1996); "Informe del Foro Mundial de las Naciones Unidas sobre Políticas y Prácticas Innovadoras de Gobernabilidad Local". Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe ST/TCD/SER.E/40. Nueva York (Estados Unidos).

SURAWSKI, A. Y BASAURE, M. (2000); *Caminos de Innovación en Ciudadanía*. Programa Ciudadanía y Gestión Local - Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza - Centro de Análisis de Políticas Públicas de la Universidad de Chile. Santiago (Chile).

TORRES, G. (2003); *Buenas prácticas de gestión pública en Chile*. Proyecto de Reforma y Modernización del Estado - Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile. Santiago (Chile).

#### **IV. ORGANIZACIÓN DEL CURSO**

##### **1. Clases**

La asignatura tiene cinco horas semanales de carácter obligatorio. Apuntan a cumplir con el punto tres de los objetivos generales de la materia. Consistirán en:

- a) Lectura y comentario de materiales bibliográficos y documentos producidos por organismos internacionales, nacionales, provinciales, locales y no gubernamentales;
- b) Análisis de constituciones, leyes nacionales y provinciales y cartas orgánicas municipales
- c) Reflexión sobre experiencias de gestión local.

##### **2. Sistema de promoción**

Para la promoción del curso Innovación y Gestión Local se requiere:

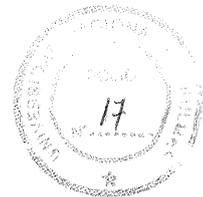
- a) La aprobación de dos exámenes parciales escritos presenciales. Los alumnos que no aprueben alguna de las dos instancias de evaluación tendrán una instancia recuperatoria escrita presencial.
- b) La aprobación de un coloquio integrador.
- c) La presentación de todos los trabajos prácticos.
- d) Una asistencia mínima del setenta y cinco por ciento a las clases.

Los alumnos que no cumplan con los requisitos señalados anteriormente serán considerados libres y se ajustarán a la reglamentación vigente en esta Universidad (Resolución C.S. N° 066/00).

##### **3. Horario de consulta**

Días lunes de 8.30 a 11.00 en Casa 11, Oficina 2.

Daniel Alberto Cravacuore  
Profesor Adjunto Regular



<b>Día</b>	<b>Temario</b>
1/8	1. Presentación general del curso
4/8	2. El gobierno local: su definición. El municipio en la Constitución Nacional de 1853 y sus sucesivas reformas, y en las cartas magnas provinciales contemporáneas. Tipos de gobierno local (Iturburu 2001a).
8/8	3. El fenómeno del inframunicipalismo. La problemática de la autonomía municipal. Las autoridades locales: electividad y no electividad. (Iturburu 2001b).
11/8	4. El proceso de Reforma del Estado y los gobiernos locales. La distribución de competencias entre los distintos niveles de gobierno (Nación, provincias y municipios). (Ghio 2002)
15/8	5. FERIADO NACIONAL
18/8	6. Funciones y competencias locales. Campos de intervención nuevos y tradicionales de los gobiernos locales. (García Delgado 1997)
22/8	7. La dimensión presupuestaria y tributaria de los gobiernos locales. Modelos de reforma tributaria en la década del noventa y el papel de los organismos internacionales. (Banco Mundial 2001)
25/8	8. Los organismos de control de cuentas de las provincias y los municipios. Control de cuentas y control de gestión. (Groisman 1991)
29/8	9. Servicios municipales: alcances y cobertura. Las asimetrías regionales. Privatización y tercerización como estrategias de prestación de servicios. La influencia del proceso de Reforma del Estado en la prestación de servicios municipales. (Pirez 2001b)
1/9	10. Gobierno local y actores sociales. La articulación de actores públicos, privados y sociales en la gestión local. Concepto de gobernabilidad. La participación ciudadana: instrumentos de intervención. El ejercicio de la ciudadanía y la gestión pública al nivel local (Cravacuore <i>et alii</i> 2004a / Caccia Bava 2003)
5/9	11. La dimensión electoral de los gobiernos locales argentinos. Sistemas electorales. Análisis de caso: Buenos Aires / Santiago del Estero / Tierra del Fuego. (Trabajo con documentación provista por el docente)
8/9	12. Políticas nacionales para gobiernos locales. Organismos competentes. Análisis de planes, programas y proyectos por ministerio. (Materiales a obtener por los alumnos en los sitios en Internet de los ministerios nacionales)
12/9	13. Cooperación internacional descentralizada. Cooperación entre municipios y cooperación en red. Resultados. Agencias internacionales y fuentes de financiamiento. CGLU, FLACMA, Mercociudades, REMI y redes temáticas. (Petrantonio 2003)
15/9	14. VII SEMINARIO NACIONAL DE REDMUNI
19/9	15. La cooperación intermunicipal a escala nacional. Un nuevo asociacionismo. Figuras jurídicas más usuales. Tipología de entes intermunicipales. Problemas políticos, sociales y de gestión. La cuestión de la cooperación intermunicipal en las grandes metrópolis. (Attias 2002 / Cravacuore 2001 / Tecco 2000)
22/9	16. Instituciones vinculadas al desarrollo del gobierno local en Argentina: la Federación Argentina de Municipios. Los centros académicos argentinos vinculados a la problemática de la gestión local. La creación de REDMUNI. Los estudios municipales en la Argentina de la última década. Estudios más significativos.
26/9	17. PRIMER PARCIAL – Núcleo temático I
29/9	18. El análisis de las políticas públicas. La política pública como respuesta estatal a una cuestión social. Determinantes y consecuencias de las políticas estatales. Restricciones tecnológicas, culturales y sociales en la formulación de las políticas. (Aguilar Villanueva 1996a)
3/10	19. La implementación y ejecución de políticas estatales. Mecanismos de seguimiento y evaluación de las políticas estatales. Productos, impactos y consecuencias de las políticas estatales. Éxitos y fracasos en los procesos de implementación. El concepto de capacidad institucional (Sabatier & Mazmanian 1996).
6/10	20. Los modelos de gestión pública. Impacto del paradigma de la Nueva Gerencia Pública en los estudios de la gestión local. El fenómeno de la innovación. Estrategias y procesos de estímulo de la innovación. Los actores del cambio. El liderazgo. Tipología. Conducción de procesos de cambio. Resistencias al cambio (Ávalos Aguilar 1995 - Cravacuore <i>et alii</i> 2004b - Santana Rebell & Negrón Portillo 1996).



10/10	21. FERIADO NACIONAL
13/10	22. Instrumentos de evaluación y difusión de la innovación a escala local. Los criterios de los organismos internacionales. La experiencia argentina a través del Banco de Experiencias Locales y los concursos nacionales de buenas prácticas (CEPAL 2005).
17/10	23. AUSENCIA DEL DOCENTE – X CONGRESO DEL CLAD
20/10	24. AUSENCIA DEL DOCENTE – X CONGRESO DEL CLAD
24/10	25. Diferentes aproximaciones al concepto de desarrollo local y la preponderancia de la dimensión económica en su definición. Desarrollo endógeno y exógeno. Proyecto político local y definición del perfil local. El fortalecimiento de los actores locales. (Madoery 2001 – Arroyo 2003)
27/10	26. AUSENCIA DEL DOCENTE
31/10	27. Las herramientas del gobierno local para el desarrollo local. La elaboración de políticas municipales de desarrollo económico local: agencias, distritos industriales, consorcios intermunicipales, mejoramiento de la calidad del empleo, incubadoras de empresas, promoción de la innovación tecnológica, asistencia crediticia y microfinanciamiento, formación de recursos humanos, cooperación internacional, promoción del comercio exterior, marketing de ciudades, entre otras (Villar 2004).
3/11	28. AUSENCIA DEL DOCENTE – IV CUMBRE DE LAS AMÉRICAS
7/11	29. Las herramientas del gobierno local para el desarrollo local. La elaboración de políticas municipales de desarrollo económico local: agencias, distritos industriales, consorcios intermunicipales, mejoramiento de la calidad del empleo, incubadoras de empresas, promoción de la innovación tecnológica, asistencia crediticia y microfinanciamiento, formación de recursos humanos, cooperación internacional, promoción del comercio exterior, marketing de ciudades, entre otras (Villar 2004).
10/11	30. Desarrollo local y economía social. Naturaleza jurídica de las diversas formas asociativas. Alianzas estratégicas con otras formas jurídicas. Las nuevas formas de la economía solidaria y el papel del gobierno local. Las políticas nacionales y provinciales de estímulo al desarrollo local. (Coraggio 2003)
14/11	31. Enfoque integral de la gestión de políticas sociales en municipios. Cambios en el paradigma de las políticas sociales: del universalismo a la focalización. La participación ciudadana en la definición de las políticas sociales locales. Las políticas de salud: evolución de la intervención municipal en el área. Articulación interjurisdiccional y distribución de funciones; la gestión a la atención primaria de salud. Las políticas de educación: descentralización y participación de los gobiernos locales. Los actores sociales locales y la gestión educativa; la educación como instrumento de desarrollo local. (Arroyo 1997 – Chiara 1999)
17/11	32. La adecuación de las administraciones municipales a los cambios contextuales y a las nuevas competencias y funciones del gobierno. Estrategias para reorganizar las administraciones municipales. Los procesos de descentralización municipal. (Iturburu 2001)
21/11	33. La administración de los recursos. La cuestión tributaria. Instrumentos para el incentivo de la recaudación. Financiamiento alternativo de las políticas municipales. La gestión de recursos humanos. Las políticas de capacitación en los municipios. El uso de las tecnologías de la información por el gobierno local. E-government a escala local (Lucca 2002).
24/11	34. Políticas de Gobernabilidad. La planificación estratégica: principios y métodos (Blanco y Goma 2003 - Nardacchione 2002).
28/11	35. SEGUNDO PARCIAL – Núcleos temáticos II, III y IV
1/12	36. COLOQUIO INTEGRADOR