



UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES
DIPLOMATURA EN CIENCIAS SOCIALES

Política y Gerencia Social

Mg. Sergio Raúl Ilari

Primer semestre de 2004

Tipo de asignatura: Teórico - práctica. Curso general.
Carga horaria: 5 horas semanales.

Objetivos

El objetivo general de la materia es que los alumnos analicen críticamente la cuestión de las políticas sociales, especialmente las desarrolladas en la Argentina, y accedan al uso de algunas de las principales herramientas metodológicas para el diseño de proyectos sociales y la gestión de las organizaciones intervinientes en el campo social.

A nivel específico se espera que los estudiantes:

- ✓ Logren articular los aspectos de carácter micro y organizacional con las problemáticas de mayor nivel de abstracción del campo de la política social.
- ✓ Comparen distintas alternativas de gestión de las políticas y los proyectos sociales, detectando concepciones ideológicas, intereses, recursos y estrategias presentes en cada caso.
- ✓ Se capaciten en el uso de técnicas para el diseño de proyectos sociales, la gestión de organizaciones estatales y sociales y la articulación de proyectos.
- ✓ Reflexionen acerca de los modelos predominantes de políticas sociales y la necesidad de desarrollar nuevas alternativas de acción.

Forma de evaluación

El método de evaluación utilizado consta de cuatro herramientas: trabajo práctico grupal, un examen parcial, un trabajo final y un examen integrador. Para aprobar el curso sin realizar el examen integrador, el alumno deberá aprobar el práctico y a su vez, obtener en el parcial y en el trabajo final no menos de cuatro puntos en cada uno y un promedio general de siete puntos.

Horarios: Martes y viernes de 15.00 a 17.30 horas.

Consultas: martes 17.30 a 18.30 horas. Casa 11 Oficina 2.

CONTENIDOS

UNIDAD 1: De los problemas sociales ... a las políticas y proyectos.

Los ciclos de vida de los problemas sociales. La agenda pública. Enumeración, priorización y selección de problemas. Políticas, planes, programas y proyectos. La planificación de acciones y el diseño de proyectos sociales. Los objetivos, metas y actividades. La determinación de la población destinataria: impactos directos e indirectos del proyecto.

Bibliografía

- BELLO, María A. y MUSSI, Rodolfo, Guía de Formulación y gestión de proyectos sociales, INAP, Bs.As., 1996, págs. 9 a 31.
- DOWNS, Anthony, "El ciclo de atención a los problemas sociales" en AGUILAR VILLANUEVA, Luis (editor), Problemas públicos y agenda de gobierno, Ed. Porrúa, México, 1996.
- ILARI, Sergio, "El ¿Plan? Vida. Análisis de su gestión y propuestas para su transformación", en Cuadernos de la Fundación del Sur, N. 7, Bs. As., 1999.

UNIDAD 2: Estrategias de gestión de proyectos.

Las etapas de diseño, implementación, ejecución, control y evaluación del proyecto. El diseño estructural: del modelo de proyectos al modelo matricial. El modelo de los estatutos de las asociaciones civiles. Tipos y grados de participación en la toma de decisiones. La coordinación y el liderazgo. Las organizaciones entendidas como espacios de negociación y conflicto. Las relaciones de poder: actores, alianzas, estrategias y discursos. La gestión burocrática. El modelo de gestión clientelar. El tipo de organización democrático.

Bibliografía

- AUYERO, Javier, ¿Favores por votos? Estudios sobre el clientelismo político contemporáneo, Losada, 1997, págs. 15 a 32.
- ILARI, Sergio. "Las relaciones de poder en las organizaciones" en Cuadernos de Trabajo N. 5, Departamento de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Luján, Luján, 1997. (=)
- ILARI, Sergio, Estructuras Organizacionales y Poder. Las transformaciones estructurales de una Dirección Municipal de Vivienda. Cuadernos de la Fundación del Sur, N. 5, Buenos Aires, 1999. (=)
- LIVINGSTON, Rodolfo, Memorias de un funcionarios, Ediciones La Urraca, Bs. As., 1991, págs. 73 a 90.
- Fracción de la película Hospital de Héroes (Dir. Howard Deutch).
- Video La participación comunitaria, Secretaría de Desarrollo Social de la Nación, Bs. As., 1997.
- Visita al Comedor Comunitario "Caritas Sucias". Quilmes Oeste

UNIDAD 3: Dilemas metodológicos e ideológicos en la gestión social.

Dilemas metodológicos en el uso de las técnicas de gestión social. La perspectiva de la contingencia. Concepciones ideológicas acerca del estado y las políticas sociales. Marxismo, fascismo, doctrina social de la Iglesia, socialdemocracia y liberalismo. Políticas económicas y sociales. El debate sobre la especificidad de las políticas sociales. Objetivos y objeto, ¿propios o compartidos?

Bibliografía

- ILARI, Sergio, "Las políticas sociales y el debate sobre su objeto y sus objetivos", Universidad Nacional de Quilmes, Notas de clase, 2002.
- FEIJOO, María del Carmen, "Con los pies en el barrio. Reflexiones sobre la metodología de los microproyectos a partir de la experiencia de monitoreo" en VVAA, La Trama Solidaria. Pobreza y microproyectos de desarrollo social, GADIS, Bs. As., 1991.
- Selección de materiales sobre concepciones ideológicas respecto del Estado Capitalista y las políticas sociales: Torcuato Di Tella; Norberto Bobbio; Vladimir Lenin; Benito Mussolini y otros. (=)

UNIDAD 4: Políticas sociales en Argentina: de la beneficencia al modelo de bienestar.

Su desarrollo histórico en Argentina. El mutualismo. De la filantropía y la beneficencia al seguro y la seguridad social. El modelo del Estado Benefactor. El círculo virtuoso entre políticas económicas y sociales. Críticas desde distintas posiciones ideológicas. Políticas educativas, de salud, tierras y vivienda, empleo y seguridad social. La asistencia y la promoción social. Racionalidad y equidad de las políticas sociales durante el período de los Estados desarrollistas o populistas en América Latina. Los modelos de protección social.

Bibliografía

- FLEURY, Sonia, Políticas sociales y ciudadanía, B.I.D.- I.N.D.E.S, Washington, 1998, inédito, págs. 22 a 29.
- ISUANI, Ernesto Aldo, "Ciudadanía o marginalidad: Política social en Argentina en los 90", en Mucho, poquito o nada, Crisis y alternativas de política social en los 90, UNICEF CIEPP, Siglo XXI, Bs. As., 1990.
- OFFE, Claus, Contradicciones en el Estado del Bienestar, Alianza Editorial, México, 1990, págs. 135 a 150.
- TENTI, Emilio, Estado y pobreza: estrategias típicas de intervención 1, Centro Editor de América Latina, Bs. As., 1989, págs.7 a 19 y 77 a 83.

UNIDAD 5: La reforma neoliberal y el estado actual de los servicios sociales en Argentina.



Crisis y transformación de la relación estado-sociedad en América Latina. El modelo de Estado Neoliberal. La reforma del Estado: privatizaciones, descentralización y desregulación. Políticas públicas acordes a este modelo. Las transformaciones producidas en los 90 en la política social. El gasto público social. Del modelo universal y estatista al privatista y focalizado. La concepción de los organismos financieros internacionales.

Bibliografía

- ❑ AGUERRONDO, Inés y MORDUCHOWICZ, Alejandro, "Políticas educativas: ¿mercado o estado?" en Revista Observatorio Social, Año I, N. 2, Bs. As., 1999.
- ❑ FRANCO, Rolando, "La educación y el papel del Estado en los paradigmas de la política social de América Latina" en FRANCO y otros, C.E.P.A.L. Serie Políticas Sociales, N.11, Santiago, 1995.
- ❑ OSZLAK, Oscar, "Estado y sociedad: las nuevas fronteras" en KLIKSBURG, Bernardo (comp.), El rediseño del Estado. Una perspectiva internacional, I.N.A.P. Méxicio - Fondo de Cultura Económica, México, 1997. (=)
- ❑ Selección de artículos de diarios nacionales.

UNIDAD 6: Panorama social en América Latina.

Ciudadanía y pobreza en América Latina. La distribución del ingreso y la equidad en América Latina: tendencias de las últimas décadas. El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas y el de Desarrollo Humano. El criterio de la línea de pobreza. La situación social actual en Argentina. Desocupación y precariedad laboral.

Bibliografía

- ❑ KLIKSBURG, Bernardo, América Latina: Una región en riesgo, pobreza, inequidad e institucionalidad social, ponencia en el Primer Congreso Nacional de Políticas Sociales, Bernal, 2002, pág. 1 a 10.
www.unq.edu.ar/congresos/politicassocial
- ❑ LOZANO, Claudio, "Apuntes para la etapa actual, 2003", Instituto de Estudio y Formación de la C.T.A., BsAs., 2003.
www.cta.org.ar/docs/documentos.shtml
- ❑ Cuadros estadísticos de: P.N.U.D., Informe sobre desarrollo humano 1990 y 2003, Ediciones Mundi Prensa, Madrid, 2003; INDEC, Pobreza, necesidades Básicas Insatisfechas e indigencia en Argentina en www.indec.gov.ar

UNIDAD 7: Nuevas estrategias en políticas sociales. La necesidad de transformar las políticas socio - económicas.

Perspectivas generales sobre el postneoliberalismo. El cuestionamiento al "modelo del derrame". Nuevas direcciones sobre el desarrollo económico y los

objetivos sociales. La propuesta del ingreso ciudadano. La reformulación del rol de las administraciones estatales. El modelo de gestión asociada. El modelo de alianzas estratégicas. El rol de los gobiernos locales, las organizaciones de la sociedad civil y las empresas privadas en la gestión de los proyectos sociales: cooperación y coordinación o superposición y entorpecimiento. El modelo del presupuesto participativo. El diseño de programas integrales. Formas y niveles de relaciones interinstitucionales. El Planeamiento Estratégico: el diagnóstico F.O.D.A.

Bibliografía

- ❑ DE SOUZA, Ubiratan, El presupuesto participativo y la radicalización de la democracia, en C.T.A., Seminario de la Experiencia de Porto Alegre, 2000.
- ❑ ILARI, Sergio, "La articulación de la política social local: sinergia o antagonismo? ponencia presentada en el Primer Congreso Nacional de Políticas Sociales, Bernal, 2002, en formato magnético.
- ❑ LOERA, Armando, La planificación estratégica en la Gerencia Social, BID-INDES, cuadernos de trabajo, mayo de 2000.
- ❑ LO VUOLO, Rubén, "¿Ingreso Ciudadano?" en Revista Tres Puntos, N. 250, Bs. As., 2002.
- ❑ PRIMAVERA, Heloisa, "La experiencia de la Red Global de Trueque en Argentina como diálogo multiactoral y construcción de ciudadanía" en LICHA, Isabel (Editora), Gerencia Social en América Latina, BID, Washington DC, 2002.
- ❑ Propuestas de ley sobre ingreso social: Proyectos de Aldo Neri, 2003; Elisa Carrió, 1997 y del Frente Nacional contra la Pobreza, 2001.

(=) También dispone de este material, la biblioteca de la U.N.Q